

# ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

## LEGAL STATUS OF THE FEDERAL BAILIFFS SERVICE

*A. Yandarov*

*Summary.* This article is devoted to the problem of modern understanding of the legal status of the Federal Bailiffs Service. In order to thoroughly analyze the Federal Bailiffs Service's performance, it will be necessary to research into theoretical, legal and organizational aspects of its operation in the executive field in Russia. The author is sure that making the Federal Bailiffs Service a law enforcement agency is a step forward to enhancing its prestige and authority, as well as offering new opportunities and legal guarantees to its employees.

*Keywords:* Federal Bailiffs Service, compulsory execution, bailiff, legal status, public service.

**Яндаров Артур Аликович**

*Аспирант, Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации  
artur.yandarov@gmail.com*

*Аннотация.* В статье рассматривается современное понимание правового положения Федеральной службы судебных приставов. Вопросы, связанные с теоретико-правовыми и организационными аспектами деятельности ФССП России в сфере исполнительного производства, представляются актуальными и заслуживающими внимания для дальнейшего анализа системы эффективности деятельности судебных приставов. Автор указывает, что отнесение ФССП к структурам правоохранительных органов является шагом вперед для повышения престижа и авторитета Службы в рамках правовых гарантий сотрудникам ФССП, а также для получения новых возможностей.

*Ключевые слова:* Федеральная служба судебных приставов, исполнительное производство, судебный пристав, правовой статус, государственная служба.

Современное понимание правового статуса Федеральной службы судебных приставов (далее — ФССП), а также совершенствование исполнительных действий важно рассматривать через призму сохранившихся информационных источников, связанных с упоминанием о судебных приставах. Сущность исполнительного производства восходит своими корнями еще к началу развития человеческих взаимоотношений в сфере возвращения долгов, так как в интересах общества необходим последовательный процесс, который был бы направлен на воплощение правовых норм в жизнь. Первым существенным источником права в сфере исполнения судебных актов является Русская Правда [2]. В.Н. Голубев указывал, что «раннефеодальный суд уже предполагал вспомогательных служащих, обеспечивающих и содействующих судебному процессу. Наряду с дружинниками упоминаются «ябедник» — княжеский судья с функциями судебного следователя и исполнителя и «мечник» — княжеский слуга, вооруженный мечом, выполняющий функции судебного пристава» [1]. Видимое очертание деятельности судебных приставов России появляется благодаря Судебнику 1497 года [2]. Судебник содержит правовые нормы, посвященные правовому положению недельщиков, а также регламентирует требования к назначению его на должность. В дальнейшем Судебник 1550 года продолжил тенденцию правового регулирования недельщиков. Очередным импульсом по направлению развития деятельности судебных приставов является Соборное уложение 1649 года, в котором появляются 12 статей в главе X, раскрывающих

деятельность судебных приставов. В период преобразований Петра I развитие государственной власти происходит по направлению общеевропейских традиций, как раз в этот период осуществляется первая попытка отделить судебные органы от государства. Изменение исполнительного производства было логичным, так как Российское государство идет по пути абсолютной монархии и защиты его интересов. Функции должностных лиц органов исполнения судебных решений передаются полицейским и другим государственным служащим. В ходе судебной реформы 1864 года образовывается институт судебных приставов и регламентируется деятельность судебного пристава и сторон, которые участвуют в «исполнительном производстве». Судебные приставы в этот период были полностью подконтрольны суду. После Октябрьской революции 1917 года система исполнительного производства царской России была ликвидирована. В советский период функции судебных приставов были переданы милиции, данное положение дел просуществовало вплоть до распада Советского Союза. Назначение и освобождение от должности происходило по распоряжению председателя суда.

Как мы понимаем, правовое положение государственного органа власти является одним из актуальных вопросов для исследования, так как происходит постоянное переосмысление и развитие правовых отношений, которые возникают в государственной сфере в связи с выполнением властных и распорядительных полномочий. В настоящее время, согласно Указу Прези-

дента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 (ред. от 29.01.2018), ФССП является федеральным органом исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению актов и актов других органов [3].

Положение о ФССП России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316, содержит также основные задачи Службы: обеспечение безопасности работы судов; исполнение всех видов исполнительных листов; осуществление дознания по делам, отнесенным к ФССП [3]. Исходя из основных задач, существует четкое разделение обязанностей приставов, и их классификация зависит от выполняемых ими полномочий. Таким образом, мы можем выделить три основные категории приставов:

1. судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности суда;
2. судебные приставы-исполнители по обеспечению исполнения судебных решений в рамках исполнительного производства;
3. дознаватели — сотрудники, проводящие дознание по факту преступления или уголовного дела, а также обеспечивающие предотвращение процессуальных ошибок в ходе дознаний.

Исполнительное производство на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом «Об исполнительном производстве», Федеральным законом «О судебных приставах», и кодексами: Гражданским процессуальным кодексом и Арбитражным процессуальным кодексом, а также иными федеральными законами, которые устанавливают реализацию процедуры принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, Указами Президента и постановлениями Правительства по вопросам исполнительного производства. Непосредственное осуществление функций возлагается на судебных приставов структурных подразделений ФССП и структурных подразделений территориальных органов. Государственная служба судебных приставов-исполнителей проходит в районных, межрайонных или иных соответствующих административно-территориальном делению субъектов Российской Федерации подразделениях. Указанная система образует Службу судебных приставов.

В настоящее время ФССП является самостоятельным федеральным органом исполнительной власти, подведомственным Министерству юстиции Российской Федерации. Объем работ, которые возлагаются на ФССП, с каждым годом увеличивается, расширяются компетенции в связи с ростом исполнительных документов, которые поступают в ФССП, таким образом, происходит увеличение нагрузки на судебных приставов-исполнителей. Следует выделить, что ФССП является единственным

органом принудительного исполнения. Наличие данной исключительности в статусе ФССП России несет в себе огромную ответственность в контексте выполняемых функций, так как принимаемые решения носят социальный характер, который направлен на восстановление нарушенных прав. ФССП России гарантирует соблюдение всех условий для организации деятельности судов, исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, обеспечивает правоприменительные функции, а также осуществляет функцию по контролю и надзору в определенной сфере деятельности. Необходимо указать, что ФССП России было уполномочено на ведение государственного реестра юридических лиц, которые осуществляют деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, и осуществляет контроль (надзор) за деятельностью указанных юридических лиц, включенных в государственный реестр [3].

Говоря о правовом положении ФССП России, важно отметить, что исследуемый нами орган выполняет ряд функций правоохранительного органа, однако не приравнен к таковым, а является гражданским ведомством. Федеральный закон «О судебных приставах» указывает, что судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов, обязаны предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, а также могут применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие [4]. Важно отметить, что судебный пристав-исполнитель не может применять силу в рамках реализации своих полномочий, однако он имеет право налагать арест на взыскиваемое имущество или обращать взыскания на заработную плату или пенсию [4].

На наш взгляд, ФССП имеет все основания для включения в систему правоохранительных органов и соответственно имеет правоохранительный правовой статус в силу возложенных на них полномочий. Правоохранительными органами являются те структуры, в которых основополагающими задачами является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, законных интересов общества и государства, борьба с правонарушениями и их предупреждение. Данные задачи корреспондируются с теми, которые указаны в Федеральном законе «Об исполнительном производстве», где прямо сказано, что задачами исполнительного производства является правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в полномочия правоохранительных органов входят расследование и предотвращение преступлений, а в ФССП расследование преступлений осуществляется в форме дознания. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации, главный судебный пристав Российской Федерации, главные судебные приставы субъектов Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав отнесены к органам дознания. В соответствии с ч. 3. ст. 158 УПК Российской Федерации, органы ФССП выполняют превентивные функции. Таким образом, приставы предупреждают, выявляют, пресекают и расследуют уголовные преступления.

Исходя из вышеизложенного, полномочия судебных приставов содержат черты правоохранительной деятельности судебных приставов в рамках государственной деятельности, то есть охрана прав человека, интересов общества и государства при исполнительном производстве органами ФССП. Данные черты проявляются в рамках реализации юридических мер воздей-

ствия в силу закона для обеспечения законности и правопорядка. Полномочия ФССП, которые направлены на осуществления принудительного исполнительного производства, охрану правопорядка во время судебных заседаний, защиты жизни и здоровья судей и иных участников процесса, уголовное преследование и т.д., а также целевые установки деятельности ФССП по охране прав человека, интересов общества и государства от противоправных посягательств, а также обеспечение законности и правопорядка в исполнительном производстве. На наш взгляд, наделение ФССП статусом правоохранительного органа в полной мере вытекает из содержательной стороны деятельности Службы. Кроме того, отнесение ФССП к структурам правоохранительных органов является шагом вперед для повышения престижа и авторитета службы касательно правовых гарантий сотрудникам ФССП, а также в рамках получения новых возможностей в отношении лиц, избегающих исполнения судебных решений, актов других органов и должностных лиц, не соблюдающих установленный законом порядок деятельности судов и их безопасности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Голубев В. М. Институт судебных приставов в России: историко-правовое исследование. — М.: Щит-М, 2011;
2. Российское законодательство X—XX веков: Законодательство Древней Руси. В 9-ти томах. Т. 1 / Отв. ред.: Янин В. Л.; Под общ. ред.: Чистяков О. И. — М.: Юрид. лит., 1984;
3. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 (ред. от 29.01.2018) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // СПС «Консультант Плюс»;
4. Федеральный закон от 21.07.1997 N118-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О судебных приставах» // СПС «КонсультантПлюс».

© Яндаров Артур Аликович (artur.yandarov@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»