

## ЕВРОРЕГИОН "СЛОБОЖАНЩИНА": ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

### EUROREGION "SLOBOZHANSCHINA": PROBLEMS AND PERSPECTIVES

*A. Pastyuk*

#### Annotation

The article reviews the experience of cross-border cooperation gained through Euroregion "Slobozhanschina". Highlights key features of the model Euroregional cross-border cooperation. The basic cross-border projects implemented in the Euroregion. Identify problems and areas for further development of cross-border cooperation and collaboration between Kharkov and Belgorod region.

**Keywords:** Euro-region, cross-border cooperation, cross-border projects, "Slobozhanschina".

*Пастюк Александр Владимирович*  
Аспирант,  
Белгородский государственный  
национальный исследовательский  
университет

#### Аннотация

В статье рассматривается опыт приграничного сотрудничества, накопленный в рамках еврорегиона "Слобожанщина". Выделяются ключевые особенности еврорегиональной модели приграничного сотрудничества. Приводятся основные трансграничные проекты реализованные в еврорегионе. Определены проблемы и направления дальнейшего развития приграничного сотрудничества и взаимодействия между Харьковской и Белгородской областью.

#### Ключевые слова:

Еврорегион, приграничное сотрудничество, трансграничные проекты, "Слобожанщина".

Еврорегиональная модель приграничного сотрудничества зародилась и получила свое развитие в послевоенной Европе и носила в качестве основной цели развитие региональной и местной инфраструктуры, а также активизацию социально-экономического развития территорий, принадлежавших еврорегиональным объединениям. На сегодняшний день еврорегиона одна из немногих европейских моделей приграничного сотрудничества использующихся в России.

Тем не менее, основные международно-правовые документы и нормативные акты Российской Федерации о приграничном сотрудничестве не содержат определения еврорегиона. Вместе с тем, это понятие носит не только правовой, но также политический и социально-экономический. Без сомнения, определяющим признаком еврорегиона является не только территориальный фактор, включающий приграничные территории двух или более государств. Сотрудничество в рамках еврорегиона развивается путем реализации конкретных общих проектов, в которых одинаково заинтересованы все смежные страны и их пограничные территории [1].

В.А. Дергачев определяет еврорегионы как приграничные сообщества международного трансграничного сотрудничества европейских стран в области экономики, культуры, образования, транспорта, экологии и др., создаваемые на основе принципов субсидиарности. Функ-

ционирование еврорегионов осуществляется на основе перераспределения власти между центральным правительством и приграничными сообществами, наделенными полномочиями самостоятельно регулировать свою деятельность и заключать межрегиональные трансграничные соглашения в соответствии с государственным законодательством [2].

На сегодняшний день действует порядка 9 еврорегионов с участием России в т.ч. еврорегионы: "Донбасс", "Ярославна", "Псков-Ливония", "Слобожанщина", "Днепр", "Карелия", "Сауле", "Балтика", "Неман".

В целом выделяют несколько сфер деятельности еврорегионов: сфера труда и занятости; образование, обучение и научные исследования; торгово-экономические связи; здравоохранение и социальная сфера; туризм; культурные связи; развитие инновационного потенциала регионов. Безусловно, еврорегиональная модель приграничного сотрудничества не ограничивается только этими сферами и может распространяться практически на все социальные и экономические направления.

Одним из наиболее удачных примеров реализации еврорегиональной модели приграничного сотрудничества в России является еврорегион "Слобожанщина", включающий Белгородскую и Харьковскую области. Процесс создание еврорегиона берет начало в 1994 го-

ду, когда по инициативе Белгородской и Харьковской областей был учрежден Совет руководителей приграничных областей России и Украины. Вначале в его состав входили пять областей РФ (Брянская, Курская, Белгородская, Воронежская и Ростовская) и пять областей Украины (Черниговская, Сумская, Харьковская, Луганская и Донецкая). В 1996 г. к Совету присоединились три области Беларуси, имеющие общую границу с Россией – Витебская, Могилевская и Гомельская. На данный момент в состав Совета входит порядка 19 субъектов. После подготовительного этапа в 2003 году были подписаны формальные учредительные документы о создании украинско-российского еврорегиона "Слобожанщина". В 2004 году еврорегион "Слобожанщина" был принят в Ассоциацию европейских приграничных регионов в качестве наблюдателя, а в 2009 году – в качестве полноправного члена.

Стоит отметить, что в рамках еврорегиональной модели российскими и украинскими учеными выделяется ряд ключевых этапов, следующих за исполнением всей организационной и нормативной работы. Первым из них является разработка стратегии социально-экономического развития еврорегиона, а также определение ключевых направлений в рамках которых будут реализовываться последующие проекты. После данного этапа собственно и происходит разработка и реализации проектов по утвержденным направлениям [3]. Вместе с тем на данный момент стратегия развития еврорегиона "Слобожанщина" еще не утверждена, однако некоторые проекты уже реализуются.

*Так, например, в рамках еврорегиона "Слобожанщина" были реализованы следующие проекты.*

- ◆ Школа международной интеграции и приграничного сотрудничества с проведением трансграничных стратегических дебатов среди студентов и молодых ученых. Проект реализуется с 2011 года на базе Белгородского государственного Национального исследовательского университета и Харьковского национального университета (ХНУ) имени В. Н. Каразина. Ежегодно в мероприятиях Школы приграничного сотрудничества принимает участие порядка 100 студентов, ученых и экспертов в области приграничного сотрудничества и интеграции;

- ◆ научно-практическая конференция "Украинско-российское порубежье: состояние и перспективы сотрудничества" на базе кафедры международных экономических отношений ХНУ им. В. Н. Каразина;

- ◆ запуск информационного портала межрегионального приграничного сотрудничества ([www.euroregion.ru](http://www.euroregion.ru)). Целью проекта является содействие межрегиональному приграничному сотрудничеству и территори-

альной интеграции при помощи проектных и информационных технологий, а также привлечение населения к разработке и реализации социально-экономических проектов и программ межрегионального сотрудничества в условиях приграничного региона;

- ◆ учреждение украинско-российского технопарка "Слобожанщина". Учредителями технопарка с украинской стороны стали: ХНУ имени В. Н. Каразина, Харьковский национальный университет радиоэлектроники, Научный парк "ФЭД". С российской стороны учредителем выступил Белгородский государственный национальный исследовательский университет;

- ◆ подписание соглашения об упрощенном пересечении границы для жителей еврорегиона "Слобожанщина";

- ◆ опробован опыт локального взаимодействия между приграничными смежными районами. Два ключевых района Дергачевский (Харьковская область) и Белгородский (Белгородская область) подготовили и представили на международном семинаре "Граница – среда инноваций" новую модель сотрудничества.

Тем не менее, существует и ряд проблем замедляющих, как реализацию вышеуказанных проектов, так и развитие еврорегиона в целом. Во-первых, на данный момент до сих пор не разработана стратегия социально-экономического развития еврорегиона "Слобожанщина", а значит, не определены и ключевые направления деятельности и работы. Более того, отсутствует четкая институциональная структура еврорегиона. Во-вторых, наблюдается недостаток государственного финансирования и поддержки трансграничных проектов. Так программа Белгородской области по поддержке трансграничного сотрудничества была свернута еще до своего окончания. Бизнес также не стремится участвовать в проектах и вкладывать собственные средства. Во многом это происходит из-за недостатка стимулирования региональными органами власти межрегиональных бизнес-проектов, создания льготных условия и софинансирования. В этой связи, например, украинско-российский технопарк "Слобожанщина" до сих пор не вышел на уровень запланированных показателей ввиду отсутствия финансирования. В-третьих, социально-политическая ситуация накладывает заметный отпечаток на реализацию проектов в рамках еврорегиона. Так, соглашение об упрощенном пересечении границы для жителей Харьковской и Белгородской областей было упразднено со стороны Украины в одностороннем порядке.

Безусловно, приграничные регионы России и Украины не могут существовать в изоляции друг от друга. В той или иной форме приграничное взаимодействие будет су-

ществовать и развиваться. В этой связи экспертное сообщество принять участие в разработке стратегии развития евrorегииона "Слобожанщина" и приграничного сотрудничества в целом, основываясь уже на новых социально-политических и экономических условиях.

По нашему мнению, ввиду недостатка поддержки со стороны органов региональной власти и бизнеса общественный сектор должен взять на себя роль инициатора трансграничных проектов. В свою очередь финансиру-

ние подобных проектов может осуществляться благодаря различным государственным и негосударственным фондам, таким как Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества стран СНГ и др. Таким образом, развитие приграничного сотрудничества и взаимодействия в рамках евrorегииона "Слобожанщина" входит в новый этап, эффективность которого во многом будет зависеть от активности гражданского и общественного сектора.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Верхутина, М.В. Модель евrorегиионов как способ повышения эффективности развития международных связей приграничных субъектов Российской Федерации [Текст] / М.В. Верхутина // Реформирование системы государственного управления в субъекте Российской Федерации: традиции и инновационные практики. Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции: под общ. ред. Т.С. Болховитиной. – Брянск: изд-во Брянского филиала РАНХиГС. – 2012. С. 1–9.
2. Дергачев, В.А. Регионалистика. [Электронный ресурс] // Институт геополитики профессора Дергачева : [сайт] / М., 2008–2014. – Режим доступа: <http://www.dergachev.ru/book-7/05.html>.
3. Голиков, А.П., Черномаз П.А. Украинско-российский евrorегиион "Слобожанщина" как форма межрегиональной интеграции [Текст] / А.П. Голиков, П.А. Черномаз // Евразийская Экономическая Интеграция. – 2014. – № 2. – С. 85–98.

© А.В. Пастук, ( [pastyuk@mail.ru](mailto:pastyuk@mail.ru) ), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

