

К ВОПРОСУ О ПРЕДМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

TO A QUESTION ON A SUBJECT OF THE CUSTOMS RIGHT

M. Kobzar-Frolova

Annotation

The author the problem about the qualitative maintenance and essence of a subject of the customs right rises, definition of a subject of the customs right, grouping of relations entering into a subject of the customs right is offered, the parity of a subject of the customs right with a subject administrative, financial, international law is spent.

Keywords: The right, norms, branch, a subject, a method, public relations, the customs right.

Кобзарь-Фролова Маргарита Николаевна
Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры Административного и
таможенного права Российской
таможенной академии,

Аннотация:

Автором поднимается проблема о качественном содержании и сущности предмета таможенного права, предлагается определение предмета таможенного права, группировка отношений входящих в предмет таможенного права, проводится соотношение предмета таможенного права с предметом административного, финансового и международного права.

Ключевые слова:

право, нормы, отрасль, подотрасль, предмет, метод, общественные отношения, таможенное право

Проблема содержания, качественного состава, сущности предмета правового регулирования является ключевой и наиболее сложной в теории права, поскольку именно по предмету и методу можно судить о самостоятельности исследуемой области общественных отношений. При всей видимости простоты, это чрезвычайно сложный и важный вопрос. Подтверждением тому является большое количество научных конференций, посвященных проблеме познания предмета и метода отрасли, науки, области научного познания и др. Не случайно большинство составителей учебников по таможенному праву обходят стороной эту проблемную тему.

Уже само по себе словосочетание "предмет таможенного права" говорит о том, что это есть некая область общественных отношений, которая складывается в определенной сфере. Из курса теории права известно, что предметом всякой отрасли права являются однородные общественные отношения, складывающиеся в той или иной сфере жизнедеятельности человека, на которые распространяют свое действие нормы данной области права [4]. Именно в предмете заложена объективная необходимость обособленной нормативно-правовой регламентации некой обособленной группы общественных отношений. А вот метод воздействия на эти однородные общественные отношения может быть заимствован у другой отрасли права. В связи с чем одной из важнейших задач любой области общественных отношений является правильное определение и обоснование качественного состава, сущности ее предмета.

Большинство теоретиков права, исследующих правовые отношения в сфере таможенного дела высказывают точку зрения о том, что предмет таможенного права есть часть предмета административного права, то есть – это

деятельность государства в лице специально уполномоченных государственных органов, направленная на регулирование отношений в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза и др. Другие исследователи утверждают, что предмет таможенного права самостоятелен и на этом основании делают заключение о самостоятельности отрасли – таможенное право.

Представляется не убедительным ни то, ни другое заключение. С.С. Алексеев писал: "Даже при самой богатой фантазии трудно представить себе такую ситуацию, когда бы государство и общество "просто так" были заинтересованы в обособлении той или иной отрасли. Эта заинтересованность всегда является лишь выражением в сфере политики назревших потребностей общественно-го развития" [2].

Немалую роль в становлении определенных общественных отношений играют правовые рычаги. Но во всех случаях, когда и предмет правового регулирования, и соответствующая ему отрасль права уже сложились, в недрах данных общественных отношений могут быть выявлены такие черты и особенности, которые выражают объективную необходимость их регулирования в особых юридических формах. Отсюда следует, что при характеристике предмета правового регулирования нельзя ограничиваться констатацией круга регулируемых общественных отношений, потому что, в область регулирования, как правило, входят и смежные, родственные или "сопряженные" отношения. (Например, денежные отношения являются областью регулирования административным, финансовым, гражданским и иными областями

права). В этой связи нельзя не поддержать мнение К.С. Бельского о том, что "трудно найти отрасль права, предмет регулирования которой замыкался бы только на одном виде общественных отношений и не имел его разновидностей" [3].

Отрасль права формируется под воздействием множества условий и обстоятельств, связанных с общим развитием правовой системы, ее подразделений, с законодательными традициями, влиянием на законодательную деятельность тех или иных теоретических концепций и др. Однако, само по себе деление общественных отношений по предмету правового регулирования не "дает" системы права. В этой связи Н.И. Матузов, А.В. Малько говорят о том, что "для образования самостоятельной отрасли права имеют значение следующие условия: а) степень своеобразия тех или иных отношений; б) их удельный вес; в) невозможность урегулировать возникшие отношения с помощью норм других отраслей. Отрасль не "придумывается", а рождается из социальных и практических потребностей" [4].

В связи с чем необходимо дать подробный анализ предмета таможенного права, что позволит выделить круг регулируемых общественных отношений и сделать вывод о разнородности исследуемых отношений. Самое главное при изучении и анализе предмета той или иной области права – это выявление его сущности, ядра, т. е. выделение тех общественных отношений, глубинное социально-экономическое, политическое содержание которых и вызвало к жизни данную отрасль, предопределило своеобразие ее юридического режима. Предмет отрасли права образует некую совокупность, качественно особый вид общественных отношений. Это особое качество состоит в том, что имеет место глубинная социально-экономическая, политическая специфика отношений в определенной области. Качественная однородность той или иной сферы общественных отношений вызывает к жизни соответствующую отрасль права. И наоборот, наличие или отсутствия соответствующих областей общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании.

В связи с вступлением в силу Договора о Таможенном союзе, принятом Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 таможенное право выходит сегодня на более высокий уровень социально-экономического и политического развития. Его предмет обладает определенной спецификой, осложненной международным содержанием. Таможенное право в этой связи регулирует не только отношения в связи с переходом товаров через таможенную границу Российской Федерации, а более широкий круг отношений международного масштаба. Анализируя круг и сущность этих отношений, а также норм, регулирующих рассматриваемые отношения можно сделать вывод о том, что предмет таможенного права включает в себя 4 группы общественных отношений, имеющих как политическое, административно-управленческое, так и финансово-экономическое, содержание. Это круг отношений по поводу:

- ◆ установления и введения международных правил и правовых запретов в области таможенного регулирования;
- ◆ исчисления и уплаты таможенных платежей в рамках Евразийского экономического сообщества;
- ◆ таможенного контроля и привлечения лиц к ответственности за несоблюдение таможенного законодательства Таможенного союза.

Четвертая группа отношений, это общественные отношения, направленные на защиту экономических интересов государств-участников Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

Следует особо отметить, что первая группа отношений связана с имплементацией норм и международных правил и включают в себя: права и обязанности участников отношений, свободы, гарантии, ответственность.

Отдельно хотелось бы подчеркнуть то, что функции, которые выполняют правоотношения, входящие в предмет таможенного права самые разнообразные: политические, управленческие, социальные, экономические, правоохранительные, контрольно-надзорные и иные.

Следовательно, предмет таможенного права России включает совокупность норм, направленных на защиту экономических интересов государств-участников таможенных отношений. Предмет таможенного права России составляют нормы регулирующие общественные отношения в области установления и введения международных правил и правовых запретов в сфере таможенных отношений; взимания таможенных платежей; таможенного контроля и привлечения лиц к ответственности за несоблюдение таможенного законодательства Таможенного союза.

Поскольку такие блоки отношений как: установление и введение международных правил и правовых запретов в области таможенного регулирования; исчисления и уплаты таможенных платежей; таможенный контроль и привлечение лиц к ответственности за несоблюдение таможенного законодательства Таможенного союза есть область таможенного администрирования, то с уверенностью можно сказать, что предмет таможенного права составляет совокупность правовых норм, по поводу таможенного администрирования в рамках Евразийского экономического сообщества, направленных на защиту экономических интересов государств-участников таможенных отношений.

Хотелось бы подчеркнуть, что неправильным было бы сводить круг общественных отношений в области таможенного права лишь к вопросу о контроле за переходом товаров через таможенную границу Российской Федерации и уплате таможенных пошлин. То есть сужать область исследуемых отношений. В этом случае обедняется не только круг, но и сама сущность этих отношений. С другой стороны, не правильно было бы расширять границы предмета до границ объекта, в этом случае можно утратить самостоятельность предмета, так как она смыкается с предметами других отраслей права.

Очерченный круг общественных отношений позволяет сделать вывод о том, что предмет таможенного права

выходит за рамки административного права. Известно, что административное право регулирует общественные отношения в сфере государственного управления и не распространяет свое воздействие на отношения: по исчислению и уплате таможенных платежей; контролю за их исчислением и своевременным поступлением в доход государства; по установлению правил международного таможенного регулирования и др. С другой стороны, следует сказать и том, что круг отношений, входящих в предмет таможенного права тесным образом связан с предметом административного права как управленческой деятельности специально уполномоченных на то органов и их должностных лиц, направленной на защиту экономических интересов России, а также государств-участников регулируемых отношений, в рамках заключенных административных договоров и решений Комиссий таможенного союза, а также деятельности по привлечению лиц к ответственности за несоблюдение таможенного законодательства Таможенного союза (административно-таможенная юрисдикция) и др.

Предмет таможенного права непосредственным образом связан с финансовым правом, которое регулирует комплекс отношений, возникающих в процессе осуществления государством и местным самоуправлением финансовой деятельности, т.е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств. Однако для финансового права не свойственна правоохранительная деятельность, дознание, оперативно-розыскная деятельность и иные процессуальные действия, выполняемые сотрудниками таможенных органов при осуществлении таможенного контроля. С предметом финансового права не связана деятельность таможенных представителей, которые совершают от имени и по поручению декларанта таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, не входит деятельность таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения и таможенного склада и др.

Предмет таможенного права России тесным образом связан с международным публичным правом в вопросах установления и введения международных правил и правовых запретов в области таможенного регулирования; закрепления прав, обязанностей и ответственности участников таможенных отношений, обеспечения свобод, гарантий, исчисления и уплаты таможенных платежей в рамках Евразийского экономического сообщества и др. Трудно переоценить значение международных правил и норм в таможенных правоотношениях. Имплементация норм международного права в таможенное законода-

тельство способствует противодействию правонарушений и преступлений в области таможенного дела. При этом принимаемые каждым государством меры, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в области таможенного дела носят административный характер.

Отсюда следует вывод о том, что предмет таможенного права весьма специфичен. С одной стороны являясь самостоятельным, не входящим целиком в предмет отрасли административного, финансового или международного права, предмет таможенного права тесным образом связан с предметом административного, финансового и международного права, дополняет и обогащает указанные области отношений своими нормами и механизмом их реализации.

Таким образом, предмет таможенного права образует качественно особый вид общественных отношений. Это особое качество состоит именно в том, что глубинное социально-экономическое, политическое содержание данных отношений объективно требует адекватного юридического режима регулирования, который и выделяет данную совокупность правовых институтов в главное подразделение правовой системы. При этом следует помнить, что предмет правового регулирования не является единственным критерием деления права на отрасли, поскольку составляющие его общественные отношения весьма разнообразны, а одни и те же общественные отношения могут регулироваться различными отраслями и способами.

В связи с чем во внимание необходимо принимать методы правового регулирования исследуемых отношений. Метод правового регулирования – наиболее яркий и надежный показатель юридического своеобразия отрасли и обеспечиваемого ею особого режима регулирования складывающихся отношений. Для таможенных отношений особенное значение имеет также механизм правового регулирования, основанный на принципах, которые лежат в основе государственной социально-экономической политики.

В нашем представлении делать сегодня заключение о том, что таможенное право является подотраслью административного, финансового или международного права так же не верно, как и говорить о том, что таможенное право России является самостоятельной отраслью права. Скорее нужно говорить о том, что закладываются основы, формируются тенденции к тому, чтобы таможенное право России приобретает свою самостоятельность как отрасль права.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Таможенного союза.
2. Алексеев С.С. Структура советского права. – М., Юридическая литература, 1975, – С. 172. 264с.;
3. Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11;
4. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – М.: Юрист, 2004. 512 с.