

ФОРМИРОВАНИЕ СТОИМОСТИ ЛЕСА НА КОРНЮ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

FORMATION OF THE COST OF FOREST ON THE ROOT IN MODERN CONDITIONS

O. Gamsakhurdia

Summary. Formation of the value of standing forests is one of the key objectives of increasing the profitability of forestry, rational forest management and effective development of the forest sector of the economy.

Nowadays in Russia there is a situation when the receipts from payments for the use of forest resources to the budget of the state that owns the forest do not cover the costs of forest management.

The article describes the experience of establishing the root value of wood in Finland, which can be the basis for the formation of a system of payments for standing timber in Russia on the basis of a rental approach by creating an effective economic mechanism for determining the rates of payment for forest use, reflecting the market price of forest resources.

Keywords: standing forest cost, forest income, minimum wage rate, pricing factors, market price, rental approach.

Гамсахурдия Ольга Владимировна

*К.э.н., доцент, МФ ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)» (г. Мытищи)
Ole4kamoskow@mail.ru*

Аннотация. Формирование стоимости леса на корню является одной из ключевых задач повышения доходности лесного хозяйства, рационального лесопользования и эффективного развития лесного сектора экономики.

На сегодняшний день в России сложилась ситуация, когда поступления от платежей за использование лесных ресурсов в бюджет государства, являющегося собственником леса, не покрывают затраты на ведение лесного хозяйства.

В статье рассмотрен опыт установления корневой стоимости древесины в Финляндии, который может быть положен в основу формирования системы платежей за древесину на корню в России на основе рентного подхода за счет создания действенного экономического механизма определения ставок платы за использование лесов, отражающего рыночную цену лесных ресурсов.

Ключевые слова: стоимость леса на корню, лесной доход, минимальная ставка платы, ценообразующие факторы, рыночная цена, рентный подход.

На сегодняшний день острой из проблем эффективного развития лесного хозяйства, как перспективной отрасли материального производства, остается повышение его доходности.

Лесной доход складывается из платежей, взимаемых в бюджетную систему, которые зависят от ряда факторов как не зависящих от человека (месторасположения, характеристик и условий эксплуатации лесных ресурсов), так и затрат, непосредственно зависящих от предпринимательских навыков (принимаемых хозяйствующим субъектом решений по применяемым технологиям, системам машин, формам организации труда и др.).

Поступления платежей в бюджетную систему России от платы за использование лесов за период с 2010 по 2016 г. представлены на рис. 1.

Согласно представленной диаграммы, поступления в бюджетную систему России от платы за использование лесов увеличились в 1,48 раз.

Тем не менее, положительная динамика увеличения поступления платежей за лесные ресурсы не успевает

компенсировать рост затрат на финансирование лесного хозяйства, что говорит о недостаточной эффективности системы взимания платежей за использование лесных ресурсов.

Это отчетливо видно по данным динамики расходов на финансирование лесного хозяйства показанных на рис. 2.

Представленная диаграмма показывает, что затраты на ведение лесного хозяйства возросли в 2016 году по сравнению с 2010 годом в 1,96 раз. [1]

Львиная доля платежей, поступающих в бюджет за пользование лесом приходится на заготовку древесины, что требует формирования адекватной системы платежей за древесину на корню за счет создания действенного экономического механизма определения ставок платы за использование лесов, отражающего рыночную цену лесных ресурсов.

В России основным документом, утверждающим порядок определения величины ставок платы за использование лесов, является постановление Правительства



Рис. 1. Фактическое поступление платежей за использование лесов, млрд.руб.



Рис. 2. Финансирование мероприятий на ведение лесного хозяйства, млрд.руб.



Рис. 3. Средняя минимальная ставка платы за единицу объема лесного ресурса, руб.

России от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности». [2] На основании этих ставок при проведении аукционов при продажах права на заключение договоров аренды или купли-продажи лесных насаждений определяется минимальная стартовая цена лота, которая, к сожалению, и становится конечной ценой аукциона. Причина этого кроется в плохом качестве организационных работ по подготовке аукционов по передаче лесных участков в аренду в субъектах РФ и низкой конкуренции (не более двух участников аукциона).

Кроме того, следует признать, что и стартовая цена аукциона зачастую занижена, поскольку в вышеуказанном документе ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, рассчитанные по крупным лесотаксовым районам, отражают условия лесопользования на худших участках.

Динамика изменения средней минимальной ставки платы за единицу объема лесного ресурса показана на рис. 3

Изменение величины средней минимальной ставки платы за единицу объема лесного ресурса отражает крайне незначительный ее рост за рассматриваемый период, всего на 4,6 процента, что несравнимо мало по сравнению с ростом затрат на ведение лесного хозяйства за этот же период в 196%.

Принимаемые Правительством РФ меры по исправлению данной ситуации в виде поэтапного увеличения минимальных ставок платы за лес на корню с 1 января 2018 года с использованием утвержденных повышающих коэффициентов: 2,17 в 2018, 2,38–2019, 2,62–2020 году не смогут окончательно решить проблему недостаточного финансирования ведения лесного хозяйства. [3]

Интересен опыт формирования платы за древесину на корню ближайшей к нам лесной державы со сходными природными условиями Финляндии, где корневая стоимость рассчитывается за конкретный целевой сортимент высокого качества, а не за «обезличенный кубометр» как принято в России.

При этом на стоимость леса на корню в Финляндии влияют не прямые административные методы государственного регулирования (минимальные ставки), а вполне определенные ценообразующие факторы:

- ◆ регион заготовки;
- ◆ вид рубки сортимента (финальная или первая коммерческая рубка);
- ◆ сезон проведения лесозаготовительных работ;
- ◆ наличие, состояние и близость транспортных путей;
- ◆ качественные характеристики древесины;
- ◆ спрос и предложение на круглые лесоматериалы;
- ◆ расположение разрабатываемой лесосеки к рынкам сбыта или центрам переработки древесины.

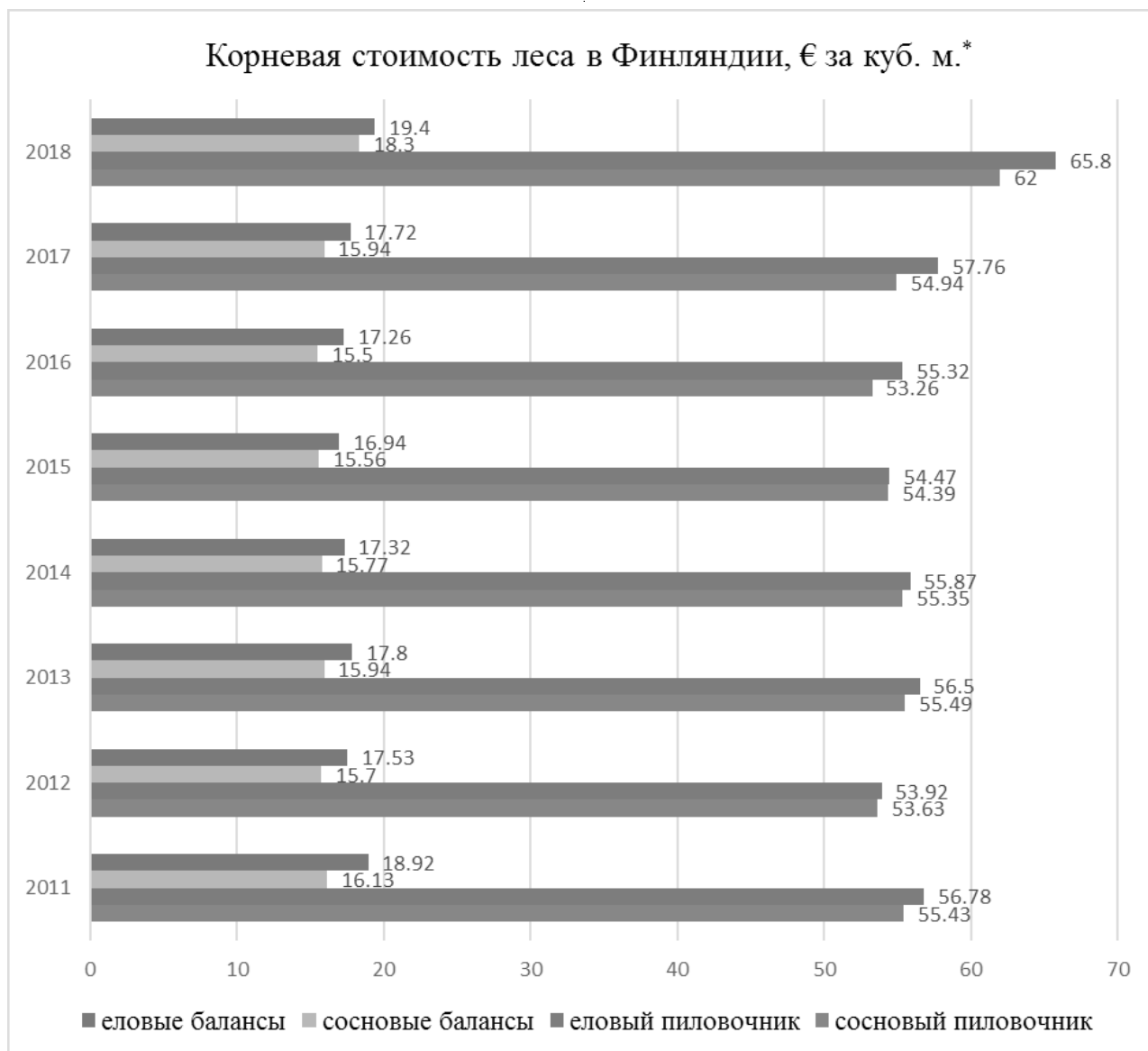


Рис. 4. Корневая стоимость по отдельным видам сортиментов.

Корневая стоимость по отдельным видам сортиментов в Финляндии показана на рис. 4. Обращает внимание высокая стоимость цены леса на корню и ее стабильность за рассматриваемый период, что является гарантом финансирования ведения лесного хозяйства и обеспечения его доходности.

(*Source: OSF: Natural Resources Institute Finland, Volumes and prices in industrial roundwood trade). [4]

Ключевой особенностью формирования цены на корню в Финляндии является осуществление всех лесохозяйственных мероприятий самим лесовладельцем или привлеченными им специализированными подрядчиками, затраты на осуществление которых включены в ее состав.

Поэтому, государством выделяются субсидии на проведение ряда лесохозяйственных работ, таких как:

- ◆ лесовосстановление;
- ◆ уход за молодняками;
- ◆ оздоровительная подкормка молодых насаждений;
- ◆ строительство лесных дорог;
- ◆ создание и реконструкция осушительной сети;
- ◆ заготовка топливной древесины и др.

Сформированная государственная система субсидирования помогает привлечь долгосрочные инвестиции в лесное хозяйство Финляндии и поддержать частных лесовладельцев при проведении ими ряда лесохозяйственных работ. [5]

Таким образом, цена за лес на корню в Финляндии устанавливается на каждую конкретную лесосеку с учетом породно-сортиментного состава насаждений, конъюнктуры рынка и условий конкуренции на рынке лесоматериалов конкретного региона.

Чего не скажешь о России, где стоимость леса на корню зависит от решений Правительства Российской Федерации, в административном порядке устанавливающего минимальную ставку стоимости леса на корню, без учета рыночной стоимости на круглые лесоматериалы и затрат на воспроизводство леса.

Существующая система формирования платежей за лес на корню требует радикального реформирова-

ния, вплоть до полной отмены минимальных ставок платы и расчета стоимости леса на корню на основе рентного подхода с учетом рыночной стоимости круглой древесины, которая будет зависеть от месторасположения лесного участка, его транспортной доступности и близости к рынкам сбыта или центрам переработки древесины, спроса и предложения на круглые лесоматериалы, породного состава насаждений и сортиментного выхода заготавливаемой древесины.

Переход к рентным платежам за древесину на корню позволит увеличить поступления в бюджет и значительно повысит доходность лесного хозяйства как отрасли материального производства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лесное хозяйство России: обзор на начало 2017 года — Режим доступа: <https://proderevo.net/industries/forestry/lesnoe-khozyajstvo-rossii-obzor-na-nachalo-2017-goda.html>, свободный — Заглавие с экрана. — Яз. рус.
2. Постановление Правительства России от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68813/0043cdfb5d4efbdbad6df71ffa20abd884e10f16, свободный — Заглавие с экрана. — Яз. рус.
3. Постановление Правительства России от 11 ноября 2017 г. № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_282588/, свободный — Заглавие с экрана. — Яз. рус.
4. Natural Resources Institute Finland, Volumes and prices in industrial roundwood trade, 12/2018 — Режим доступа: https://stat.luke.fi/en/volumes-and-prices-roundwood-trade-122018_en, свободный — Заглавие с экрана. — Яз. рус.
5. Ученые СПбГЛТУ провели сравнительный анализ стоимости лесных ресурсов в России и Финляндии — Режим доступа: <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-58456.html>, свободный — Заглавие с экрана. — Яз. рус.

© Гамсахурдия Ольга Владимировна (Ole4kamoskow@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана