

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

LEGAL POSITION OF MILITARY PERSONNEL IN THE PUBLIC SERVICE SYSTEM

S. Butov

Summary. The article discusses the purpose and composition of the public service system of the Russian Federation. Due to the lack of a legal definition of the legal position of civil servants in Russian legislation, the views of scientists on this issue are given. The main emphasis is placed on the separation of the legal position of military personnel in the public service system. Through a comparative legal analysis, a number of differences and similarities in the legal status of military personnel and other civil servants have been established.

Keywords: legal status, legal position, military personnel, civil service system, civil servants.

Бутов Сергей Валерьевич

Адъюнкт, Санкт-Петербургский военный ордена

Жукова институт

Войск национальной гвардии Российской Федерации

Scorpioserg@list.ru

Аннотация. В статье рассматриваются предназначение и состав системы государственной службы Российской Федерации. Ввиду отсутствия в российском законодательстве легального определения правового положения государственных служащих приводятся взгляды ученых по данной проблеме. Основной акцент сделан на обособлении правового положения военнослужащих в системе государственной службы. Посредством сравнительно-правового анализа установлен ряд различий и сходство в правовом статусе военнослужащих и других государственных служащих.

Ключевые слова: правовой статус, правовое положение, военнослужащие, система государственной службы, государственные служащие.

Актуальность темы настоящей статьи обусловлена возрастанием значения военной службы в условиях стремительно меняющейся военно-политической обстановки в России и в мире. В таких условиях существенно возрастает нагрузка на всю систему государственной службы, обеспечивающей исполнение полномочий государства. От качества выполнения государственными служащими своих должностных обязанностей во многом зависит безопасность и благополучие всех граждан нашей страны, поскольку государственные служащие представляют собой неотъемлемый элемент механизма государства, практически осуществляющего реализацию государственной политики и законодательства.

Государственными служащими являются граждане Российской Федерации, занимающиеся профессиональной служебной деятельностью по реализации функций государства его органов и должностных лиц. К таким функциям относятся: обеспечение и защита прав и свобод граждан, установление и поддержание режима законности и правопорядка, оборона и безопасность государства, социально-экономическое развитие общества и ряд других внутренних и внешних функций. Успешное выполнение указанных задач зависит как от субъективных факторов (профессионализма и ответственности должностных лиц), так и от объективных (качества установленного законода-

тельством правового статуса государственных служащих).

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Закона РФ о системе госслужбы правовое положение (статус) государственного служащего, регламентируется соответствующим федеральным законом о виде государственной службы [1]. Стоит отметить, что указанный закон само понятие правового статуса или правового положения государственного служащего не раскрывает, но при этом отождествляет эти понятия посредством логически-лингвистической формы «правовое положение (статус)». Вместе с тем ряд ученых считает правовой статус и правовое положение самостоятельными юридическими категориями. К правовому статусу они относят закрепленные правовыми нормами статичные права, свободы, обязанности и ответственность субъекта правоотношения, в то время как под правовым положением понимают те же элементы, но динамично развивающиеся в конкретных правоотношениях [2, с. 11].

Ввиду того, что законодательство Российской Федерации не дает легальное определение понятию «правовое положение (статус) государственных служащих», ученые высказывают свое мнение по данному вопросу. Так Е.В. Охотский под правовым статусом государственного служащего Российской Федерации понимает собирательный статус гражданина России, включаю-

щий в себя: конституционный статус гражданина, установленный нормами Конституции, статус работника, определенный нормами трудового законодательства, административно-правовой статус, регламентированный законодательством о государственной службе [3, с. 17].

По мнению Д.Н. Бахраха, Б.В. Россинского и Ю.Н. Старилова под правовым статусом государственных служащих необходимо понимать совокупность прав, свобод, обязанностей, ответственности, запретов и ограничений, служащих, установленных и гарантируемых государством посредством норм права [4, с. 273].

Ю.А. Дмитриев, И.А. Полянский и Е.В. Трофимов выделяют в статусе государственных служащих общий статус, установленный законодательством для всех государственных служащих конкретного вида службы; должностной статус, возникающий у государственного служащего в связи с замещением определенной государственной должности и особый статус милитаризованных служащих в связи с выполнением ими специальных обязанностей (несение службы в наряде, нахождение на дежурстве, в боевом походе, при ликвидации последствий стихийных бедствий, а также в выполнении обязанностей в условиях чрезвычайных обстоятельств [5, с. 124].

Проанализировав мнения ученых, а также нормы законодательства Российской Федерации о государственной службе, можно сделать вывод что под правовым положением (статусом) государственных служащих следует понимать закрепленный нормами права социальный статус должностных лиц, включающий в себя права и свободы, обязанности и обязательства, ограничения и запреты, а также юридическую ответственность за совершенные правонарушения. Правовой статус государственного служащего отражает специфику отношений с одной стороны между государственным служащим и государственным органом («внутриорганизационные отношения»), а с другой — между государственным служащим и другими субъектами (гражданами, государственными и негосударственными организациями) в связи с осуществлением им своих должностных полномочий («внешние государственно-служебные отношения»).

В соответствии с Законом о системе госслужбы в эту систему входят: государственная гражданская служба (федеральная и субъекта Российской Федерации), военная служба и государственная служба иных видов. Каждому виду службы присуща своя специфика в зависимости от функционального предназначения и характера служебных полномочий государственных органов и должностных лиц. Соответственно правовое поло-

жение (статус) государственных служащих различных видов государственной службы тоже имеет различия. На обусловленность особенностей правового положения государственных служащих спецификой выполняемых задач и реализуемых ими функций обратил внимание Ю.Н. Старилов [6, т. 2, с. 38]. Вопросы соотношения правового положения различных видов государственных служащих рассматривались Е.С. Кучениным [7, с. 124]. Вместе с тем, указанная проблема включает ряд неразрешенных вопросов и требует дополнительного изучения.

Проанализировав действующее законодательство Российской Федерации, можно выделить сходство и различие в правовом статусе (положении) различных видов государственных служащих. Прежде всего следует отметить, что все гражданские служащие в обязательном порядке должны быть гражданами России, то есть находиться в устойчивой правовой связи с государством. Гражданская служба является профессиональной служебной деятельностью по выполнению полномочий Российской Федерации, ее государственных органов или должностных лиц, финансирование которой происходит за счет бюджетных средств. Нанимателем государственного служащего выступает Российская Федерация или ее субъект. За выполнение служебной деятельности все государственные служащие получают вознаграждение за труд в виде денежного содержания (довольствия). Правовое положение всех государственных служащих устанавливается на основе единства принципов построения и функционирования системы государственной службы. Можно выделить следующие общие условия государственной службы:

- ◆ сходство порядка поступления на государственную службу, ее прохождения и прекращения, формирования кадрового состава;
- ◆ соотносительность вознаграждения за труд (службу), а также основных социальных гарантий при прохождении службы, некоторых условий государственного пенсионного обеспечения.
- ◆ схожесть в порядке учета стажа службы, присвоения специальных (воинских) званий, классов чинов и дипломатических рангов,
- ◆ подобие в установлении ограничений и обязательств при прохождении службы.

Наиболее конкретную нормативную регламентацию в системе государственной службы получил правовой статус военнослужащих.

Следует отметить, что в отличие от других видов государственной службы правовой статус военнослужащих установлен специальным федеральным законом [8]. Кроме того, в этом законе раскрыто само понятие статуса военнослужащих, которое определяется как сово-

купность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей военнослужащих и их ответственности, установленных законодательством Российской Федерации. Включая в статус военнослужащего такой элемент как юридическая ответственность, законодатель тем самым подчеркивает особые требования к военнослужащим, связанные с важностью и ответственностью, возложенных на эту категорию государственных служащих задач по вооруженной защите российского государства. Необходимость беспрекословного подчинения, точного выполнения приказов, строгая воинская дисциплина, выполнение задач с оружием и другие факторы, присущие военной службе, оказывают непосредственное влияние на правовое положение военнослужащих — с одной стороны военнослужащие наделяются дополнительными правами и социальными гарантиями, а с другой к ним устанавливаются повышенные требования, накладываются ограничения и запреты, применяются более строгие санкции.

Не случайно из всех государственных служащих только для военнослужащих в уголовном Кодексе РФ предусмотрена отдельная глава, устанавливающая ответственность за преступления против военной службы [9]. Уголовная ответственность военнослужащих помимо предметно-субъектного состава, предусматривает более суровые санкции. Так же военнослужащие в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются к более строгой дисциплинарной ответственности чем другие государственные служащие [10]. Материальная ответственность военнослужащих за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы, устанавливается специальным федеральным законом [11]. Другие виды юридической ответственности (административной и гражданско-правовой) более схожи с ответственностью остальных государственных служащих.

Важной особенностью правового положения военнослужащих является, установленная Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации обязанность, беспрекословно выполнять точно и в срок приказы командиров (начальников). Обсуждение или критика приказа недопустимы, а неисполнение приказа командира (начальника), отданного в установленном порядке, является преступлением против воен-

ной службы. В отличие от военнослужащих сотрудники органов внутренних обязаны выполнять только заведомо законный приказ, а «при получении приказа, явно противоречащего закону, сотрудник обязан руководствоваться законом» (ст. 12 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации) [12].

Правовое положение военнослужащих имеет отличия от правового положения других видов государственной службы не только спецификой обязанностей и строгостью юридической ответственности, но и порядком реализации некоторых прав. Так в отличие от сотрудника внутренних дел Российской Федерации в соответствии с п. 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы лишь при наличии у него уважительных причин, признать уважительными которые может только аттестационная комиссия воинской части [13]. В настоящее время в связи с объявлением Указом Президента РФ частичной мобилизации в России увольнение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, по иным основаниям, не установленным этим указом, запрещены [14].

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- ◆ во-первых, правовое положение (статус) военнослужащих, помимо сходства с правовым положением государственных служащих иных видов службы имеет ряд принципиальных отличий, что объясняется повышенными требованиями государства к гражданам, исполняющим конституционный долг и обязанности по защите Отечества;
- ◆ во-вторых, правовое положение (статус) государственных служащих включает в себя совокупность взаимосвязанных правовых положений (статусов) государственных служащих всех видов государственной службы, каждый из которых обусловлен спецификой функционального предназначения и характером выполняемых задач. Следственно от совершенства нормативной регламентации правового положения (статуса) государственных служащих любого вида службы зависит эффективность всей системы государственной службы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. № 22. Ст. 2063.
2. Лысенков С.Г. Отечественные юристы о содержании понятий «правовой статус» и «правовое положение» / С.Г. Лысенков, С.В. Бутов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. — 2022. — № 3(20). — С. 8–12.
3. Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего РФ // Государство и право. 2003 № 9. С. 17–26.

4. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. — 2-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2005. — 800 с.
5. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: учебник для студентов юрид. вузов — Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. — 461 с.
6. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права: в 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. — М.: Норма, 2002. — 585 с.
7. Кученин Е.С. Правовой статус гражданских служащих, военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел РФ как объект анализа методов обеспечения служебной дисциплины // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 2. С. 154–160.
8. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 01.06.1998. № 22. Ст. 2331.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
10. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») (ред. от 31.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 19.11.2007. № 47. Ст. 5749.
11. Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3682.
12. Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 22.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 22.10.2012. № 43. Ст. 5808.
13. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ. 30.03.1998. № 13. Ст. 1475.
14. Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 26.09.2022 г. № 39 ст. 6590.

© Бутов Сергей Валерьевич (Scorpioserg@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



г. Санкт-Петербург