

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

LEGAL FACTS AND ELECTORAL RESPONSIBILITIES

O. Karpov
S. Kasatkina

Summary. This article is devoted to the study of legal facts in the context of electoral duties. The main factors that determined the relevance of the topic of this study are outlined. The importance of studying the theory of legal facts within the framework of modern electoral legal relations is analyzed. The opinions of domestic legal scholars are given to reveal the concept of legal facts, the classification of legal facts by volitional basis, as well as by the nature of the coming consequences, is considered. Conclusions are drawn about legal facts as active elements of the mechanism of legal regulation of electoral legal relations.

Keywords: legality, electoral duties, legal facts, actions, events, legal relations, elections.

Актуальность выбранной темы статьи объясняется тем, что избирательные процессы, проходящие на различных уровнях: федеральном, региональном, муниципальном, играют важнейшую роль в реализации права граждан РФ на участие в управлении делами общества и государства. Избирательные обязанности являются одним из обязательных элементов избирательной правоспособности граждан Российской Федерации, которая, в свою очередь, представляет собой одно из важнейших условий возможности возникновения и развития избирательных правоотношений. Подобные правоотношения возникают не сами по себе, а на основе определенных юридических фактов, окружающих общественные отношения, складывающиеся в отрасли избирательного права, и являющихся неким «спусковым крючком», дающим начало процессу, позволяющему реализовать избирательные права и обязанности.

На современном этапе развития российской избирательной системы утверждаются идеи правового государства, верховенства прав и свобод человека и гражданина на основе реализации одного из общеправовых и основополагающих принципов — законности. Несомненно, важно, чтобы граждане Российской Федерации осознавали проведение выборов, весь избирательный процесс в целом как ценность в контексте аксиологической составляющей права, в первую очередь, через правоотношения, потому как на протяжении всего избирательного процесса избирательные правоотношения являются неотделимыми для его участников, а также от их намерений и интересов.

Карпов Олег Вячеславович
старший преподаватель,
Владимирский филиал РАНХиГС
okarp67@mail.ru
Касаткина Софья Вадимовна
Владимирский филиал РАНХиГС
sophiekasat@gmail.com

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию юридических фактов в контексте избирательных обязанностей. Изложены основные факторы, обусловившие актуальность темы данного исследования. Проанализирована важность изучения теории юридических фактов в рамках современных избирательных правоотношений. Приводятся мнения отечественных ученых-правоведов для раскрытия понятия юридических фактов, рассмотрена классификация юридических фактов по волевому признаку, а также по характеру наступающих последствий. Сделаны выводы о юридических фактах как об активных элементах механизма правового регулирования избирательных правоотношений.

Ключевые слова: законность, избирательные обязанности, юридические факты, действия, события, правоотношения, выборы.

Сама по себе теория юридических фактов в изучении теории государства и права является основополагающей и крайне важной в контексте российской правовой науки. Необходимо обратить внимание на то, что вопросам рассмотрения юридических фактов через призму избирательных обязанностей посвящено недостаточное, на наш взгляд, количество научных работ. Это заключается в том, что российская правовая наука не располагает какими-либо монографическими или же фундаментальными исследованиями, где вопросам юридических фактов и избирательных обязанностей отводилось место как самостоятельному, специально научному объекту исследования.

Кроме того, и в настоящее время учения о юридических фактах в некотором роде «застыли». Но тем не менее, не вызывает сомнения необходимость всестороннего исследования данных вопросов в рамках научной статьи. Эти, а также другие обстоятельства еще раз подтверждают актуальность выбранной темы.

Избирательные правоотношения как юридические отношения способны показать гарантированность избирательных прав и свобод, которые предоставляются участникам избирательного процесса, и кроме того, уровень реального пользования избирательными правами и свободами в российском обществе. Для этого представляется важным проанализировать юридические факты возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений в контексте избирательных

обязанностей. С учетом концептуальных идей нашего государства при проведении выборов, при реализации избирательных кампаний должен утвердиться именно такой правовой порядок, в рамках которого участники избирательного процесса смогут иметь большие возможности для того, чтобы устанавливать между собой здоровые, с точки зрения законности, избирательные правоотношения, претворяя в жизнь не только реализацию избирательных прав, но и выполнение избирательных обязанностей.

Важно заметить, что установление юридических фактов в рамках избирательных обязанностей способствует:

- приведению в действие диспозицию, а также санкцию нормы права и другие предписания, носящие правовой характер;
- определению границы должного и возможного поведения сторон избирательных правоотношений.

Необходимо обратить внимание на то, что юридические факты понимаются как особый специфический механизм перевода правил поведения, принятых в обществе и содержащихся в правовых нормах, в субъективные обязанности и субъективные права в конкретных правоотношениях (в рамках данной статьи — в избирательных правоотношениях).

Опыт юридической практики показывает, что зачастую присутствие одного юридического факта бывает недостаточно для возникновения прекращения или изменения правоотношений. Значит, юридические факты, отраженные в гипотезе нормы права, должны рассматриваться с точки зрения комплексной составляющей. Это явление известно как юридический (или же фактический) состав. Например, для того, чтобы избираться в Президенты Российской Федерации, необходимо наличие как минимум нескольких юридических фактов:

- не моложе 35 лет;
- не менее 25 лет постоянно проживающий на территории нашего государства;
- не имевший ранее и не имеющий на настоящий момент иностранного гражданства, вида на жительство в иностранном государстве в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». [1]

При этом конкретные избирательные правоотношения возникают между сторонами на базе норм избирательного права как отрасли права при наступлении определенных юридических фактов.

В науке теории государства и права традиционно юридические факты подразделяются на действия, а также события. Но заметим, что ряд ученых (к примеру,

Мелехин А.В.) в своих научных трудах классифицируют юридические факты по волевому признаку: действия, состояния и события, при этом, состояние как юридический факт в исследовании не раскрывается. В рамках данной статьи будем придерживаться классификации, в соответствии с которой юридические факты подразделяются на события и действия.

Кондрашов Ю.А. замечает, что юридические факты (события и действия) приводят к совершенно разным последствиям, результатам. В связи с этим, их можно классифицировать по характеру наступающих последствий [2, С. 31]:

- правообразующие юридические факты (как можно увидеть из названия, это факты, порождающие определенные правоотношения). Так, в соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации факт наступления совершеннолетия гражданина России является основанием для возникновения активного избирательного права (п. 1., ст.4 Федерального закона от 12 июня 2006 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее по тексту — Федеральный закон № 67-ФЗ)) [3]. То есть, для совершеннолетнего гражданина, который изъявил желание избирать или быть избранным в органы государственной власти или местного самоуправления, наступают совершенно новые правоотношения, где он становится участником избирательных правоотношений с соответствующими обязанностями и правами. Также п. 4 ст. 3 Федерального закона № 67-ФЗ говорит о том, что у гражданина России, проживающем в другом государстве, присутствует вся полнота избирательных прав в рамках проведения федеральных выборов и право на то, чтобы принимать участие в референдуме России. В связи с этим, консульства и другие дипломатические учреждения обязаны оказать всяческое содействие такому гражданину в реализации своих избирательных прав, тем самым поспособствовав возникновению избирательных правоотношений;
- правоизменяющие юридические факты. По сути, правоизменяющий факт подразумевает трансформацию правоотношений, которые уже существуют в момент времени. Рассмотрим п. 16 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ. [3] В ней сказано, что гражданин страны, обладающий активным избирательным правом (право гражданина принимать непосредственное участие в избирательном процессе в качестве избирателя) имеет возможность обратиться напрямую в территориальную избирательную комиссию муниципального образования, либо в участковую избирательную комиссию, которая закреплена за избирателем в со-

ответствии с регистрацией, с заявлением о факте неточности или ошибки в сведениях о нем, которые были внесены в список избирателей. Другими словами, гражданин нашей страны, на момент обнаружения ошибки в сведениях, уже стал правомочным участником избирательного процесса. В виду этих обстоятельств, представитель территориальной избирательной комиссии (ТИК) или участковой избирательной комиссии (УИК) обязан устранить ошибку, тем самым внести изменения в список избирателей. Рассмотрим сроки исправления ошибки. Они четко регламентированы действующим законодательством нашей страны. Представитель ТИК либо УИК, обязан внести корректировку в список избирателей в течении 2-х часов с момента обращения участником избирательного процесса в соответствующую комиссию, но не позднее момента окончания голосования. Если участник избирательного процесса решил подать жалобу в суд, либо вышестоящую избирательную комиссию, и если это жалоба удовлетворена, то избирательная комиссия обязана исправить ошибку немедленно. Рассмотрев данный пример, мы прослеживаем следующую закономерность: начатые избирательные правоотношения фактически еще не прекратились, но в виду определенных обстоятельств уже подверглись определенной трансформации;

- **правопрекращающие юридические факты.** Это такие факты, в рамках которых какое-либо конкретное обстоятельство действительности, носящей объективный характер и закрепленной в правовой норме, приводит к прекращению обязанностей, прав, правосубъектности или же правоотношений. Здесь подразумевается безвозвратная, абсолютная потеря правовой связи. Так, например, п. 3 ст. 28 Федерального закона № 67-ФЗ говорит о том, что деятельность предыдущего состава избирательной комиссии обязана прекратиться, потому как сформирована новая избирательная комиссия, срок полномочий которой начинается с того дня, когда прошло ее первое заседание. То есть, произошло прекращение правоотношений в контексте избирательного процесса. Также примером может служить прекращение агитационного периода. В соответствии с п.2 ст. 49 Федерального закона № 67-ФЗ предвыборная агитация, а именно агитационный период начинает проводиться за 28 дней непосредственно до дня голосования, а прекращается такой период в 00:00 по местному времени в тот день, который предшествует дню голосования. Соответственно, определенные правоотношения в рамках избирательного процесса должны быть прекращены (правопрекращающий юридический факт), то есть агитационный период обязан завершиться.

Необходимо обратить внимание и на то, что юридические факты непосредственно связаны с предварительным воздействием правовых норм на избирательные правоотношения. К примеру, возникновение одних юридических фактов соответствует интересам ряда субъектов избирательных правоотношений, и они принимают все возможное для их появления. К примеру, согласно Постановлению Центральной избирательной комиссии РФ от 23 июня 2021 г. N 12/94-8 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», члену избирательной комиссии полагается дополнительная оплата труда (вознаграждение) за активную работу по подготовке и проведению выборов, которая рассчитывается по специальной формуле. Таким образом, возникают основания для поощрения или выплаты компенсации на период избирательной кампании.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что данная разновидность юридических фактов (действия) играют роль активного элемента структуры общественных отношений, складывающихся в избирательной системе. Действия — это такие юридические факты, которые вступают в прямую зависимость с сознанием и волей людей. Это основное отличие действий от событий как юридических фактов.

Под событиями же понимаются те обстоятельства, которые никак не попадают под зависимость воли и сознания субъектов. Например, следует считать, что основанием для назначения соответствующих выборов (федеральных, региональных или муниципальных) является истечение срока полномочий соответствующего органа или соответствующего должностного лица. При этом, проведение соответствующих выборов будет рассматриваться не как право, а как обязанность в рамках данного избирательного процесса. Стоит заметить, что событие как юридический факт в комплексе с правовыми нормами должно определять содержание прав, а также обязанностей участников избирательных правоотношений.

Анализируя вышеизложенное, хочется отметить, что собственно юридические факты порождают движение от общей модели избирательных обязанностей к более конкретизированной модели. В этом и состоит основная функция юридических фактов, которые выступают в качестве активного элемента механизма регулирования с точки зрения избирательного права. Нельзя назвать юридический факт пассивным элементом механизма правового регулирования избирательных правоотношений [4]. Во-первых, такие факты законодательно используются для того, чтобы оказать воздействие на по-

ведение субъектов избирательных правоотношений. Это заключается в том, что воздействие юридических норм носит предупредительный характер тогда, когда они определяют границу правомерного поведения. Норма также может иметь стимулирующее значение в случае, если она закрепляет положительные последствия действий. То есть субъекты таким образом поощряются к совершению прописанных в норме действий.

В каких-то случаях юридические факты выполняют функцию гарантии законности (к примеру, п. 6 ст. 56, Федерального закона № 67-ФЗ («Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума») указывает на основания для привлечения к ответственности в соответствии с избирательным

законодательством Российской Федерации те организации и должностные лица, которые выпускают информационные и агитационные материалы, наносящие ущерб чести и достоинству кандидата, иного избирательного объединения). То есть, уполномоченные на то органы должны принять необходимые меры по привлечению их к ответственности в контексте соответствующих избирательных обязанностей.

При этом главная задача юридических фактов в правовом регулировании заключается в том, что они играют немаловажную роль в основе возникновения, трансформации или же прекращения избирательных правоотношений и вследствие этого напрямую влияют на объем и виды избирательных обязанностей.

ЛИТЕРАТУРА

1. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ (в ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. — 2003. — № 2. — Ст. 171.
2. Кондрашов, Ю.А. Юридическая природа событий / Ю.А. Кондрашов // Вестник СГЮА. — 2020. — №2 (133). — С. 29–34.
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 24. — Ст. 2253.
4. Миронов, В.О. Юридические факты: понятие, признаки, классификация / В.О. Миронов, Н.В. Зин // Аграрное и земельное право. — 2020. — №3 (183). — С. 56–59.
5. Титов, Е.В. Понятие юридического факта / Е.В. Титов // Ex jure. — 2018. — №4. — С. 7–31.

© Карпов Олег Вячеславович (okarp67@mail.ru); Касаткина Софья Вадимовна (sophiekasat@gmail.com)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»