

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

CONCEPTUALIZATION OF A MECHANISM FOR THE PLANNING AND FORECASTING OF REGIONAL SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

*L. Matviychuk
S. Kucheryavenko*

Annotation

This article considers the relevance and methodological approach to a mechanism for the planning and forecasting of regional socio-economic development in modern societies. Therefore, this article defines in detail the planning stages and discusses the complex interdependence of factors influencing the strategic and long-term planning of regional development. Furthermore, this article proposes a roadmap for the practical realization of the mechanism for the planning and forecasting of regional socio-economic development.

Keywords: Mechanism of planning, economic and social system, regional socio-economic development, extrapolation of long-term planning, strategic planning, analysis, conceptualization, strategic development, forecasting.

*Матвийчук Людмила Николаевна
К.э.н., доцент, Белгородский государственный
национальный исследовательский университет
Кучерявенко Светлана Алексеевна
К.э.н., доцент, Белгородский государственный
национальный исследовательский университет*

Аннотация

В статье рассмотрены актуальность и методические положения механизма планирования и прогнозирования развития региональной социально-экономической системы в современных условиях. Выделены этапы планирования, взаимодействие элементов механизма перспективного и стратегического планирования развития региона. Предложена схема функционирования механизма планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона.

Ключевые слова:

Механизм планирования, социально-экономическая система, региональное социально-экономическое развитие, экстраполяционное долгосрочное планирование, стратегическое планирование, анализ, концептуирование, стратегирование, прогнозирование.

Термин "механизм планирования и/или прогнозирования" какого-либо объекта или процесса, используемый в экономической литературе, как правило, характеризуется комплексом различных мер и процедур воздействия, необходимых для практического осуществления принимаемых решений. На наш взгляд, такого рода механизм планирования и прогнозирования не может быть ни рациональным, ни действенным и целенаправленным, так как не представляет собой обоснованно и последовательно соединенные элементы, взаимодействие которых должно быть подчинено реализации функций планирования, прогнозирования, а также предпринимаемых мер воздействия на объект планово-расчетных обоснований.

В соответствии с нашими представлениями, механизм планирования и прогнозирования развития регио-

нальной социально-экономической системы должен включать в свой состав не только взаимодействующие элементы в виде методов, способов и функций планирования и прогнозирования, но и стратегии, процедуры корректировки в процессе их реализации, достижения результативности функциональных и обобщающей стратегий системы планирования развития региона (рис.1).

В этой связи необходимо отметить, что стратегическое планирование возможно только в сочетании с текущим и перспективным планированием, по сути дела, выступающих проводниками стратегического планирования. Следует также учитывать, что планирование в своем развитии должно проходить такие основные этапы, соответствующие определенным формам организации систем планирования, как бюджетно-финансовое, долгосрочное экстраполяционное, стратегическое.

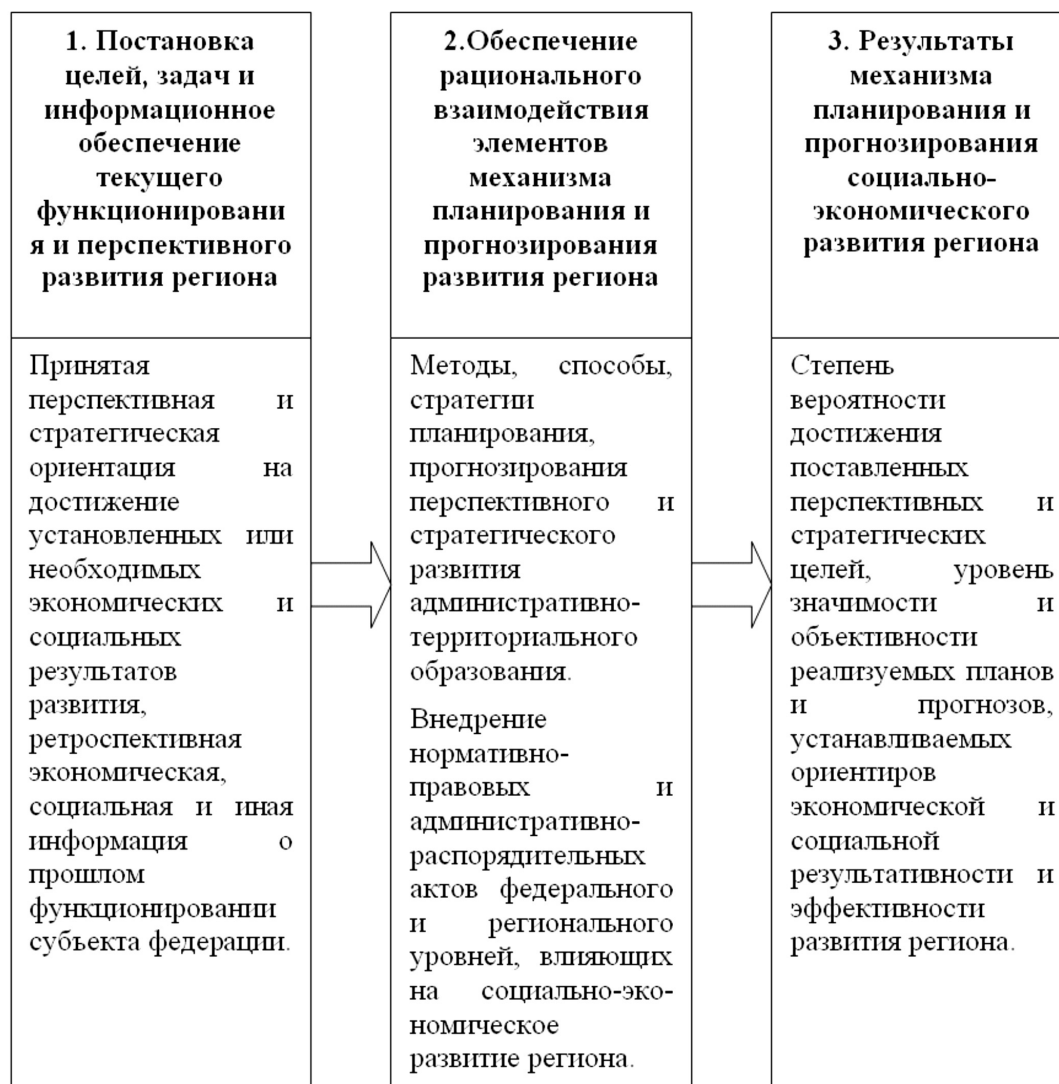


Рисунок 1. Схема функционирования механизма планирования и прогнозирования социально-экономического развития региона.

Переход от экстраполяционного долгосрочного к стратегическому планированию, обусловлен рядом существенных причин. Во-первых, экстраполяционное планирование не позволяет использовать интерактивную организацию планового процесса. Во-вторых, методы экстраполяционного планирования неэффективны для диверсифицированных сфер хозяйственной деятельности. В-третьих, экстраполяционное планирование не может быть значимым и объективным в условиях динамично изменяющейся внешней среды и повышающегося уровня конкуренции.

Главным в региональном планировании социально-экономического развития может быть выделено согласование таких свойств, этапов и отношений участников планирования, как:

- ◆ свойства регионального хозяйства – соподчиненность в иерархии управления, устойчивость, проблемная ориентация, полиструктурность, социальная комфортность и саморазвитие;
- ◆ технологические, экономические, социальные, экологические и информационные базовые отношения;
- ◆ этапы развития регионального хозяйства в динамике технико-экономических показателей;
- ◆ этапы планирования социально-экономического развития регионального хозяйства.

Необходимо согласовывать и интересы хозяйствующих субъектов региона. В этой связи целесообразно учитывать в этой области отечественный и зарубежный опыт, который свидетельствует о том, что планы и программы регионального развития составляются в целях

объединения финансовых ресурсов участников регионального рынка, как отдельных предприятий, так и различных органов государственного и местного управления [1].

Согласование экономических интересов обеспечивается не только переговорным процессом и формированием общих фондов для регионального развития, но и выстраиванием взаимоотношений вокруг формы собственности и территориального хозяйствования.

Региональная форма объектов собственности может быть структурирована: по объектам (земля, природные ресурсы, имущественные комплексы, финансовые ресурсы); по уровням организации (субфедеральная, муниципальная, национально-общинная, территориально-общинная). При этом территориальное хозяйствование может быть определено как деятельность органов субфедерального и местного управления по поводу рационального использования региональной собственности.

Региональная собственность в соединении с территориальным хозяйствованием и контрактной системой отношений между государством и другими хозяйствующими субъектами может выступать основой регионального планирования в рамках корпоративной организации регионального хозяйства.

Важно отметить и то, что в методологии планово-расчетных обоснований достижения необходимых результатов регионального перспективного развития важное место занимает структуризация. В формируемом перспективном плане социально-экономического развития региона необходимо реализовать следующие принципиальные положения: анализ (диагностика, определение приоритетных проблем, анализ выполнения ранее принятых проектов, программ и выявление тенденций в ходе выполнения плана); концептуирование (выбор ориентиров результативности, эффективности производства); стратегирование (целеопределение и выбор средств достижения стратегической цели) [2, 3].

Функционирование механизма перспективного и стратегического планирования, прогнозирования, представляет процесс взаимодействия методов и способов, процедур, конкретных мер, а также стратегий по реальному достижению целевых ориентиров результативности стратегического планирования и прогнозирования развития административно-территориального образования (рис. 1).

Взаимодействие элементов механизма перспективного и стратегического планирования, прогнозирования развития региона должно быть направлено на достижение основной цели – наибольших социальных и экономических результатов, а также высокого уровня эффектив-

ности использования всех видов ресурсов субъекта федерации.

Формируемый механизм планирования и прогнозирования развития административно-территориального образования должен включать в себя комплекс нормативно-правовых и административно-распорядительных актов федеральных, региональных и местных органов управления посредством принятия и выполнения законов, постановлений, инструкций, положений, приказов, распоряжений, регламентирующих организационные, финансовые, инновационные, экономические и иные действия в рамках соблюдения гражданского, налогового и финансово-инвестиционного законодательства (рис. 1).

Целенаправленное и наиболее полное осуществление функционального предназначения механизма перспективного и стратегического планирования, прогнозирования, возможно в результате принятия конкретных экономических, социальных, финансовых, инновационных, организационных, инвестиционных и иных мер.

Важно отметить также и то, что каждое из направлений стратегического планирования, взаимодействующее со всеми остальными элементами анализируемого механизма, должно иметь такие свои стратегические ориентации, как: экономическая, маркетинговая, социальная, структурно-организационная, финансовая, инновационная, межрегиональная и международного сотрудничества. Однако направленность и количество предпринимаемых мер, необходимых для достижения результативности той или иной стратегии, по нашему мнению, могут быть различными [2].

В состав частной (функциональной) экономической стратегии, например, может быть включено направление минимизации издержек. Вместе с этим, снижение издержек при прочих равных условиях выступает одним из важных средств минимизации коммерческого риска.

К организационной направленности стратегии планирования и прогнозирования развития региональной социально-экономической системы можно отнести создание и использование в текущей и долгосрочной перспективе механизма своевременного и гибкого реагирования на экономические, финансовые, социальные, инвестиционные, инновационные изменения внешней среды.

Инновационная стратегия, на наш взгляд, необходима для включения в систему планирования развития региона в целях осуществления научно-инновационных мероприятий, повышения технического уровня основных фондов, создания принципиально новых технологий. В то же время эффективность действия данной стратегии, в свою очередь, требует существенных затрат на выполнение фундаментальных исследований, создания научно-

исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

Маркетинговая стратегия в рамках механизма планирования развития региональной социально-экономической системы должна быть ориентирована на повышение уровня конкурентоспособности предприятий функционирующих в данном регионе.

Результативность реализуемой социальной стратегии механизма планирования и прогнозирования развития региона может быть реальной и, на наш взгляд, достаточно высокой при условии создания и реализации социальной программы охраны здоровья населения и окружающей среды.

Однако рациональное взаимодействие направлений планирования достижения соответствующих результатов между собой, в конечном счете, определяется их обобщающей стратегией, имеющей, например, такую целевую направленность, как решение задачи оптимизации областного бюджета за счет моделирования нескольких вариантов исполнения бюджета при переменных составляющих, то есть использования различных комбинации показателей, существенно влияющих на конечную цель.

Механизм планирования и прогнозирования развития региональной социально-экономической системы, в соответствии с нашими представлениями, должен быть сформирован таким образом, чтобы не только адекватно соответствовать сложившимся взаимоотношениям хозяйствующих субъектов и отвечать требованиям индивидуальных, корпоративных участников рынка, но и своим элементарным взаимодействием обеспечивать желаемый рост экономических и социальных результатов, повышение эффективности регионального производства.

В качестве входных характеристик механизма планирования и прогнозирования развития региона должны выступать как обобщенная и систематизированная рет-

роспективная информация экономического и социального характера функционирования региона, так и количественные, качественные показатели, определяющие размеры используемых материально-технических, трудовых и финансовых ресурсов (блок 1, рис. 1).

Входная статистическая информация о функционировании региона за ретроспективный период времени должна давать ясное представление об объемах производства товарной продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также о размерах производства отдельных видов продукции по крупным и средним предприятиям, об индексах цен производимой продукции, потребительских цен, о составе и структуре денежных доходов и расходов, численности населения [4].

Основными элементами взаимодействия в механизме планирования и прогнозирования развития региональной социально-экономической системы, наряду со всеми ресурсными составляющими, должны выступать виды планирования (тактическое, операционное, перспективное, нормативное и стратегическое), методы планирования (балансовый, опытно-статистический, нормативный, экономико-математический), конкретно принимаемые меры, а также способы и стратегии планирования и прогнозирования развития региона (блок 2, рис. 1).

Таким образом, рациональное функционирование механизма стратегического планирования и прогнозирования развития административно-территориального образования, возможно при условии взаимосогласованности обеспечения реализуемых стратегий посредством нормативно-правовых и административно-распорядительных актов вышестоящих органов управления данного региона, целенаправленного использования методов и способов обоснования реальности достижения стратегических ориентиров результативности и эффективности ресурсопотребления, стратегий и комплекса мер различной направленности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лексин В., Швецов А. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: Либроком, 2012. 368 с.
2. Матвийчук Л.Н. Формирование стратегического плана социально-экономического развития региона // В межвузовском сб. научных трудов "Проблемы деятельности хозяйствующих субъектов". Выпуск 2. СПб.: Нестор, 2004. С. 99-100.
3. Сапунов А.К. Стратегическое планирование экономической и социальной результативности развития региона // В сборнике научных статей "Современные проблемы и перспективы развития экономики России и Санкт-Петербурга". СПб.: ИНФО, 2003. С.150-153.
4. Ходачек А. М. Регион как объект региональной политики в социально-экономической системе // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. 2012. № 3. С. 109-114.