

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ЛИКВИДАТОРА РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В РОССИЙСКОЙ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЕ

IMPLEMENTATION OF THE LEGAL PERSONALITY OF THE LIQUIDATOR OF THE REGIONAL BRANCH OF A POLITICAL PARTY IN THE RUSSIAN PARTY SYSTEM

A. Palyulin
A. Tsarev

Summary. The article examines the differences in the legal status of the liquidator of a regional branch of a political party. The legal aspects of the liquidation of a regional branch of a political party through a unified system of identification and authentication (USIA) in the Ministry of Justice are considered. The article describes the necessary actions when submitting electronic reports via the Internet and the powers of the liquidator. The development of an electronic information system for registration of political parties and public organizations is a necessary modern trend of corporate and interdepartmental interaction.

Keywords: liquidator, liquidation, unified identification and authentication system, political party, regional branch.

Процедура ликвидации политических партий широко применяется во многих странах современного мира. Однако вопрос об эффективности подобной меры в контексте соблюдения демократических принципов остается дискуссионным [8]. Существует ряд ситуаций, когда может быть ликвидирована не политическая партия в целом, а только ее региональное отделение и иное структурное подразделение¹.

Региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии могут быть ликвидированы по решению съезда политической партии, а в случае, предусмотренном ее уставом, и по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, по решению суда, а также в случае ликвидации политической партии. Ликвидация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии осуществляется на основании и в порядке, предусмотренных уставом политической партии.

¹ Ликвидация регионального отделения политической партии регулируется ст.ст.61-64.1 Гражданского кодекса РФ, ст.42 ФЗ «О политических партиях».

Палюлин Антон Юрьевич

Аспирант, Московский финансово-промышленный университет «Синергия» (Москва)
anton@palyulin.ru

Царев Алексей Михайлович

Главный бухгалтер, ООО «Палюлин и партнеры»
a.tsarev@palyulin.ru

Аннотация. В статье рассматриваются отличия правового статуса ликвидатора регионального отделения политической партии. Рассмотрены аспекты ликвидации регионального отделения политической партии в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), в Министерстве юстиции. Описываются необходимые действия при внесении электронной отчетности через Интернет и полномочия ликвидатора. Развитие электронной информационной системы регистрации политических партий и общественных организаций является необходимым современным трендом.

Ключевые слова: ликвидатор, ликвидация, единая система идентификации и аутентификации, политическая партия, региональное отделение.

Для передачи полномочий от Секретаря ликвидатору требуется выполнить ряд действий, которые позволяют получить полномочия единоличного исполнительного органа удаленно, посредством электронных сервисов, которые получили свое развитие во время пандемии коронавируса 2020 года, стимулировав развитие электронного взаимодействия гражданского общества и политических партий [2].

Единоличному исполнительному органу (здесь и далее — ЕИО) Партии следует иметь полный аккаунт в Единой системе идентификации и аутентификации (здесь и далее — ЕСИА). Верификация полного аккаунта происходит его надо верифицировать в Центре обслуживания посетителей².

В ЕСИА на странице выбора ролей³ ЕИО политической партии выбирает в настройках «Добавить организацию»,

² Центры обслуживания посетителей // Портал государственных услуг Российской Федерации [электронный ресурс] URL: <https://esia.gosuslugi.ru/public/ra/> (дата обращения 22.08.2023).

³ Ваши роли и организации // Портал государственных услуг Российской Федерации [электронный ресурс] URL: <https://lk.gosuslugi.ru/roles> (дата обращения 22.08.2023).

заполняет все поля регистрационными данными политической партии, подписывает электронно-цифровой подписью (здесь и далее — ЭЦП) и отправляет в регистрационный орган на проверку.

После прохождения проверки на странице выбора ролей у ЕИО политической партии появляется личный кабинет организации.

Для управления личный кабинетом ЕИО оформляет ЭЦП. Для этого ЕИО использует токен, сертифицированный органами ФСТЭК или ФСБ.С токеном; документом, удостоверяющим личность (паспортом гражданина РФ) и страховым свидетельством обязательного пенсионного страхования ЕИО обращается в регистрирующую налоговую по субъекту РФ, либо в отделение ПАО «Сбербанк», где ЕИО получает запись на токен активированной ЭЦП сроком на 15 месяцев. Также возможна запись ЭЦП на коммерческой основе в удостоверяющем центре, который выдал токен.

Для использования ЭЦП пользователю необходимо на устройстве, с которого будут подписываться документы, установить программное обеспечение «КриптоПро CSP» [4] последней версии, предназначенной для подписи и шифрования.

Для принятия решения о ликвидации регионального отделения ЕИО потребуются:

- Протокол исполнительного органа, уполномоченного Уставом Партии ликвидировать региональные отделения;
- Заявление в ИФНС по форме Р15016 (уведомление о начале процедуры ликвидации)⁴.

Устав политической партии и свидетельство о регистрации регионального отделения для подачи документов в Министерство юстиции не требуются.

Для заполнения заявления по форме Р15016 требуется программа с сайта Федеральной налоговой службы — Программа подготовки документов для государственной регистрации⁵.

ЕИО выбирает раздел «создать заявление», далее — «Заявление по форме Р15016».

⁴ Приложение №5 к Приказу ФНС России от 31.08.2020 №ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств».

⁵ Подготовка документов для государственной регистрации (ППДГР) // Федеральная налоговая служба [электронный ресурс] URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn77/program/5961277/> (дата обращения 22.08.2023).

В Заявлении по форме Р15016 заполняются:

Титульный лист с данными:

- ОГРН,
- ИНН,
- причина уведомления (в данном случае пункт 1, принято решение о начале ликвидации),

срок, до какого числа будет ликвидирована организация — не более одного года.

Лист А — заполняются данные на лицо, действующее без доверенности, в данном случае — на Ликвидатора:

- ФИО;
- ИНН;
- паспортные данные Ликвидатора,
- должность указывается согласно протоколу — «Ликвидатор».

Лист В — заполняются данные на заявителя, кто подает это заявление, в данном случае — на ЕИО:

Основание возникновения полномочий — «2. лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления»⁶.

- ФИО;
- ИНН;
- паспортные данные ЕИО,
- телефон и e-mail для обратной связи.

Далее пользователь нажимает «печать», сохраняет заявление в многостраничный tiff-файл и выбирает папку для сохранения файла.

В протоколе коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии обязательно указываются следующие сведения:

- Пункт, которым назначаются председатель и секретарь собрания.
- Пункт, согласно которому в связи с прекращением деятельности регионального отделения принимается решение приступить к добровольной ликвидации регионального отделения.
- Пункт, которым назначаются ликвидатор или ликвидационная комиссия в региональном отделении, а также указываются его или их паспортные данные.
- Пункт, которым ликвидатору или ликвидационной комиссии поручается завершить процедуру лик-

⁶ Дело в том, что ЕИО не является лицом, действующим без доверенности, по отношению к региональному отделению, но уполномочен осуществлять его ликвидацию как руководитель коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии (ч.1 ст.42 ФЗ «О политических партиях», если иное не предусмотрено Уставом).

ликвидации организации в течении одного года Организацию, выполнять все необходимые действия по ликвидации: уведомить регистрирующий орган и всех кредиторов о начале ликвидации, провести инвентаризацию имущества Организации, взыскать дебиторскую задолженность, погасить кредиторскую задолженность, составить ликвидационный баланс и зарегистрировать ликвидацию Организации.

- Подписать протокол председателем и секретарем, отсканировать и сохранить в формате pdf.
- Пункт, которым назначается ответственное лицо за внесение изменений в ЕГРЮЛ. Ответственным лицом назначается ЕИО.

Для направления заявления в Министерство юстиции, которое является уполномоченным регистрирующим органом в отношении политических партий и их региональных отделений⁷ требуется программное обеспечение — транспортный контейнер Минюста, которое скачивается на устройство пользователя в процессе заполнения заявления по форме Р15016.

В транспортном контейнере Минюста пользователь выбирает:

- вид заявителя (в данном случае — юридическое лицо);
- вид заявления (Р15016);
- выбрать орган, принимающий решение (региональное управление Минюста);
- код регистрирующего органа (Региональная регистрирующая ИФНС);
- наименование и ОГРН Организации
- заполнить данные о заявителе (ЕИО Партии),
- подгружает заявление по форме Р15016 в формате tiff;
- добавляет новый файл (выбрать «решение общего собрания»);
- подгружает подписанный протокол в формате pdf.

С целью подписания документов ЭЦП ЕАО нажимает напротив каждого файла — «подписать», далее нажимает «сформировать» и сохраняет в папку этот RAR-архив.

Далее через личный кабинет организации в системе ЕСИА ЕАО переходит в раздел подачи документов на изменение сведений ЕГРЮЛ некоммерческих организа-

⁷ Подпункт 30.7 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1313.

ций⁸. ЕИО указывает уполномоченный территориальный орган Минюста и подгружает готовый контейнер Минюста, нажимает «отправить».

Общий срок оказания услуги по внесению изменений в сведения о юридическом лице, содержащихся в ЕГРЮЛ — 30 календарных дней⁹. Минюст проверяет корректность заполнения документов в течение 25 календарных дней¹⁰ и пересылает сведения в регистрирующую региональную ИФНС, где в течении 5 рабочих дней¹¹ производится внесение сведений в ЕГРЮЛ.

Новоназначенный ликвидатор должен оформить ЭЦП в порядке, аналогичном оформлению ЭЦП ЕИО политической партии.

Для продолжения правомерной деятельности регионального отделения политической партии, ликвидатору необходимо иметь личный кабинет и оплаченную лицензию на порталах по сдаче отчетности, наиболее популярными из которых являются СБИС [7], Контур.Экстерн [3], 1С [6] и др.). На их платформе регистрируется токен с ЭЦП ликвидатора, и ликвидатор получает возможность формировать отчет, подписывать и отправлять напрямую в уполномоченные органы (ИФНС, СФР, Росстат) [5].

Концепция электронного правительства, содержащая в себе взаимодействие граждан с государством и государственных органов между собой в порядке межведомственного взаимодействия, является перспективным и удобным инструментом для корпоративных взаимодействий, и продолжает совершенствоваться и развиваться, а оперативное управление текущими процессами в политической партии смещается в сторону функционеров. [1]

⁸ Внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Единый государственный реестр юридических лиц // Портал государственных услуг Российской Федерации [электронный ресурс] URL: <https://www.gosuslugi.ru/16402/1/info/> (дата обращения 22.08.2023).

⁹ Там же.

¹⁰ П.20 Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций (утв. Приказом Минюста России от 26.09.2022 №199).

¹¹ Ч.1 ст. 8, ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

ЛИТЕРАТУРА

1. Богатырев В.В. Политическая система современного российского общества: дис. . . . канд. юрид. наук. Н. Новгород., 1998. 146 с. С. 54.
2. Долгих Ф.И. Политические партии России в условиях пандемии коронавируса: последствия и поиск новых форматов деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 9. С. 26–30.
3. Контур.Экстерн — сдача электронной отчетности через Интернет // Контур — экосистема для бизнеса [электронный ресурс] URL: <https://kontur.ru/extern> (дата обращения 22.08.2023).
4. КриптоПро | Ключевое слово в защите информации [электронный ресурс] URL: <https://www.cryptopro.ru/> (дата обращения 22.08.2023).
5. Палюлин А.Ю., Царев А.М., Логинов С.А. Отчетность региональных отделений политических партий в налоговые, страховые, статистические органы и органы юстиции в 2023 году // Гражданин. Выборы. Власть. 2023. № 2. С. 64–70.
6. Поддержка пользователей системы «1С: Предприятие 8» [электронный ресурс] URL: <https://portal.1c.ru/applications/1C-Reporting> (дата обращения 22.08.2023).
7. Электронная отчетность через Интернет | СБИС // СБИС — экосистема для бизнеса: учет, управление и коммуникации [электронный ресурс] URL: <https://sbis.ru/ereport> (дата обращения 22.08.2023).
8. Tyulkina S. Prohibition of Political Parties: Effective Tool to Square the Circle in the Business of Protecting Democracy? // The GSTF Journal of Law and Social Sciences. Vol. 2. 2013. No. 2.

© Палюлин Антон Юрьевич (anton@palyulin.ru); Царев Алексей Михайлович (a.tsarev@palyulin.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»