

ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ АКЦЕССОРНЫХ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ

PROBLEMS OF RESEARCHING THE EFFECTIVENESS OF USING ACCESSORY RELATIONSHIPS

R. Trukhan

Summary. The work describes certain methodological problems that arise in the process of studying the effectiveness of the use of accessory connections in legal relations. The initial principles for the very process of establishing the presence or absence of effectiveness of the rules of law on accessory connection in a specific legal relationship are presented. A conclusion is made about the need to distinguish the concept of the effectiveness of accessory communication from its other useful and significant properties and characteristics. The possibilities of using basic methods and techniques of scientific research are shown in order to establish the effectiveness of applying the rules of law on accessory communication. A description of the external and internal conditions for the effectiveness of the rules on establishing an accessory connection is proposed.

Keywords: efficiency, effectiveness, utility, quality, accessory connection.

Трухан Роман Петрович

Соискатель, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ») roman-trukhan@yandex.ru

Аннотация. В работе раскрываются отдельные методологические проблемы, возникающие в процессе исследования эффективности применения акцессорных связей в правовых отношениях. Представлены исходные начала для самого процесса установления наличия или отсутствия эффективности норм права об акцессорной связи в конкретном правоотношении. Сделан вывод о необходимости ограничения понятия эффективности акцессорной связи от иных ее полезных и значимых свойств и характеристик. Показаны возможности применения основных методов и приемов научного поиска в целях установления эффективности применения норм права об акцессорной связи. Предложена характеристика внешних и внутренних условий эффективности действия норм об установлении акцессорной связи.

Ключевые слова: эффективность, результативность, полезность, качество, акцессорная связь.

Введение

С ама по себе акцессорная связь призвана способствовать наиболее эффективному правовому воздействию и, в числе прочего, должна упорядочивать соответствующие общественные отношения. Для выполнения указанных задач она должна оставаться эффективным правовым средством, что проявляется, прежде всего, в эффективности и качестве самих норм права, которыми устанавливаются акцессорные взаимосвязи в качестве способа правового регулирования тех или иных общественных отношений, а также в эффективности реализации этих норм субъектами частного права и их применения субъектами публичного права.

Между тем, до настоящего времени исследования эффективности и иных положительных свойств акцессорности в праве отсутствовали, что было связано, во-первых, с недостаточным вниманием, уделяемым в теоретических правовых науках акцессорной связи как средству правового регулирования, и, во-вторых, с отсутствием единства мнений относительно самой категории «эффективность», а также иных полезных свойств и характеристик государственно-правовых явлений.

Отправные точки исследования

Обращаясь к проблемам исследования эффективности акцессорной связи в праве, можно констатировать смешение с категорией «эффективность» схожих общенаучных категорий («производительности», «результативности», «пригодности», «оптимальности», «экономичности», «ценности») [1, с. 249]. Данные категории иногда не только необоснованно смешиваются, но и прямо отождествляются [2, с. 13]. При этом процессы установления эффективности тех или иных норм одними авторами рассматриваются в контексте статичности указанных отношений (то есть, в части потенциальной эффективности действия норм) [3, с. 67], тогда как другими — с точки зрения динамики соответствующих процессов (то есть, с позиций действия самих норм права) [4, с. 11], однако в обоих случаях авторы используют одну и ту же терминологию, вкладывая в нее различное содержание. Наконец, в юридической литературе последних лет происходит не всегда обоснованное сближение понятий «эффективность» и «качество», когда качественное признается априори эффективным, а эффективное — качественным [5, с. 18].

Данная проблематика подробно исследована в научной литературе [6, с. 25–34] и не является объектом

настоящей работы. Среди основных выводов, предложенных теоретиками права в рамках непрекращающейся с 1970-х годов дискуссии по вопросам эффективности и качества права, против которых нет каких-либо существенных возражений, следует указать на такие важные для последующего исследования положения как: 1) следует разделять эффективность норм права как их потенциальную способность и эффективность действия норм права как свойство соответствующей юридической деятельности [7, с.125], 2) эффективность управления (в том числе, государственно-правового управления обществом посредством создания и применения норм права) и эффективность самого права — различные явления [8, с. 24], 3) эффективность и качество норм права — различные вещи, причем первая больше связана с результативностью правового воздействия, тогда как второе — лишь потенциальная способность нормы права [9, с. 11], и 4) несмотря на некоторые общие моменты, эффективность действия норм права может различным образом проявляться в зависимости от конкретной отрасли права [10, с.19].

Акцессорная связь, которая как разновидность правовых средств, распространена в различных отраслях права, будет, таким образом, во-первых, представлять собой особое свойство правовой связи между субъектами правоотношений, отличающее акцессорность от иных видов правовых связей (например, субсидиарной правовой связи), и, одновременно, само различающееся с такими свойствами акцессорности как ее полезность, пригодность, результативность, экономичности, ценность, во-вторых, видоизменяться применительно к различным отраслям права (так, эффективность акцессорных обязательств в гражданском праве существенно отличается от эффективности уголовно-правовой оценки действий лица с позиций акцессорной теории соучастия), в-третьих, в сфере частного права относится к сфере реализации прав, а в области публичного права — к процессу государственного управления.

Сущность эффективности акцессорной связи как ее полезного социально-правового свойства

В научной литературе обычно отмечается, что эффективность какого-либо воздействия означает обеспечение максимально возможного уровня удовлетворения потребностей субъектов при конкретном «наборе» ресурсов [11, с. 672]. Такое понимание отвечает и этимологической сути указанной категории [12, с.87].

Вместе с тем, специфика правовых исследований не позволяет непосредственно применять указанный подход без учета специфики правового регулирования, поскольку может идти речь об эффективности права как социального феномена в целом [13, с. 213], эффективности норм права и законодательства [14, с. 19], эффектив-

ности действия норм права и эффективности правовых средств как эффективности части правового инструментария — механизма (аппарата) правового регулирования [15, с. 39].

Рассмотрение эффективности норм права, устанавливающих акцессорную связь в качестве правила поведения к тем или иным формально определенным нормативным актам видам правовых отношений, предполагает в качестве объекта изучения положительных свойств указанных норм. Изучение эффективности реализации (действия) норм права об акцессорной связи в конкретных правоотношениях относится к области юридической техники. В результате, эффективность акцессорной связи с практической точки зрения сводится к ее пониманию в качестве особого правового средства.

Представляется, что эффективность акцессорной связи как правового средства предполагает установление двух обстоятельств (и, по сути, сводится к ним), а именно, пригодности и оптимальности.

В этом смысле пригодность будет означать саму возможность применения акцессорной связи как правового средства к тем или иным фактически сложившимся общественным отношениям. Оптимальность означает применение акцессорной связи наиболее экономичным, теоретически и практически оправданным образом, способным принести наибольшие результаты при прочих равных условиях.

В рамках планируемого исследования эффективности акцессорной связи как правового средства следует учитывать, что все положительные свойства акцессорной связи взаимно влияют друг на друга. Они проявляются комплексно и по этой причине иногда трудно различимы с точки зрения того, о какой именно характеристике акцессорной связи идет речь.

В этой связи, установление эффективности применения акцессорной связи как правового средства влияет на эффективность применения норм права об акцессорной связи с точки зрения «затратного подхода», а последняя, в свою очередь, во многом предопределяет выводы о результативности применения норм права об установлении акцессорной связи, достижении этими нормами социальных и юридических целей. Однако такую взаимозависимость не следует и преувеличивать: речь идет именно о взаимовлиянии, а не о жесткой детерминации. По этой причине, например, может иметь место общая результативность применения норм об установлении акцессорной связи (эффективность в широком смысле слова, предполагающая достижение полезного результата), однако отсутствовать эффективность применения норм в процессе юридической деятельности (эффективность в узком смысле слова, означающая ориентацию

на соотношение результата к затратам) и т.д. К тому же, даже в рамках одного лишь свойства результативности иногда можно говорить о достижении юридической цели норм права об установлении акцессорной связи, но не достижении социальной цели, для которой эти нормы были созданы. Это характерно и для некоторых других свойств акцессорной связи.

Кроме того, указанные положительные свойства акцессорной связи могут быть исследованы а) с помощью различных методов и приемов, б) в различающейся последовательности (особенности выделения стадий и этапов исследования), в) потенциально несхожим образом и г) имеют, по результатам своего исследования, научные и практические последствия несхожей значимости и актуальности.

Например, можно предположить, что исследование результативности применения норм права об установлении акцессорной связи с точки зрения степени достижения социально-полезного результата (социальной цели), как правило, предполагает анализ значительного объема информации, находящейся вне сферы правового пространства, взятой за относительно длительный промежуток времени, имеет территориальный, функциональный, воспитательный, культурный и иные аспекты, тогда как исследование эффективности применения этих норм проводится уже в рамках анализа параметров конкретной юридической деятельности, определенного юридического процесса с тем или иным составом участников, а эффективность акцессорной связи как правового средства вообще выступает в виде объективированного опыта ее применения в единичных правоотношениях. По этой причине исследование эффективности акцессорной связи как правового средства будет наиболее значимым, поскольку именно в данном случае а) будут достигнуты результаты научного поиска, имеющие наибольшее практическое значение, и б) эффективность акцессорной связи как правового средства значительно влияет, как на эффективность норм об установлении акцессорной связи (их результативность), так и на эффективность конкретной деятельности по их применению.

Также следует отметить, что, одновременно, не все положительные свойства акцессорной связи вообще могут стать объектом исследования в том или ином конкретном случае, когда, например, речь идет об установлении акцессорной связи локальными нормами, действующими в рамках конкретной организации.

Условия эффективности акцессорной связи

Роль условий эффективности акцессорной связи способны выполнять различные обстоятельства, при этом часть из этих обстоятельств лежит вне самой акцессор-

ной связи и норм права, тогда как другие условия могут представлять собой отдельные внутренние свойства акцессорной связи, обладающие относительной самостоятельностью, в-третьих, взаимосвязь между положительными свойствами акцессорной связи (например, между результативностью норм об установлении акцессорной связи и эффективностью применения этих норм, эффективностью их применения и их ценностью и проч.) позволяет говорить о наличии между ними отношений причинности, что предполагает возможность рассмотрения одного из положительных свойств акцессорной связи как условия для другого ее положительного свойства: так, полезность акцессорной связи как способа правового регулирования конкретных отношений лежит в основе пригодности акцессорной связи как правового средства и т.п.

Представляется правильным рассматривать две группы условий эффективности акцессорной связи как правового средства: внешние условия эффективности акцессорной связи, лежащие вне пределов ее содержания, и внутренние условия ее эффективности, относящиеся к характеристикам самой акцессорной связи.

Внешние условия эффективности акцессорной связи как правового средства можно подразделить на два блока — основной и вспомогательный. К основному блоку следует отнести правильный выбор общественных отношений, подлежащих урегулированию с помощью такого правового средства как акцессорная связь, совершенство правовых норм, регулирующих процесс применения акцессорной связи, последовательную систематизацию и правильное толкование правовых норм, которыми предусмотрена акцессорная связь для конкретных правоотношений, верное претворение этих норм в жизнь, всестороннее научное обобщение случаев применения акцессорной связи, формирование правового опыта применения акцессорной связи и его последующую объективацию. К вспомогательному блоку следует относить неукоснительное соблюдение принципов права при применении акцессорной связи в качестве правового средства, надлежащий уровень правосознания (особенно, правосознания профессионального) и правовой культуры, законность и правопорядок и т.п. При этом между факторами вспомогательного блока также существуют различного рода взаимосвязи.

Внутренние условия эффективности акцессорной связи как правового средства напрямую определяют ее пригодность и оптимальность как основные понятия, в которых ее эффективность и выражается. Среди внутренних свойств акцессорной связи с точки зрения выявления условий ее эффективности как правового средства, исходя из требований о ее пригодности и оптимальности, следует говорить об условиях эффективности применения данного правового средства, от-

носящихся к форме (типу) акцессорной связи, способу ее применения, пределам ее применения и связанным с этими пределами ограничениям, определению субъектного состава конкретной акцессорной связи, ее внутренней форме, когда она складывается фактически, а не обусловлена исполнением требований закона и т.п.

Эффективность акцессорной связи и иные ее положительные свойства

Любое правовое регулирование стремится к оптимизации в форме действенности правового предписания, однако различные правовые нормы могут действовать с большей или меньшей степенью эффективности или вообще не действовать. По этой причине при рассмотрении вопросов эффективности правовых норм важное значение приобретает их качественное и количественное определение.

Бытует мнение о том, что качество законов (законодательства, нормативных актов) выступает исходным в ряде причин и факторов, влияющих на эффективность [16, с. 11]. По этой причине низкое качество закона якобы неминуемо влечет за собой неэффективность его реализации [17, с. 18]. Однако, прямая позитивная связь между качеством норм права об акцессорной связи и эффективностью применения этих норм на самом деле есть, и некачественная норма на практике нередко предполагает низкую эффективность правового регулирования в целом, сравнительно с ситуацией, когда указанная норма обладала бы необходимым качеством [19, с. 80].

В то же время, здесь наблюдается лишь некоторая зависимость, но не жесткая детерминация: более качественная норма лишь создает потенциально более благоприятные условия результативности ее применения и эффективности правового воздействия в целом. Одновременно, норма низкого качества вполне может быть применена эффективно (такое часто и бывает в реальной действительности, поскольку некачественная норма обычно «проще» для применения, чем высококачественная), тогда как у органов, применяющих высококачественную норму права, у субъектов частного права, реализующих свои права и обязанности посредством акцессорной связи, вполне могут возникнуть затруднения с ее применением, так как, как правило, высококачественная норма более сложна для уяснения ее смысла. Иными словами, качество норм права, которыми установлена акцессорная связь в виде применяемого к конкретным общественным отношениям правового средства, оказывает значительное влияние на результативность правового воздействия в целом (социальную результативность), меньшее влияние на результативность как степень достижения юридически значимого

результата, и наименьшее влияние на эффективность применения норм права как соотношения результата к затратам. Исходное качество нормы права, которой установлена акцессорная связь, почти никак не сказывается на оптимальности применения акцессорной связи, ее «экономичности» и т.п., однако в значительной степени способствует установлению у акцессорной связи свойств полезности и пригодности как правового средства регулирования общественных отношений.

Качество и эффективность «взаимодействуют» применительно к конкретному процессу применения норм об акцессорной связи. Изначальное высокое качество нормы права будет способствовать ее верному толкованию, например, правильному определению круга субъектов правовых отношений, в рамках которых между его сторонами устанавливается акцессорная связь, позволит более точно определить соответствующие права и обязанности сторон, обеспечит намного большую результативность внутренней (организационно-процедурной) формы акцессорной связи, но явно окажет малое влияние на ресурсообеспеченность деятельности по применению норм права об акцессорной связи, полноту контроля и надзора за их применением или на сам объект акцессорной связи, поскольку он достаточно стабилен.

Заключение

Таким образом, в качестве итога работы укажем, что исследование эффективности применения норм права об акцессорной связи представляется научно интересным и практически значимым, поскольку, во-первых, позволит выделить эффективность в числе других положительных свойств акцессорной связи, и, во-вторых, будет способствовать определению наиболее значимых направлений повышения эффективности применения данных норм, что позитивно скажется на общей эффективности правового воздействия в целом.

Предлагается отделять эффективность применения норм права об акцессорной связи от возможной результативности данных норм, их полезности, а также качества как потенциально присущего им свойства.

Наиболее целесообразным представляется исследование эффективности акцессорной связи как особого вида правового средства. Именно с данной точки зрения возможно выделение внешних (основной блок и вспомогательный блок) и внутренних условий эффективности акцессорной связи. На данные условия можно влиять, уменьшая действие тех из них, которые являются вредными, и, напротив, увеличивая действие полезных условий эффективности акцессорной связи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник. М: Статут. 2016. — 566 с.
2. Нуртаев Р.Т. Борьба с неосторожными видами преступлений. Проблемы эффективности. Алма-Ата: Из-во МВД Казахстана. 2016. — 190 с.
3. Абова Т.Е., Ефимочкин В.П. Эффективность законодательства о производственном объединении. М: Наука. 1981. — 188 с.
4. Кузнецова Н.Ф. Эффективность применения уголовного закона. М.: Госюриздат. 1973. — 128 с.
5. Абрамова А.А., Быков А.Г. Эффективность правовых средств в обеспечении качества продукции. М: Новые технологии. 1997. 202 с.
6. Максуров А.А. Эффективность и качество права. М.: ЭкОУнис, 2015. — 372 с.
7. Бадоев М.Т. К вопросу о понятии эффективности демографической функции права /Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. Сб. науч.тр. Под ред. проф. В.Н.Карташова. Выпуск 8. Ярославль, 2020. С.125–130.
8. Максуров А.А. Проблема определения эффективности государственного управления (на примере координационной юридической практики) // Вопросы экономики и права. 2010. № 25. С.21–23.
9. Максуров А.А. К вопросу о соотношении качества и эффективности координационной юридической практики // Вопросы экономики и права. 2009. № 9. С.10–11.
10. Гражданское исполнительное право. Учебник. Под ред. А.А. Власова. М.: «Экзамен XXI», 2004. — 220 с.
11. Самуэльсон Пол Э., Нордхаус Вильям Д. Экономика. М: Питер. 2020. — 876 с.
12. Карташов В.Н., Барахоева А.Р., Максуров А.А. Словарь-справочник по теории государства и теории права. Учеб-метод.пособ., — Ярославль: ЯрГУ, 2012. — 122 с.
13. Фаткуллин Ф.Н. Проблемы теории государства и права. Казань. 1987. — 320 с.
14. Прозоров В.Ф. Качество и эффективность хозяйственного законодательства. М., 1999. — 210 с.
15. Пашков А.С., Явич Л.С. Эффективность действия правовых норм. М., 1977. — 312 с.
16. Зелепукин А.А. Законодательство в современной правовой жизни российского общества // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. № 4. С. 11–14.
17. Алмаева Ю.О. О понятии и критериях качества трудового законодательства // Юрист. 2008. № 5. С.18–20.
18. Максуров А.А. О качестве координационной юридической практики в связи с ее эффективностью // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. 2009. № 5. С.80–81.

© Трухан Роман Петрович (roman-trukhan@yandex.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»