

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В НАЦИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ МАСШТАБАХ

### ORGANIZATIONALLY-ECONOMIC PROVIDING OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL PRODUCTION IN NATIONAL AND REGIONAL SCALES

*O. Gnylianska*

#### Annotation

The aspects of the organizationally-economic providing of agrarian and industrial production are considered in the scientific article, taking into account base positions of development and introduction of profile public policy of development of agricultural sphere of country. Within the limits of the advanced study led suggestion in relation to strengthening of organizationally-economic constituent of agrarian and industrial complex in national and regional scales with the purpose of guaranteeing of food safety of country and her socio-economic progress. In addition an author is give own vision of directions of adaptation of public agrarian policy to the terms of market economy. The parameters of carrying out reform of agricultural sphere are grounded.

**Keywords:** agrarian and industrial complex, agrarian and industrial production, agriculture, organizationally-economic mechanism, public policy, regional strategy, market mechanism.

*Гнылянська Ольга Васильевна*  
Львовская государственная  
финансовая академия, г. Львов,  
Украина

#### Аннотация

В научной статье рассмотрены организационно-экономические аспекты обеспечения аграрно-промышленного производства с учетом базовых положений профильной государственной политики развития сельскохозяйственной сферы страны. Предлагается усилить организационно-экономическую составляющую аграрно-промышленного комплекса в национальном и региональном масштабах с целью гарантирования продовольственной безопасности страны и ее социально-экономического прогресса. Автором представлено собственное видение направлений адаптации государственной аграрной политики к условиям рыночной экономики. Обосновываются параметры проведения реформы сельскохозяйственной сферы.

#### Ключевые слова:

Аграрно-промышленный комплекс, аграрно-промышленное производство, сельское хозяйство, организационно-экономический механизм, государственная политика, региональная стратегия, рыночный механизм.

**Н**алаживание устойчивых аграрно-промышленных отношений сегодня стоит рассматривать как чрезвычайно сложный процесс, который лежит в плоскости многофункциональной реформы села. В этом контексте целесообразно вспомнить о целом ряде актуальных проблем, которые стоят на пути развития национального АПК и региональных агропромышленных образований. К последним можно отнести неопределенность относительно экономико-правового статуса отношений, связанных с землями сельскохозяйственного назначения, непонятный характер государственной политики стимулирования сельского хозяйства (ведь с одной стороны, государство разрабатывает и реализует программы защиты национального аграрного производителя, однако с другой – допускает масштабные закупки зарубежной мясной и другой агропродукции), противоречия и отсутствие четкого взаимодействия относительно поддержки разных подкомплексов и отраслей аграрно-промышленного комплекса и тому подобное.

Наличие упомянутых и других диспропорций не позво-

ляет создать адекватные условия для уверенного прогресса агропромышленного производства, чтобы его объемы в полной мере обеспечивали как минимум потребности национального потребителя, а как максимум давали возможность для выхода на международные аграрные рынки [1].

Вышеприведенное наводит на мысль о том, что развитие национального, а соответственно, и региональных АПК следует связывать с системным реформированием и модернизацией, а также функциональным взаимосо-гласованием всех составляющих общегосударственной политики в сфере сельского хозяйства. Под составляющими агрополитики в данном контексте мы понимаем элементы ее управленческой структуры, которую, по нашему мнению, формируют три вектора: организация, финансирование, контроль. В каждом из них можно выделить ряд более локальных целевых инструментов и рычагов, которые способны выполнять заданные функции в конкретный момент времени в соответствии с существующей экономической ситуацией [2].

Исходным элементом управленческой структуры, по нашему убеждению, следует считать организационный вектор, который можно определить как механизм организационно-экономического обеспечения. Именно от его эффективности будет зависеть результативность процессов финансирования агропромышленного комплекса. Ведь действенное использование финансовых ресурсов возможно лишь при условии налаживания правильных организационных связей, которые способны обеспечить бесперебойное поступление бюджетных и других средств конкретному адресату с целью его мотивирования к осуществлению действий, предусмотренных государственной или региональной программой. И наоборот, если организационно-экономический механизм далек от совершенства, то есть не способен обеспечивать надлежащее планирование или не способен формировать каналы обратной взаимосвязи между субъектами и объектами аграрных отношений, финансирования сельскохозяйственных программ обречено на неудачу [3].

Что же касается третьего вектора управленческой структуры агрополитики, то контроль за сферой влияния можно считать производным от организации и финансирования. Однако это лишь первое впечатление, потому что хорошо настроенный механизм контроля призван не только информировать соответствующих субъектов аграрных отношений о результатах осуществления тех или других операций, но и формировать предложения относительно усовершенствования механизмов организационно-экономического и финансового характера. Таким образом, управленческая структура аграрной политики должна характеризоваться высоким уровнем корреляции между составными элементами, что будет свидетельствовать о ее надлежащем социально-экономическом качестве.

Предлагаем более детально остановиться именно на организационно-экономическом механизме регулирования аграрно-промышленных отношений как первой ступени построения современного АПК. Безусловно, применение организационно-экономических методик стоит рассматривать в двух плоскостях: корпоративной и государственной. Первая касается организационных принципов внутрифирменной системы, то есть организационно-экономического обеспечения деятельности субъектов ведения хозяйства аграрного направления на всех стадиях их жизненного цикла. Надо понимать, что организационно-экономическая составляющая корпоративной аграрной стратегии полностью зависит от заданных направлений государственного регулирования. То есть любой хозяйствующий субъект, формируя организационно-экономическую базу собственной производственной деятельности, в первую очередь будет отталкиваться от тех ограничительных, компенсационных или стимулирующих рычагов, которые нашли свое отражение в национальной политике продвижения аграрно-

промышленного сектора [4].

Бесспорно, базовой почвой функционирования высокоэффективной среды аграрно-промышленных отношений является создание действенного организационно-экономического механизма в рамках реализации государственной и региональных сельскохозяйственных стратегий. При этом аграрно-промышленный комплекс относится к тем сферам национальной экономики, которые с одной стороны, определяют ее конкурентоспособность, однако с другой – нуждаются в постоянной поддержке [5].

Отмечая незаурядное значение сельского хозяйства для развития страны, заметим, что формирование социально ориентированной рыночной экономики невозможно без реорганизации ее аграрного сектора. Специфика функционирования аграрной сферы предопределяет основные направления государственного регулирования как национального, так и региональных АПК. Проблемам развития теории и практики государственного регулирования АПК посвящены работы многих выдающихся ученых-экономистов. Ими достаточно детально исследованы разные аспекты теории, методологии, анализа реформирования аграрного сектора. Вместе с тем, решить проблемы, связанные с развитием всех направлений государственного регулирования этой сферы, комплексно пока что не удастся, поскольку не учитываются региональные особенности воспроизводительных процессов, что не дает логической завершенности аграрной реформе, не позволяет в полном объеме использовать потенциальные возможности АПК [6].

Сложность и специфика государственного регулирования АПК (в том числе и регионального) заключаются в том, что оно должно предполагать, с одной стороны, мероприятия, направленные на формирование конкурентной среды и развитие предпринимательства в этой сфере, а с другой – обеспечивать социальную защиту населения [7]. Эволюция аграрных отношений, которые определяются собственностью на землю, реорганизация экономической природы коллективных сельскохозяйственных предприятий, развитие новых экономико-правовых форм агробизнеса обусловили необходимость дальнейшего исследования механизма государственного регулирования АПК, направленного на повышение конкурентоспособности агроформирований, выработки практических рекомендаций в условиях трансформации экономики.

Влияние государственных структур на аграрно-промышленный комплекс посредством внедрения национальных и региональных программ является вполне активной предпосылкой для продвижения экономики страны. Регулирующая роль государства предопределена низкой эластичностью спроса и непредсказуемостью результатов в аграрной сфере, нестабильностью прибы-

лей производителей, сезонностью сельскохозяйственно-го производства, необходимостью сохранения земельного потенциала и охраны окружающей природной среды, высокими экспортными возможностями АПК, потребностью в обеспечении как безопасности питания, так и продовольственной безопасности страны.

При этом стоит отметить, что государственное регулирование агропромышленного комплекса должно быть направлено исключительно на стимулирование аграрных отношений (производственной деятельности субъектов АПК), однако ни в коем случае не на экономическое принуждение или навязывание определенных корпоративных взаимоотношений и закономерностей. Субъекты сельскохозяйственного производства обязательно должны находиться в условиях экономической свободы и осуществлять производственно-экономические маневры лишь с учетом предлагаемых государством стимулов и преимуществ. Жесткая директивная регламентация деятельности агропроизводителей и разрушение устоявшихся сельскохозяйственных отношений могут обусловить затяжной аграрный кризис.

Для достижения высоких показателей развития национального аграрно-промышленного комплекса особое внимание необходимо уделить прогрессу территориальных аграрных образований. Его следует рассматривать как условие реализации стратегий регионального продвижения, в том числе преодоления безработицы, стимулирования предпринимательства, формирования фундамента добросовестной конкуренции и тому подобное, тех административных единиц, у которых АПК является основным или одним из основных звеньев территориальной экономической системы.

Что касается перспектив, первоочередной следует считать ту, которая заключается в обеспечении высокого уровня конкуренции, ведь с ней связаны и другие позитивные сдвиги, в частности экономическое развитие и социальная сатисфакция за его достижение.

*Эффективный механизм конкуренции в аграрном секторе экономики государства и регионов непосредственно зависит от ряда факторов, среди которых мы выделяем такие:*

- ◆ внедрение в практику ведения хозяйства мотивационных методик, которые обеспечивают надлежащий уровень заинтересованности в функционировании сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе частной собственности;
- ◆ формирование экономических институтов рынка в аграрном секторе, которые влияют на создание конкурентной среды;

- ◆ развитие рыночной инфраструктуры, которая обслуживает сектор и формируется на основе конкурентного механизма;
- ◆ защита отечественного производителя и отечественного рынка сельскохозяйственной продукции;
- ◆ совершенствование нормативно-правовой базы, которая регулирует конкурентный паритет и обеспечивает социальную защиту населения;
- ◆ реструктуризацию государственных учреждений с целью децентрализации регулирующих функций.

Выше мы отмечали, что государственное регулирование АПК является элементом механизма организационно-экономического обеспечения агропромышленной сферы. Однако имеют место и другие формы влияния (формы организационно-экономического обеспечения): региональное регулирование, регулирование со стороны субъектов рыночной инфраструктуры, саморегулирование, регулирование продовольственного рынка. Стоит отметить, что основное задание государственного регулирования развития аграрного сектора заключается в реализации социально-экономической политики государства в сфере производства, распределения и реализации продовольствия в контексте обеспечения продовольственной безопасности страны и сохранения экологического равновесия окружающей среды.

Региональное регулирование эффективного функционирования субъектов агробизнеса предусматривает: оценку инвестиционной привлекательности регионального АПК; разработку целевых региональных программ развития агробизнеса с учетом природно-ресурсного потенциала и интересов территории; местное финансово-бюджетное, налоговое и ценовое регулирование; социальную защиту малообеспеченных слоев населения.

Регулирование агробизнеса со стороны субъектов рыночной инфраструктуры должно обеспечивать рыночные условия развития аграрного предпринимательства, в частности формирование рынков средств производства и широкого выбора финансовых инструментов для их приобретения, финансово-кредитную поддержку и информационно-консультационное обеспечение субъектов агробизнеса, страхование рисков предпринимательской деятельности.

Саморазвитие и саморегулирование предпринимательских структур агробизнеса направлено на обеспечение их прибыльной деятельности и самофинансирования посредством реализации таких мероприятий: проведение маркетинговых исследований продовольственных рынков, обновление ассортимента продукции; составление бизнес-планов; налаживание вертикально интегриро-

ванных связей между субъектами продовольственного рынка; оценка рисков предпринимательской деятельности.

Считаем, что эффективный, прикладной, адаптированный к требованиям рыночной экономики организационно-экономический механизм АПК способен дать импульс для прогресса позитивных структурных сдвигов и экономических показателей как в рамках самого агропромышленного комплекса, так и соответствующей территориальной экономической системы в целом.

При этом формирование действенного организационно-экономического механизма развития аграрно-промышленной сферы необходимо связывать, в первую

очередь, с усовершенствованием государственной агропродовольственной политики в контексте приспособления механизмов ее реализации к требованиям рыночной среды, развитием вертикальной интеграции с учетом экономических интересов всех ее участников, усовершенствованием информационно-консультационного и маркетингового обеспечения субъектов аграрно-промышленных отношений.

Лишь комплексное решение вышеуказанных проблем даст возможность улучшить количественные и качественные параметры АПК и обеспечить лучшие конкурентные позиции как на внутреннем, так и на внешних продовольственных рынках.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Павлишенко М. М. Закономерности развития форм собственности и аграрная реформа / М. М. Павлишенко // Экономика АПК. – 2005. – № 4. – С. 23–30.
2. Поплавська Ж. В. Агропромисловий комплекс України : проблеми і стратегії розвитку / Ж. В. Поплавська, В. Г. Поплавський // Вестник НАН України. – 1999. – № 7. – С. 18–22.
3. О долгосрочной стратегии устойчивого развития агропромышленного комплекса / [Трегобчук В. М., Пасхавер Б. Й., Юзефович А. Е. и др.] // Экономика АПК. – 2005. – № 7. – С. 3–11.
4. Прядко В. Теоретико-методологические аспекты эффективности сельскохозяйственного производства / В. Прядко // Экономика АПК. – 2003. – № 10. – С. 69–77.
5. Реформирование и развитие предприятий агропромышленного производства : пособие в вопросах и ответах / под ред. П. Т. Саблука. – К. : ІАЕ УААН, 1999. – 362 с.
6. Романова Л. В. Формирование предпринимательства в сельском хозяйстве / Л. В. Романова // Социально-экономическая ситуация и пути преодоления кризисного состояния в агропромышленном комплексе Украины : тезисы выступлений участников Всеукраинских собраний ученых экономистов-аграрников, 14–15 января 1999 года. – К. : ІАЕ УААН, 1999. – С. 51–55.
7. Саблук П. Т. Кардинальные направления решения экономических проблем в АПК / П. Т. Саблук // Экономика АПК. – 2005. – № 5. – С. 3–8.

© О.В. Гнылянская, ( Fulypriv@ua.fm ), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

