

КЛАСТЕРЫ ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИИ

DUAL-USE CLUSTER: FEATURES OF IMPLEMENTATION IN RUSSIA

Yu. Mindlin

Summary. In recent years, the Russian defense industry, as the basis of the country's security, has entered a new path of development, the main goal of which was the diversification of enterprises of the military-industrial complex as a source of import substitution and ensuring the implementation of national projects while maintaining state orders. The most effective mechanism for implementing these goals has become a new form of cooperation — a dual-use cluster.

The article considers the concept of a cluster as a special form of cooperation, their advantages for the economy. The prerequisites for the formation of dual-use clusters in the military-industrial complex of Russia, the mechanism for the creation and development of dual-use clusters, the consequences of its creation for the economy of the region and the business community are characterized. According to the results of the study, the features of the dual-use cluster were identified, which include: territorial isolation, production goals (production of high-tech civilian and dual-use products), innovative orientation, operational switching between diversification and mobilization modes, the presence of a leader-a defense industry enterprise). The use of dual-use cluster mechanisms has a positive impact on the regional economy, as it stimulates the development of industry, creates jobs, which contributes to the growth of the gross regional product. At the same time, new industrial investment platforms are being created based on the principles of public-private partnership; new enterprises in the field of civil production.

Keywords: cluster, cluster approach, dual-use cluster, defense industry, military-industrial complex, defense enterprises, import substitution, innovation.

Миндлин Юрий Борисович

*К.э.н., доцент, ФГБОУ ВО «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии имени К.И. Скрябина»
mindliny@mail.ru*

Аннотация. В последние годы отрасль оборонной промышленности России как основа безопасности страны вышла на новый путь развития, главной целью которого стала диверсификация предприятий оборонно-промышленного комплекса как источника импортозамещения и обеспечения реализации национальных проектов при сохранении госзаказа. Наиболее эффективным механизмом реализации данных целей стала новая форма кооперации — кластер двойного назначения.

В статье рассмотрено понятие кластера как особой формы кооперации, их преимущества для экономики. Охарактеризованы предпосылки формирования кластеров двойного назначения в оборонно-промышленном комплексе России, механизм создания и развития кластеров двойного назначения, последствия его создания для экономики региона и предпринимательского сообщества. По результатам исследования были выявлены особенности кластера двойного назначения, к которым относятся: территориальная обособленность, цели производства (выпуск высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения), инновационная направленность, оперативное переключение между режимами диверсификации и мобилизации, наличие лидера-предприятия оборонной промышленности). Применение механизмов кластера двойного назначения оказывает положительное влияние на региональную экономику, так как стимулирует развитие промышленности, создает рабочие места, что способствует росту валового регионального продукта. Вместе с тем создаются новые промышленные инвестиционные площадки на основе принципов государственно-частного партнерства; новые предприятия в области производства гражданской продукции.

Ключевые слова: кластер, кластерный подход, кластер двойного назначения, ОПК, оборонно-промышленный комплекс, оборонные предприятия, импортозамещение, инновации.

В современных условиях экономика России имеет в приоритетах развитие инновационной продукции и реализацию проектов импортозамещения. При этом наиболее перспективным видом объединения предприятий с государственными органами в реализации данных задач выступают кластеры.

М. Портер ввел в оборот понятие кластеров, трактуя их как географически близкие объединения нескольких взаимосвязанных предприятий/учреждений, концентрация которых приносит синергетический эффект

[10]. М. J. Enright трактовал кластеры как объединения, в которых фирмы-участники находятся в тесной близости друг к другу [9]. S. A. Rosenfeld понимал под кластером «концентрацию фирм, которые способны производить синергетический эффект из-за их географической близости и взаимозависимости, даже притом, что их масштаб занятости может не быть отчетливым или заметным» [11].

Современные экономисты трактуют кластер как обособленную экономическую систему или интегриро-

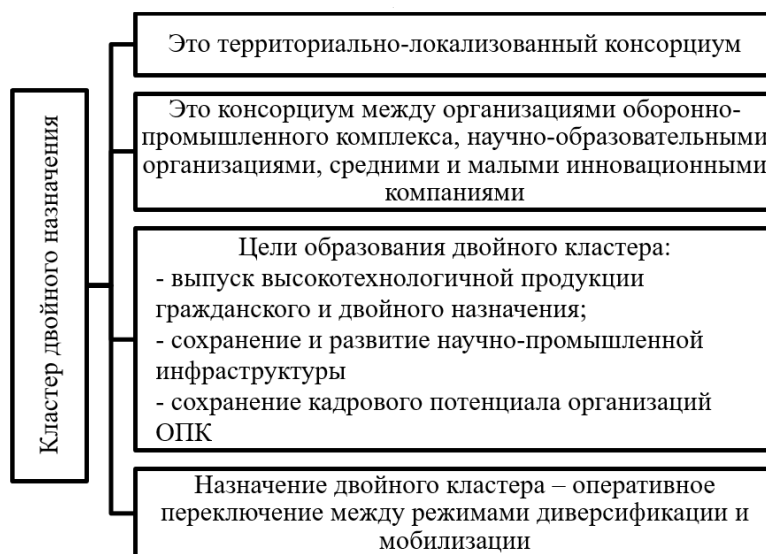


Рис. 1. Сущность и признаки кластера двойного назначения
Источник: составлено автором по данным [1]

ванную структуру, способную оказывать большое влияние в области экономического развития государства и его промышленной политики [2].

Кластеры характеризуются гибкостью, приспособляемостью и устойчивостью к изменениям внешней среды, поэтому могут претендовать на реализацию инновационных задач страны. Механизм реализации государственных и общественных мероприятий и инициатив участников кластеров представляет собой кластерную политику, реализуемую государством. Кластерная политика имеет своей целью повышение конкурентоспособности регионов и компаний-участников кластера, инфраструктурное развитие институтов по стимулированию работы кластера и внедрению инноваций.

Реализация кластерной политики в России имеет свои особенности в некоторых отраслях. В частности, свои задачи и стратегические направления кластерная политика имеет в оборонно-промышленном комплексе России.

В настоящее время одним из важных пунктов российской промышленной политики госорганов является диверсификация деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), поскольку их способность активного наращивания оборонной продукции влияет на государственный уровень безопасности. Предпосылками для осуществления процессов диверсификации в ОПК стала ситуация, когда предприятия данной отрасли экономики, давно выполнив поставленные государственные задачи, половину своего

ассортимента отдали под выпуск гражданской продукции за неимением госзаказа в области обороны.

Проблема диверсификации оборонных предприятий существует достаточно давно и осложняется вопросами секретности и интеллектуальной собственности, различием в себестоимости и длительности производственного цикла и другими факторами. Прежние попытки государственной поддержки не смогли выработать эффективный механизм для диверсификации, а сами оборотные предприятия были не способны найти эффективные формы взаимодействия с рынком, несмотря на выборочную финансовую поддержку государства [3, 4].

Сокращение государственного оборонного заказа у региональных предприятий ОПК стало дополнительным стимулом формирования новой формы экономического сотрудничества и выпуска новой высокотехнологичной продукции, прежде всего, участвующей в программах импортозамещения. Указанные предпосылки стали основой создания кластеров двойного назначения. Разработчиком данной формы кооперации, координатором и инициатором этого проекта является Институт государственно-частного планирования [5] по поручению Коллегии военно-промышленной комиссии РФ.

Кластер двойного назначения представляет собой особую форму объединения в своем составе предприятий ОПК, предприятий малого и среднего инновационного бизнеса, научно-исследовательских институтов, образовательных организаций, региональных властей [7].



Рис. 2. Направления деятельности оборонного предприятия в составе кластера двойного назначения
 Источник: составлено автором по данным [6, 8]

Е.А. Антипина, генеральный директор Института государственно-частного планирования, дает наиболее развернутое определение кластерам двойного назначения. Его признаки и отличительные характеристики на основе ее точки зрения представлены на рисунке 1.

Центральным звеном кластера двойного назначения является предприятие оборонно-промышленного комплекса. Несмотря на то, что основной задачей этого предприятия остается госзаказ, что ограничивает его изменения на рынке, все же объединение с новыми компаниями формирует гибкую производственную систему, когда участники такого кластера дополняют друг друга. В дальнейшем должен начать работать механизм Комплексных научно-технологических проектов и программ полного инновационного цикла, поскольку в каждом кластере двойного назначения необходимо организовать центры прорывных компетенций по соответствующей проблематике, находящейся в области специализации кластера.

Основная задача в области развития кластеров двойного назначения заключается в использовании диверсификация предприятий ОПК как источника импортозамещения и обеспечения реализации национальных проектов [7]. В данном процессе принимают участие различные министерства (в их числе министерства: обороны, промышленности и торговли, образования) и другие федеральные учреждения, государственные корпорации и научно-исследовательские институты.

Главной целью кластерной политики предприятий оборонно-промышленного комплекса с целью их диверсификации является формирование такого управ-

ленческого механизма, который дает возможность предприятиям оборонно-промышленного комплекса осуществить коммерциализацию своего потенциала, а также быстро и эффективно переходить из режима диверсификации в режим мобилизации и обратно [1].

Специфика оборонных предприятий заключается в том, что они работают в режиме предзаказа (государственный оборонный заказ). Реализация концепции кластеров двойного назначения создаст гибридный режим, который позволит, сохраняя механизм госзаказа, выпускать продукцию в соответствии с национальными проектами и проектами по импортозамещению. Как отмечает Е.А. Антипина, в работе оборонного предприятия в составе кластера двойного назначения будет три направления (рис. 2).

Именно такая специфическая форма кооперации необходима для реализации национальных проектов и программ по импортозамещению, которые включают в свой состав не отдельные товарные позиции, а общие комплексные заказы. Для их реализации необходим комплексный подход, основанный на принципах государственно-частного партнерства, с сохранением, а также развитием промышленной и научно-исследовательской инфраструктуры и кадрового потенциала предприятий ОПК [6]. Примечательно, что является возможностью зарабатывать на отечественных конкурентоспособных технологиях, занимаясь импортопережением [8].

В России одним из первых регионов, где был создан кластер двойного назначения, является Томская область, где в 2020 году был создан Томский научно-промышленный кластер двойного назначения

«Комплексные автоматизированные системы». Компанией-лидером в данном кластере стало ОАО «Манотомь», осуществляющее производство контрольно-измерительных приборов для различных отраслей экономики. Кроме этого, в кластер вошли более 20 компаний-участников разных сфер деятельности. Далее практическая работа по созданию кластеров двойного назначения продолжилась в 2021 году в Свердловской области, где начали формировать научно-промышленный кластер металлургии и металлообработки [4]. В настоящее время продолжается работа по экспертной оценке регионов и предлагаемых проектов по созданию кластеров двойного назначения. Планируется создание такого кластера в Ростовской области.

Формирование кластеров двойного назначения положительно сказывается на развитии соответствующей отрасли экономики, успешной реализации нацпроектов и программ импортозамещения, на повышении уровня конкурентоспособности российской продукции и формировании новых рабочих мест [4].

Также следует отметить, что формирование кластеров двойного назначения позволяет повысить качество управления трудовыми ресурсами и кадровой политики внутри кластера, не допуская ухода высококвалифицированных специалистов [1].

Положительное влияние оказывает формирование кластеров двойного назначения на региональную экономику, так как стимулирует развитие промышленности, создает рабочие места, что способствует росту валового регионального продукта. В свою очередь, с точки зрения предпринимательского сообщества, формирование кластеров двойного назначения позволяет создавать новые промышленные инвестиционные площадки на основе принципов государственно-частного партнерства; формировать новые предприятия в области производства гражданской продукции, например, на освобожденной промышленной площади и с применением различных технологий и оборудования предприятий ОПК.

Таким образом, кластеры двойного назначения представляют собой механизм кооперации оборонных предприятий с инновационными компаниями с целью развития высокотехнологичных производств в рамках программ национальных проектов и проектов по импортозамещению, сохраняя механизм госзаказа. Данная форма объединения имеет эффективность именно для предприятий оборонно-промышленного комплекса России, имеющих специфические особенности, и позволяет им диверсифицировать производство, одновременно сохраняя возможность мобилизоваться для производства продукции оборонного назначения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антипина, Е.А. Научно-промышленный кластер двойного назначения как эффективный механизм диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. — 2021. — № 1. — С. 39–44.
2. Бабкин, А.В., Новиков А.О. Кластер как субъект экономики: сущность, современное состояние, развитие // п-Есопому. — 2016. — С.9–29.
3. Доброва, К.Б. Кластер как инструмент повышения конкурентоспособности и инновационной активности предприятий оборонно-промышленного комплекса // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). — 2017. — Т. 8. — № 3. — С. 396–403.
4. Казаков, А.В. Свердловской области создадут научно-промышленный кластер по металлургии и металлообработке // Коммерсант. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4888592> (дата обращения: 02.02.2023).
5. Кластер двойного назначения // Институт государственно-частного планирования. — URL: <http://pppinstitute.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).
6. Маркова, О. Научно-промышленные кластеры двойного назначения как эффективный механизм диверсификации предприятий ОПК и реиндустриализации региональной экономики // Экспертный союз. — URL: <http://unionexpert.ru/nauchno-promyshlennye-klastery-dvojnogo-naznachenija-kak-effektivnyj-mehanizm-diversifikatsii-predpriyatij-opk-i-reindustrializatsii-regionalnoj-ekonomiki/> (дата обращения: 02.02.2023).
7. Новиков, Л. Импортозамещение поддержат кластерами двойного назначения // Владимирские новости. — URL: <https://vedom.ru/news/2020/09/21/42989-importozameschenie-podderzhat-klasterami-dvojnogo-naznachenija> (дата обращения: 02.02.2023).
8. Троянский, А. Кластеры двойного назначения — проектный разум диверсификации // Цифровые закупки. — URL: <https://zakupki-digital.ru/jekskljuziv/klastery-dvojnogo-naznachenija-proektnyj-razum-diversifikacii/> (дата обращения: 02.02.2023).
9. Enright, M.J. Regional clusters and economic development: a research agenda // Business networks: prospects for regional development. — 1996. — P. 190–213.
10. Porter, M.E. The Competitive Advantage of Nations. New York: Free Press, 1990. — 91 p.
11. Rosenfeld, S.A. Bringing business clusters into the mainstream of economic development // European Planning Studies. — 1997. — V. 5. — P. 3–23.

© Миндлин Юрий Борисович (mindliny@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»