

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ СНК ЧУВАШСКОЙ АССР В УСЛОВИЯХ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Михайлова Светлана Юрьевна

Доктор исторических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет
им. И.Н. Ульянова», г. Чебоксары
svemikh1@rambler.ru

Музыкава Алина Леонидовна

Кандидат исторических наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет
им. И.Н. Ульянова», г. Чебоксары
alinasmirnova@list.ru

THE ACTIVITIES OF THE DEPARTMENT OF AFFAIRS IN THE CHUVASH ASSR COUNCIL OF PEOPLE'S COMMISSARS IN THE CONDITIONS OF THE GREAT PATRIOTIC WAR

**S. Mikhailova
A. Muzyakova**

Summary: In the current geopolitical situation, the appeal of the scientific community to the experience of the functioning of the Soviet state in the conditions of the Great Patriotic War is becoming particularly relevant, acting as a necessary component of the transformation of the paradigm of public administration in the Russian Federation. The article is aimed at studying the process of managing affairs in the Council of People's Commissars of the Chuvash ASSR in 1941–1945 based on archival documents using general scientific and special methods. It is shown that the Department of the Affairs of the Council of People's Commissars in the Chuvash ASSR carried out activities to fulfill the instructions of the republican government, document management and other areas. The results obtained allow us to clearly illustrate the thesis generally recognized in modern historiography about the decisive role of Soviet public administration as one of the sources and mechanisms of Victory.

Keywords: The Great Patriotic War, the Council of People's Commissars of the Chuvash ASSR, the Department of affairs, activity.

Аннотация: В текущей геополитической ситуации обращение научного сообщества к опыту функционирования советского государства в условиях Великой Отечественной войны приобретает особую актуальность, выступая необходимой составляющей трансформации парадигмы государственного управления в Российской Федерации. Статья нацелена на изучение процесса управления делами в СНК Чувашской АССР в 1941–1945 гг. на основе архивных документов с использованием общенаучных и специальных методов. Показано, что Управление делами СНК Чувашской АССР осуществляло деятельность по выполнению поручений республиканского правительства, документационному обеспечению управления и другим направлениям. Полученные результаты позволяют наглядно проиллюстрировать общепризнанный в современной историографии тезис о решающей роли советского государственного управления как одного из источников и механизмов Победы.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, СНК Чувашской АССР, Управление делами, деятельность.

В современных реалиях тотальной гибридной войны коллективного Запада против России изучение трагических событий 1941–1945 гг. приобретает особое значение, поскольку выступает необходимой составляющей трансформации существующей парадигмы государственного управления в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В.А. Андрюшенков и Ю.П. Денисов, рассуждая о причине притягательности сегодня советской командно-административной парадигмы государственного управления, отмечают, «что именно в условиях ее господства СССР удалось одержать победу в Великой Отечественной войне» [1. С. 23]. Данная проблема находится в русле актуальных тенденций развития исторического знания о Великой Отечественной войне [2, 3, 6, 7]. Вместе с тем, в ее границах продолжают существовать и немало «белых пятен», в том числе на региональном уровне.

Представленная статья нацелена на изучение процесса управления делами в СНК Чувашской АССР в 1941–

1945 гг., впервые ставшего предметом исследования, с использованием общенаучных и специальных методов. В ее основу положены архивные документы, хранящиеся в фонде Р-203 «Совет Министров Чувашской Республики, г. Чебоксары. 1925–1994 гг.» Государственного исторического архива Чувашской Республики (далее по тексту – ГИА ЧР), а именно, управленческие документы, авторами или адресатами которых указаны Управление делами СНК Чувашской АССР или управляющий делами СНК Чувашской АССР, датированные тем или иным годом Великой Отечественной войны.

В рассматриваемый период Управление делами являлось структурной единицей аппарата СНК Чувашской АССР наряду с Приемной председателя СНК Чувашской АССР, приемными заместителей председателя СНК Чувашской АССР по сельскому хозяйству, по финансам и торговле, по промышленности, по просвещению, здравоохранению и культуре, Протокольной частью, Отделом кадров, Комиссией по оргнабору рабочей силы,

Территориальной группой – в 1941 г. [4]; с Приемной председателя СНК Чувашской АССР, приемными заместителей председателя СНК Чувашской АССР по сельскому хозяйству, финансам и торговле, по промышленности, по просвещению, здравоохранению, культуре и социальному обеспечению, Протокольной частью, Сектором кадров – в 1942 г. [5]; с Приемной председателя СНК Чувашской АССР, с приемными заместителей председателя СНК Чувашской АССР по сельскому хозяйству, по торговле, по финансам, по промышленности, по просвещению, здравоохранению, культуре и социальному обеспечению, по физкультуре, Протокольной частью, Сектором кадров, Отделом государственного обеспечения – в 1943 г. [5]; с Приемной председателя СНК Чувашской АССР, приемными заместителей председателя СНК Чувашской АССР по сельскому хозяйству, по торговле, по промышленности, по просвещению, по здравоохранению, по социальному обеспечению, по вопросам культуры, Протокольной частью, Сектором кадров, Отделом государственного обеспечения – в 1944 г. [5] и, вполне вероятно, с этими же подразделениями по май 1945 г. включительно. Управляющими делами СНК Чувашской АССР в разные периоды военного времени являлись А. Амазонов, П. Карсаков.

В чрезвычайных условиях 1941–1945 гг. Управление делами СНК Чувашской АССР осуществляло различные виды деятельности.

Во-первых, Управление делами СНК Чувашской АССР принимало участие в составлении проектов планов работ СНК Чувашской АССР, о чем свидетельствуют такие документы, как «Вопросы к очередному заседанию СНК» [5. Д. 255. Л. 118–118 об.] или «К плану работы СНК ЧАССР на июль 1942 г.» [5. Д. 255. Л. 119–120 об.]. Так, только в июле 1942 г. предусматривалось рассмотреть 26 вопросов, среди которых пункты об организации в районных центрах Чувашской АССР новых домов для приезжих и улучшении состояния существующих домов для приезжих, о состоянии автопарка и автохозяйства в Чувашской АССР и мероприятиях по улучшению использования автопарка, о состоянии учета и отчетности по выполнению народнохозяйственного плана Чувашской АССР (в порядке проверки выполнения постановления СНК Чувашской АССР от 14 марта 1942 г. № 206), о мероприятиях по улучшению материально-технического снабжения промышленных предприятий истроек Чувашской АССР, о состоянии геологоразведочных работ в Чувашской АССР и работе Чебоксарской геологической партии и др. [5. Д. 255. Л. 119–120 об.].

Во-вторых, Управление делами выполняло специальные поручения СНК Чувашской АССР как высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти Чувашской АССР. Данные поручения затрагивали широкий круг вопросов, в том числе:

1. Транспортное обслуживание.

Только за один день – 24 ноября 1941 г. – управляющий делами А. Амазонов направил письма

— дежурному железнодорожной станции Канаш: «По распоряжению Председателя Совнаркома Чувашской АССР тов. Сомова А.В. прошу обеспечить отправку членов семей работников Наркомата Госконтроля (12 чел. в том числе 7 детей) до Казани» [4. Д. 245. Л. 105];

— начальнику железнодорожной станции Чебоксары: «Совнарком Чувашской АССР предложил Вам обеспечить с первым отходящим поездом отправку до гор. Канаш 200 человек рабочих с вещами одного из оборонных заводов» [4. Д. 245. Л. 106];

— начальнику железнодорожной станции Канаш: «Совнарком Чувашской АССР предложил Вам обеспечить отправку до ст. Тюрлема 200 человек рабочих с вещами одного из оборонных заводов» [4. Д. 245. Л. 107].

2. Материально-техническое обеспечение.

Так, 1 октября 1941 г. управляющий делами СНК Чувашской АССР А. Амазонов направил в НКТ Чувашской АССР следующий документ:

«В связи с сокращением Чебоксарской гостиницы и увеличением контингентов, прибывающих в гор. Чебоксары командированных и военнослужащих, а также в целях своевременной подготовки к зиме Управление Делами Совнаркома Чувашской АССР просит дать указание торгующим организациям об отпуске Дому Крестьянина:

1. Одеялов в количестве – 60 шт.
2. Подушки – 60 шт.
3. Кожаные сапоги или ботинки – 6 пар
4. Клеенки – 20 метров
5. Рукавиц – 20 пар
6. Пиджаки теплые – 3 шт.
7. Галоши резиновые – 12 пар
8. Электропровод – 100 метров
9. Ведро железные – 15 шт.
10. Чайники эмалированные – 20 шт.
11. Бачки железные – 5 шт.
12. Керосин – 100 литров» [4. Д. 247. Л. 114].

14 ноября 1941 г. исполняющий обязанности управляющего делами СНК Чувашской АССР П. Карсаков направил заведующему Домом колхозника Субботину распоряжение забронировать «на 17 ноября с. г. 80 коек для размещения прибывающих в Чебоксары председателей Исполкомов Райсоветов, секретарей Райкомов и др.

Койки представлять по направлениям Фин. Хоз. сектора Обкома ВКП (б)» [4. Д. 247. Л. 141].

3. Организация пропускного режима.

Например, 1 декабря 1941 г. управляющий делами А. Амазонов обращался в НКВД Чувашской АССР с просьбой выдать начальнику коммерческого отдела одного из предприятий С.М. Бердичевскому пропуск на право въезда в город Куйбышев «для получения фондов – кож-товаров» [4. Д. 245. Л. 101].

В-третьих, Управление делами СНК Чувашской АССР осуществляло деятельность по представлению информации, необходимой для освещения рассматриваемых в республиканском правительстве вопросов.

В частности, 18 июня 1943 г. председатель райисполкома п. Кугеси был приглашен в СНК Чувашской АССР 25 июня 1943 г. для представления доклада о состоянии трудоустройства и пенсионного обслуживания инвалидов войны [5. Д. 456. Л. 344]. В течение 1944 г. председатели райисполкомов и горсоветов, а также руководители и специалисты ряда учреждений вызывались управляющим делами А. Амазоновым для докладов в правительстве республики о ходе весеннего сева, материально-бытовом устройстве семей военнослужащих, состоянии учебно-воспитательной работы в школах, мероприятиях по восстановлению и развитию хмелеводства, ходе благоустройства городов, фактах нарушения постановления СНК СССР об охране общественных земель, организации детских яслей и детских площадок в колхозах, ходе капитального ремонта жилищного фонда и др. [5. Д. 936. Л. 63, 66, 69, 84, 105, 106].

В-четвертых, Управление делами СНК Чувашской АССР контролировало сроки и результаты решения поступивших в СНК Чувашской АССР вопросов. В ГИА ЧР хранятся документы, позволяющие детально проиллюстрировать данный процесс.

15 августа 1941 г. исполком Совета депутатов трудящихся Кувакинского района направил заведующему сберкассой Кувакинского района И. Суягину письмо следующего содержания: «Кувакинский исполком районного Совета депутатов трудящихся, согласно решения исполкома Райсовета от 14 августа 1941 года протокол № 26 предлагает Вам освободить в недельный срок занимаемую Вами квартиру для прокуратуры, в случае невыполнения дело будет передано в народный суд, для рассмотрения» [4. Д. 245. Л. 66].

16 августа 1941 г. И. Суягин направил жалобу в СНК Чувашской АССР (позднее, 28 августа, он направил ее текст также в исполком Совета депутатов трудящихся Кувакинского района):

«Кувакинским Исполкомом районного совета депутатов трудящихся от 14 августа 41 г., протокол № 26, ре-

шено меня с семьей выселить из занимаемой квартиры, находящейся по ул. Комсомола, д. № 39.

Данное решение считаю неправильным и подлежащим отмене по следующим причинам:

1. Указанная квартира не является ведомственной, а принадлежит Коммунальному хозяйству Кувакинского райисполкома, в которой я и проживаю с 12.XI.1937 г. по настоящее время. Следовательно, право на жилплощадь я имею такое же, как и остальные граждане.

2. Исполком в своем решении указывает, что эта квартира должна принадлежать Прокуратуре. Это также неверно, прокуратуре она никогда не принадлежала, а принадлежит Исполкому. Ранее в ней также проживал зав. Сберкассой т. Бодров и за Прокуратурой она никогда не закреплялась. Никаких документов закрепления этой квартиры за Прокуратурой нет.

Следовательно, это решение противоречит закону от 28.XII.1938 г. и закону от 17.X.1937 г.

3. Выселение меня из квартиры противоречит и ст. 471 Гр. кодекса п.п. А, Б, В, Д. Никаких признаков за мной, как квартиронанимателем, в указаниях п. п. ст. 171 Гр. кодекса не имеется.

— См. справку сельсовета от 15.VIII.41 г.

4. Имея семью в количестве 7 чел. – жена Суягина Анастасия Ивановна работает учительницей, имеет стаж 15 лет, в Кувакинской средней школе работает беспре-рывно 4 г. /См. справку РОНО/

Это также дает мне и моей семье право на жилплощадь.

Квартира нужна не Прокуратуре, как это сформулировано в протоколе, а лично Райпрокурору.

Исходя из изложенного, прошу СНК Чувашской АССР отменить решение Кувакинского Исполкома от 14 августа 41 г., протокол № 26, как противоречащее закону от 28.XII.38 г. и закону от 17.X.37 г., точно также ст. 171 Гражданского кодекса.

О принятых мерах прошу мне сообщить» [4. Д. 245. Л. 65].

23 августа 1941 г. заместитель управляющего делами СНК Чувашской АССР А. Амазонов направил председателю исполкома Совета депутатов трудящихся Кувакинского района Прытченкову письмо:

«В Совнарком Чувашской АССР от Зав. Сберкассой Кувакинского района тов. Суягина И.Я. поступила жалоба на решение исполкома Кувакинского Райсовета от 14

августа о выселении его семьи из занимаемой им квартиры.

Управление Делами Совнаркома Чувашской АССР просит Вас по существу вопроса принять соответствующие меры на месте.

О принятых мерах сообщите в Совнарком Чувашской АССР к 1 сентября 1941 года» [4. Д. 245. Л. 63].

5 сентября 1941 г. А. Амазону поступил ответ, подписанный секретарем исполкома районного Совета депутатов, трудящихся А. Беловой:

«На Ваш № 08–6 от 23 августа с/г по жалобе тов. Суягина И.Я. по поручению председателя исполкома Райсовета тов. Прытченкова сообщая: что квартира была дана тов. Суягину, как прокурору, но он летом 1941 года с работы прокурора снят, а поэтому квартиру занимаемую им должен занять новый прокурор» [4. Д. 245. Л. 64].

В-пятых, в сферу деятельности Управления делами СНК Чувашской АССР входило документационное обеспечение управления. Его работники обрабатывали входящие документы, используя специальный штамп овальной формы, который, как правило, размещался в левом углу верхнего поля на первом листе документа справа от углового штампа с обозначением адресанта. Например, на письмо исполкома Совета депутатов трудящихся Кувакинского района на имя помощника председателя СНК Чувашской АССР Васильева об оказании помощи эвакуированным был поставлен штамп [4. Д. 245. Л. 115]:

«Управление делами СНК ЧАССР
ПОЛУЧЕНО
6/ХІ 1941 г.
г. ЧЕБОКСАРЫ»

На письме заместителя прокурора Чувашской АССР Быстричкина в СНК Чувашской АССР о жалобах жен красноармейцев Платоновой и Кольяковой штамп имел следующий вид [4. Д. 245. Л. 128]:

«Управление делами СНК ЧАССР
т. Дмитриеву
ПОЛУЧЕНО
10/ІХ 1941 г.
№ П/10-70
г. ЧЕБОКСАРЫ».

На письме заведующего Чувашским отделением Росснабсбыта Степанова в СНК Чувашской АССР об аннулировании ордера на квартиру отметка о входящем документе представляла собой следующее [4. Д. 245. Л. 146]:

«Управление делами СНК ЧАССР
ПОЛУЧЕНО
10 октября 1941 г.

г. ЧЕБОКСАРЫ»

Управление делами СНК Чувашской АССР обеспечивало наличие бланков документов и конвертов в необходимых объемах. 12 ноября 1941 г. заместитель управляющего делами М. Васильев направил в Управление полиграфии и издательства письмо: «Управление Делами Совнаркома Чувашской АССР просит изготовить бланки пропусков в Дом Советов, согласно прилагаемого образца в количестве 250 книг по 50 листов» [4. Д. 247. Л. 142]. Спустя два дня в Управление полиграфии и издательства обратился управляющий делами А. Амазонов: «Управление Делами Совнаркома Чувашской АССР просит срочно изготовить конвертов по форме № 1–6000 шт., по форме № 2–2000 шт. Образцы конвертов прилагаются» [4. Д. 247. Л. 145].

В отношении бланков следует добавить, что 18 ноября 1941 г. управляющий делами СНК Чувашской АССР А. Амазонов был вынужден направить начальнику Управления полиграфии и издательства Мощицкому письмо следующего содержания: «Возвращая изготовленные типографией №1 и забракованные Совнаркомом бланки:

1. Постановление СНК ЧАССР большого формата – 1250 листов.
2. Управление Делами СНК ЧАССР – 900 л.
3. Постановление СНК ЧАССР малого формата – 1106 л.
4. Бланки отношений СНК малого формата – 2294 л.

Управление Делами Совнаркома Чувашской АССР просит Вас указанные бланки заменить другими» [4. Д. 247. Л. 167].

К функциям Управления делами СНК Чувашской АССР также относился контроль за расходом бланков строгой отчетности и направление соответствующего отчета в СНК РСФСР. 28 марта 1944 г. по поручению республиканского правительства управляющий делами СНК Чувашской АССР А. Амазонов обратился ко всем председателям исполкомов райсоветов и 4 горсоветам с просьбой «представить отчет об израсходовании трудовых книжек за 1 квартал 1944 года к 10 апреля 1944 г. по ранее посланной Вам форме № 2, без дополнительных напоминаний» [5. Д. 941. Л. 2]. 19 апреля 1944 г. А. Амазоновым на имя управляющего делами СНК РСФСР А.С. Болдырева был направлен отчет «О выдаче трудовых книжек за I квартал 1944 г.», согласно которому было «получено 4377 трудовых книжек выданных заполненных 3643 испорченных 101, наличный остаток 633». При этом численность рабочих и служащих на последнее число отчетного квартала составляла 2235 чел., из которых трудовые книжки имели 1073 чел. [5. Д. 941. Л. 33]. Согласно нормативным требованиям, такие отчеты направлялись в центральные ведомства ежеквартально.

В сферу деятельности Управления делами по документационному обеспечению управления входило обеспечение необходимых запасов расходных материалов. 4 сентября 1941 г. в Управление делами СНК Чувашской АССР обратился секретарь исполкома Совета депутатов трудящихся Шемуршинского района Мресов: «Исполком Шемуршинского Райсовета сообщает, что выделенная Вами бумага как писчая, ротаторная и оберточная уже вышла, а также отсутствует бумага и в сельсоветах.

Просим о выделении через Госплан писчей и копировальной бумаги для протоколов и оберточной для раз-ной переписки» [4. Д. 247. Л. 121].

14 февраля 1942 г. управляющий делами СНК Чувашской АССР А. Амазонов адресовал наркому финансов Чувашской АССР Семенову следующую просьбу: «Прошу получить в Совнаркоме РСФСР от Григорьяна копировальной бумаги также восковой доставив нам» [5. Д. 252. Л. 87]. 8 февраля этого же года А. Амазонов направил другой документ в Москву «Главпочтамт востребование Воронину»: «Добейтесь получение восковки гильзовой бумаги также увеличения копировки» [5. Д. 252. Л. 414].

В-шестых, Управление делами осуществляло административно-хозяйственное обеспечение деятельности СНК Чувашской АССР. К примеру, 10 ноября 1941 г. управляющий делами П. Карсаков обратился к управляющему Чувашстройтрестом Стешову с просьбой о том, чтобы: «срочно установить 2 радиатора для отопления, вентиляции и произвести побелку в подвальном помещении Дома Советов» [4. Д. 247. Л. 144].

Таким образом, выявленные архивные документы, представленные отчетами, справками, перепиской по хозяйственным вопросам, перепиской по рассмотрению жалоб трудящихся и др., послужили основой исторической реконструкции повседневной деятельности отдельного структурного подразделения, а опосредовано через него и регионального правительства, в экстремальных условиях катастрофической угрозы советскому государству и обществу. Значение этой деятельности

сложно переоценить, ведь в том числе и от этой работы зависела действенность, организованность, результативность, слаженность государственного аппарата, стабильность и максимальная эффективность функционирования всех уровней и звеньев власти.

На протяжении всего периода войны Управление делами неизменно оставалось в организационной структуре аппарата СНК Чувашской АССР и выполняло различные его поручения как высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти Чувашской АССР. Данные поручения затрагивали широкий круг вопросов административно-хозяйственного, контрольного, координационного, организационного, материально-технического характера. Помимо этого, в Управлении делами решались и многочисленные делопроизводственные задачи.

Управляющий делами СНК Чувашской АССР работал в постоянном взаимодействии с Председателем правительства и его заместителями. Ряд документов шел за подписью председателя и управляющего делами. Через Управление делами (путем затребования отчетов, сведений, справок) СНК Чувашской АССР осуществлял оперативный контроль над решением, казалось бы, рутинных вопросов, но, тем не менее, таких, от которых зависела реализация стратегических задач развития народного хозяйства и жизнеобеспечение общества, соблюдение законности и порядка.

Примеры практической деятельности правительства автономии наглядно демонстрируют возросший объем работы с началом Великой Отечественной войны, и как достаточно успешно справлялась с этим объемом жестко централизованная система управления. Решение большинства вопросов СНК Чувашской АССР происходило путем обращения в профильные министерства и ведомства РСФСР и СССР, что, на наш взгляд, было вполне оправдано, поскольку альтернатив достижения высокого мобилизационного потенциала страны перед лицом смертельной угрозы не существовало.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андрюшенков В.А., Денисов Ю.П. Парадигма государственного и муниципального управления в России в контексте современных политических процессов // Общество: политика, экономика, право. 2022. № 11 (112). С. 21–26.
2. Архипова Т.Г. Власть и война: организация и деятельность государственного аппарата СССР в годы Великой Отечественной войны // Новый исторический вестник. 2020. № 2(64). С. 58–69.
3. Биркина А.А., Макаев А.Р., Евсеев В.О. Маркеры оценки эффективности политической системы России в условиях Первой и Второй мировых войн // Social Phenomena and Processes. 2023. № 2(5). С. 64–78.
4. Государственный исторический архив Чувашской Республики (далее – ГИА ЧР). Ф. Р-203 – Совет Министров Чувашской АССР. Оп. 18.
5. ГИА ЧР. Ф. Р-203 – Совет Министров Чувашской АССР. Оп. 19.
6. Сорокин А.К. В штабах Победы: очерки истории государственного управления в СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. М.: Изд-во

- «Политическая энциклопедия», 2022. 231 с.
7. Тетуев А.И. Перестройка деятельности государственных органов власти и общественных организаций в годы Великой Отечественной войны: проблемы повседневной жизни населения (на примере Кабардино-Балкарии) // Электронный журнал «Кавказология». 2022. № 3. С. 218–242.
-

© Михайлова Светлана Юрьевна (svemikh1@rambler.ru), Музякова Алина Леонидовна (alinasmirnova@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»