

# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ КАК РЕГУЛИРУЮЩИЙ ФАКТОР МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

## DEVELOPMENT STRATEGY OF PRIORITY DEVELOPMENT TERRITORIES AS A MIGRATIONAL POLICIES REGULATORY FACTOR IN THE FAR EAST

*A. Norkina  
E. Myseva  
A. Malyh*

### Annotation

The article provides an overview of the main characteristics of priority development territories (PDT). Formation and development funding of the PDT in the Far East is focused on different areas of economic activity, including investments, and provides investment infrastructure. On the one hand the improvement of the investment climate facilitates the flow of labor, on the other hand creates the conditions for the stabilization of the regions personnel security formation.

**Keywords:** The territory of priority development, special economic zone, investment, infrastructure, attractiveness, migration, law regulation.

*Норкина Анна Николаевна  
К.э.н., Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"  
Мысева Екатерина Романовна  
Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"  
Малых Андрей Дмитриевич  
Национальный исследовательский  
ядерный университет "МИФИ"*

### Аннотация

В статье проведен обзор основных характеристик территорий опережающего развития (ТОР). Финансирование формирования и развития ТОР на территориях Дальнего Востока, ориентированных на разные направления экономической деятельности, включая инвестиционные вложения, обеспечивает развитие инвестиционной инфраструктуры. С одной стороны улучшение инвестиционного климата способствует притоку рабочей силы, с другой формирует условия для стабилизации формирования кадровой обеспеченности региона.

### Ключевые слова:

Территория опережающего развития, особая экономическая зона, инвестиции, инфраструктура, привлекательность, миграция, законодательное регулирование.

**В** поисках улучшения инвестиционного климата, предложен инструмент в виде создания территорий опережающего развития, т.е. территорий с особым налоговым и административным режимом, что создаст благоприятные условия для иностранных инвесторов.

Создание территорий со специальным режимом предпринимательской деятельности является одним из эффективных правовых средств государственного регулирования экономики и хорошо зарекомендовало себя в зарубежных странах. В настоящее время правительством Российской Федерации активно проводится политика совершенствования условий для привлечения иностранных инвестиций путем создания территорий опережающего развития. Территория опережающего развития – это часть территории субъекта Российской Федерации, на которой, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для

привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" устанавливает правовой режим ТОСЭР и статус резидентов, а также меры государственной поддержки и порядок ведения деятельности на таких территориях. Резидентами территории опережающего развития являются индивидуальные предприниматели или юридические лица, государственная регистрация которых осуществлена на ТОСЭР согласно законодательству. Статус резидента ТОР дает целый ряд преимуществ по сравнению с резидентами ОЭЗ и ЗТР:

- ◆ 0–5 % налог на прибыль на первые 5 лет;
- ◆ 0 % ввозные и вывозные таможенные пошлины;
- ◆ 0 % НДС на импорт для переработки;
- ◆ 7,6 % страховых взносов вместо 30 % для инвестора первые 10 лет;

- ◆ бесплатное получение земли и готовой инфраструктуры;
- ◆ ускоренный порядок возврата НДС экспортера;
- ◆ "одно окно" для инвестора;
- ◆ свободная таможенная зона;
- ◆ упрощенный государственный контроль;
- ◆ ускоренные и облегченные процедуры получения разрешения на строительство.

В рамках исследования был проведен сравнительный анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих создание в Российской Федерации территорий со специальным режимом предпринимательской деятельности:

- ◆ ФЗ от 22.07.2005 № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в РФ";
- ◆ ФЗ от 03.12.2011 г. № 392-ФЗ "О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ";
- ◆ ФЗ от 29.12.2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

В настоящее время в Российской Федерации федеральным законодательством предусмотрено создание особых экономических зон, зон территориального развития, территорий опережающего развития. Их основные характеристики приведены в табл. 1.

Сравнительный анализ территорий со специальным режимом предпринимательской деятельности показал наличие общих черт и особенности их создания.

В ТОСЭР разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары, что практически полностью запрещено в особых экономических зонах (за исключением производства легковых автомобилей и мотоциклов) и частично – в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сыро нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

Основные принципы создания ТОР основаны на применении лучших практик стран АТР (рис. 1). В таких территориях законодательно предусмотрены налоговые льготы, снижение ставок по уплате страховых взносов, облегченный таможенный режим, особый порядок землепользования, создание объектов инфраструктуры за счет государства.

Таким образом, общими чертами ТОР и вышеназванных ОЭЗ и ЗТР является наличие федерального статуса, так как решение об их создании принимается Правительством РФ, специальный режим осуществления инвестиционной деятельности резидентами.

Таблица 1.

Параметры	Особая экономическая зона (ОЭЗ)	Зона территориального развития (ЗТР)	Территория опережающего развития (ТОР)
Орган, принимающий решение;	Правительство РФ, Минэкономразвития России	Правительство РФ, Минэкономразвития России	Правительство РФ, Минвостокразвития России
Срок	49 лет	12 лет	70 лет
Требования к резидентам	1) регистрация на территории муниципального образования, где создается ОЭЗ; 2) не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории особой экономической зоны; 3) минимальный объем капитальных вложений для резидентов промышленно-производственной ОЭЗ не менее 120 млн руб., для резидентов портовой ОЭЗ 120-400 млн руб.	Регистрация на территории муниципального образования, в рамках которого создается ЗТР	1) Регистрация на территории ТОР; 2) отсутствие филиалов и представительств за пределами ТОР; 3) отсутствие статуса участника регионального инвестиционного проекта; минимальный объем капитальных вложений инвестора определяется индивидуально по каждому ТОР (указывается в постановлении Правительства РФ)
Запрещенные виды деятельности	1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов; 2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов)	1) добыча нефти, газа, предоставление услуг в этих областях; 2) добыча драгоценных металлов, камней, их производство и переработка; 3) оптовая и розничная торговля; 4) обработка лома и отходов цветных и черных металлов	На территории ТОР не могут располагаться ОЭЗ и ЗТР

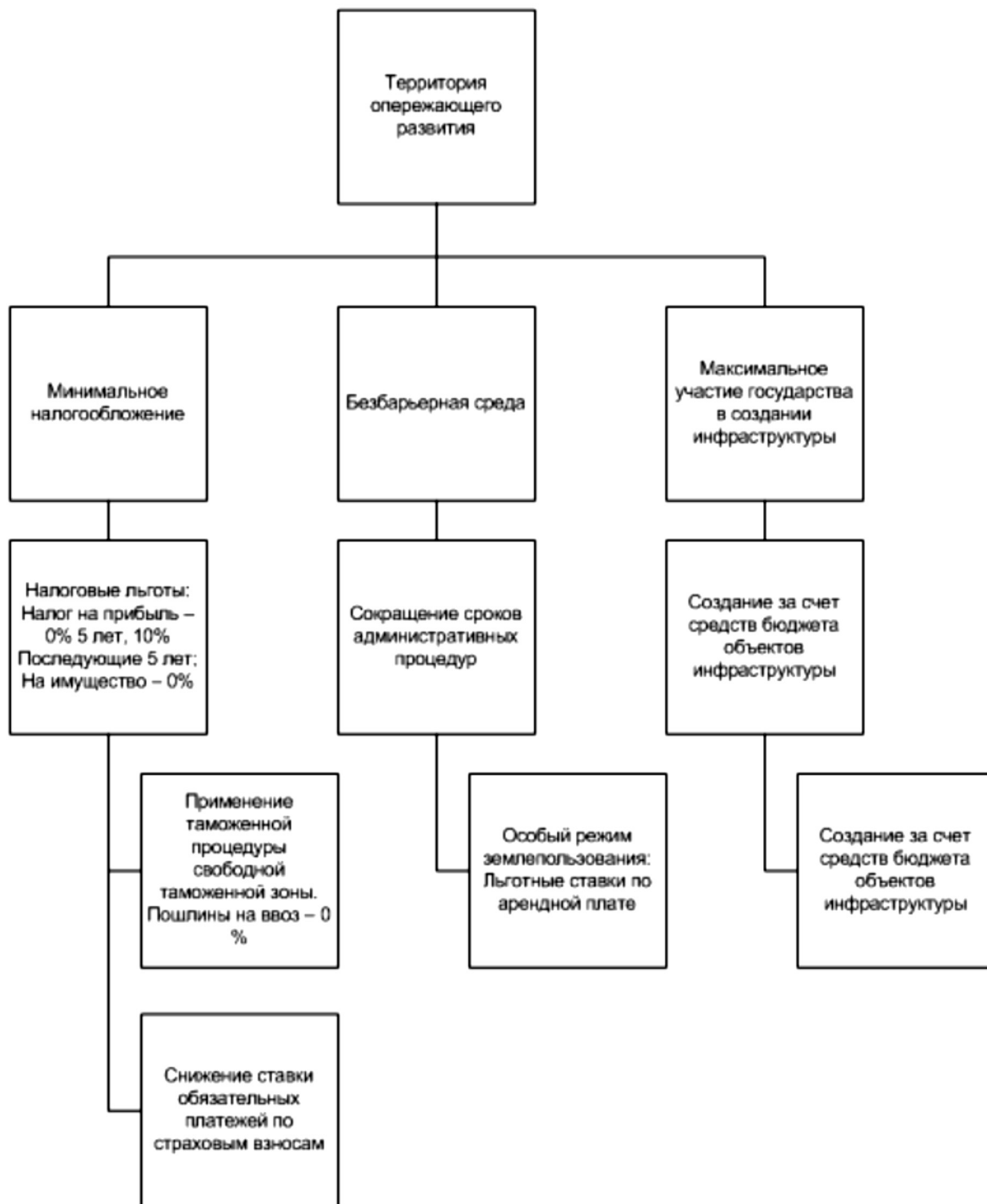


Рисунок 1.

В ходе анализа были выявлены основные проблемы, связанные с созданием территорий опережающего развития:

1. анализ предпочтений резидентов показал, что одной из задач создания территорий опережающего

развития является обеспечение экспортной направленности проектов, однако большинство проектов рассчитано на глобальный сбыт продукции;

2. Поэтому при отборе резидентов TOP необходимо отдавать предпочтение инвесторам, ориентированным

на выпуск конкурентоспособной продукции, соответствующей международным требованиям.

3. определять в постановлении Правительства Российской Федерации о создании территорий опережающего развития основные виды экономической деятельности резидентов, связанные со специализацией ТОР и являющиеся приоритетными для конкретного региона в соответствии с его стратегией развития;

4. нет стратегии развития таких зон и нет людей, которые могли бы отбирать инвесторов и создавать для них условия.

В работе по созданию ТОР учитываются приоритетные виды экономической деятельности, определенные на основе анализа перспектив развития регионов Дальнего Востока, к которым относятся энергетика, горнодобыча и горная металлургия, химическая промышленность, судостроение, композитные материалы, логистика, туризм, рыбохозяйственный комплекс, лесоперерабатывающий комплекс, сельское хозяйство, авиастроение.

Развития ТОРов на Дальнем Востоке планируется в течение ближайших 10 лет с поступлением инвестиций в размере 600 миллиардов рублей, что повлечет за собой созданием порядка 35 тысяч рабочих мест. Для создания и обустройства площадок, которые будут предоставлены инвесторам, требуется 88,8 миллиардов рублей в течение 10 лет.

География ТОР с 20 площадками свидетельствует о готовности бизнеса и наличии потенциальных предпосылок к их созданию в трех регионах Дальнего Востока – в Приморском крае, Хабаровском крае и Амурской области, на которые приходится шесть ТОР, или 66 %.

Специализация ТОР имеет разноплановый характер, что отражает реальные перспективы развития Дальнего Востока. Пять ТОР ориентированы на промышленность (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Чукотский Автономный округ). Из них в одной ТОР (Чукотский автономный округ) присутствуют крупные проекты по добыче полезных ископаемых, в частности угля и металлических руд, что свидетельствует об их сырьевой направленности.

Что касается ТОР агропромышленного направления, то наиболее оправданно ее создание в Амурской области, которая испытывала наибольшие проблемы со спадом сельскохозяйственного производства в 2013 г. Предполагается создание производств по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции, данное направление соответствует специализации региона и обеспечено сырьевой базой, что свидетельствует об актуальности выбранной площадки.

Еще одним важным направлением деятельности бу-

дущих ТОР служит транспортно-логистическая инфраструктура, с ней связаны площадки "Аэропорт Хабаровск", площадки в Камчатском крае, а также комплекс "Надеждинский".

По мнению вице-президента Центра политических технологий, "такой подход не вполне обеспечивает реализацию принципа равномерного и сбалансированного развития регионов Дальнего Востока". Вместе с тем, по мнению полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе, для старта нужны самые проработанные проекты.

Поскольку ТОР по определению должны обеспечивать опережающее развитие, центр политических технологий проведен анализ с целью выяснения, какие именно регионы Дальнего Востока в этом нуждаются в большей степени, и совпадает ли их список со списком созданных ТОР. Результаты этого исследования (по итогам 2012 г.) и нашего исследования (по итогам за 2013–2015 год по данным Росстата), отображены в **табл. 2**.

Полученные данные показали, что во всех регионах Дальнего Востока, за исключением Магаданской, Сахалинской области и Приморского края, наблюдался спад инвестиций и нестабильные тенденции по индексу инвестиций, что и подтверждает необходимость в мерах по обеспечению опережающего и более устойчивого развития этих регионов. Несмотря на отсутствие ТОР на Сахалине регион в 2014 и 2015 гг. демонстрирует рост инвестиций на 13,7–14 % (**рис. 2**).

В 2015 г. по результатам рассмотрения Правительственной комиссией по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока были отобраны первые девять ТОР (**табл. 3**). Главным критерием стало наличие подтвержденного спроса инвесторов на реализацию проектов в этой территории, а также степень проработанности вопросов инфраструктурного обеспечения.

Источниками финансирования создания сети ТОР в 2015 – 2017 гг. являются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в пределах, предусмотренных в проекте Федерального закона "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в объеме 42,0 млрд. рублей, в том числе в 2015 году – 7,0 млрд. рублей, в 2016 году – 15,0 млрд. рублей и в 2017 году – 20,0 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что, принимая во внимание общий институциональный характер законопроекта, дать конкретную оценку влияния их принятия на федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не представляется возможным.

Таблица 2.

Регион	Инвестиции (% к соответствующему периоду предыдущего года, в сопоставимых ценах), %			
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Российская Федерация	106,8	99,8	98,5	94,2
Дальневосточный Федеральный округ	88,1	80,5	93,4	104,9
Амурская область	91,4	97,1	72,4	131,1
Еврейская автономная область	92,5	47,7	70,5	114,3
Камчатский край	106,1	90,0	69,4	97,3
Магаданская область	134,2	108,9	100,0	159,3
Приморский край	62,8	54,8	106,8	92,9
Республика Саха (Якутия)	103,0	89,6	91,8	96,3
Сахалинская область	93,5	97,5	113,7	114,0
Хабаровский край	94,7	73,3	83,2	72,5
Чукотский автономный округ	174,3	55,7	64,1	91,5

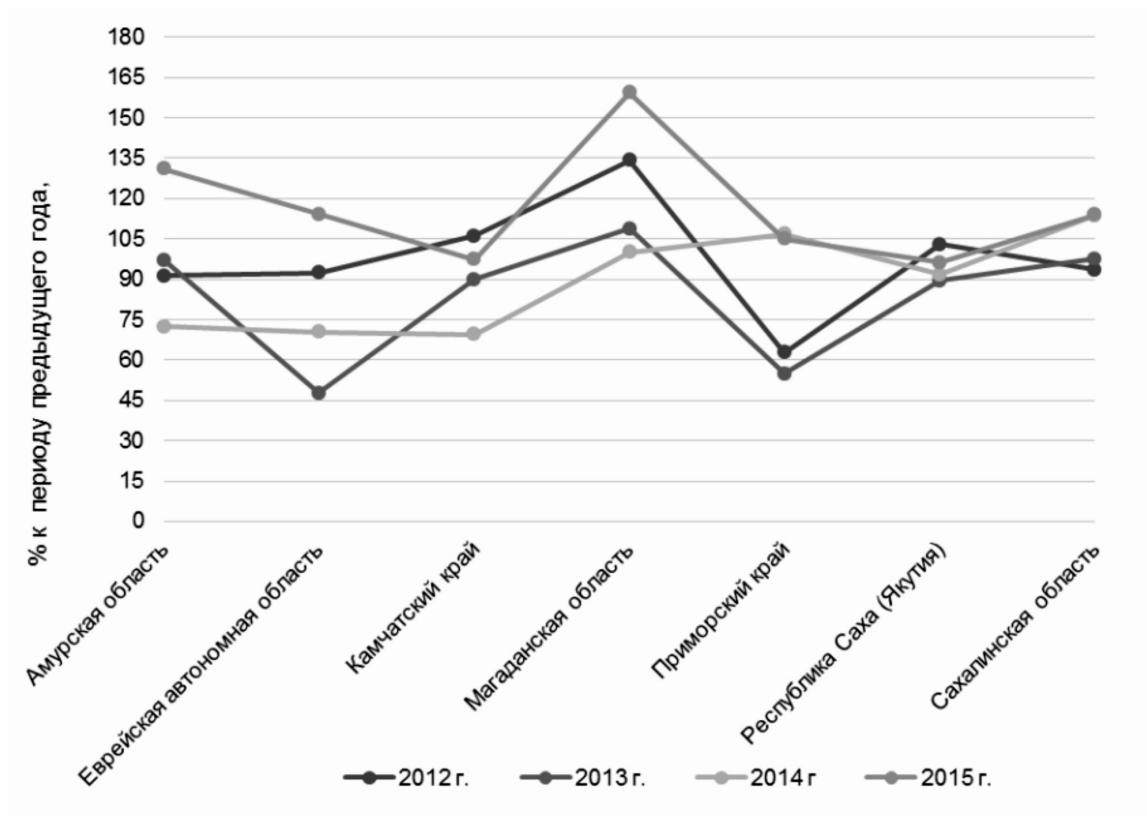


Рисунок 2.

Таблица 3.

Регион	Наименование ТОР	Специализация ТОР	Площадь, га
Российская Федерация	Надеждинская	Промышленная, транспортно-логистическая	807
	Михайловская	Сельское хозяйство	3151
Хабаровский край	Комсомольск	Авиастроение	327
	Хабаровск	Рыбопереработка, портово-логистическая	716
Амурская область	Белогорск	Сельское хозяйство	702,3
	Приамурская	Промышленно-логистическая	857,3
Камчатский край	Камчатка	Промышленно-логистическая, туристическая	1276
Чукотский АО	Беринговский	Горнодобывающая промышленность	5960
Республика Саха - Якутия	Кангалассы	Промышленная	16,9

Учитывая, что в соответствии с законопроектом решение о создании ТОР принимается Правительством Российской Федерации, финансовые последствия для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будут оценены при рассмотрении целесообразности создания каждой конкретной ТОР с учетом профиля ее деятельности и соответствующих социально-экономических показателей.

Запуск только трех ТОСЭР даст Дальнему Востоку порядка 7 тысяч рабочих мест. За счет создания объектов

инфраструктуры будет обеспечено развитие территорий, прилегающих к ТОР, а формирование рынка сервисных услуг для резидентов ТОР даст импульс развитию малого и среднего бизнеса.

Создание ТОР позволит значительно повысить привлекательность дальневосточных территорий для инвесторов, а законодательное урегулирование будет способствовать повышению притока населения при помощи развития социально-экономических условий образования новых рабочих мест на Дальнем Востоке (рис. 3).

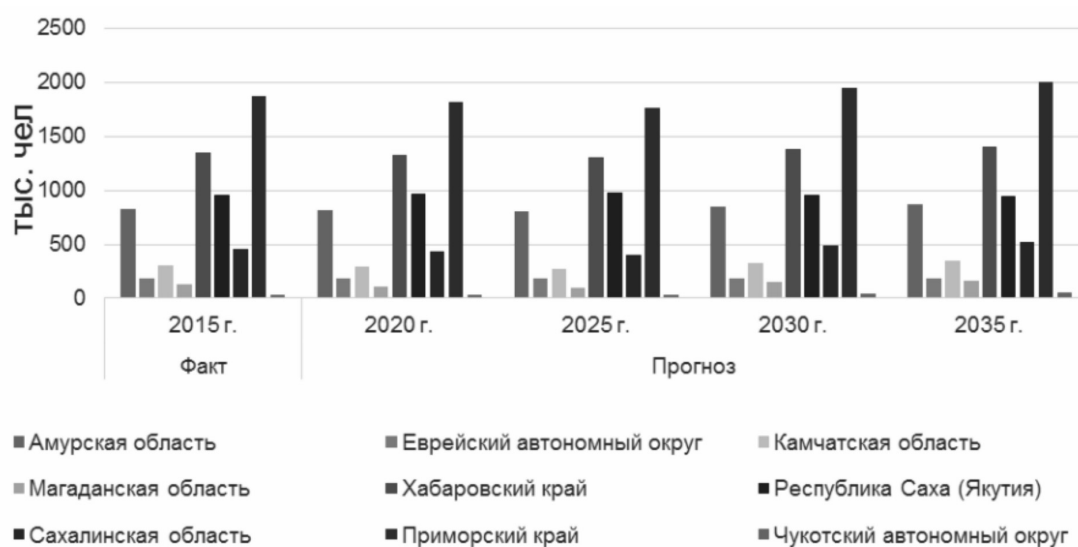


Рисунок 3.



Рисунок 4.

Развитие экономики при помощи создания и расширения производственных мощностей, позволит привлечь новые квалифицированные кадры на Дальний Восток, следовательно, уменьшится миграционный отток и увеличить занятость населения, что повлечет за собой увеличение уровня благосостояния.

*Это приведет к развитию социально – экономической инфраструктуры, что позволит:*

- ◆ обеспечить динамику ВРП на уровне 5,8–6,8;
- ◆ увеличить численность занятых в экономике с 75,5% от экономически активного населения в настоящее время до 84,7% в 2025 году;
- ◆ снизить уровень бедности за этот же период практически вдвое с 18,8% до 9,6%;
- ◆ увеличит обеспеченность жильем с 19 до 32 кв. метров на человека;
- ◆ на 10 лет увеличит продолжительность жизни (рис. 4).

Предлагаются дополнительные преференции граждан, проживающим или желающим проживать на дальнем Востоке. Это однократное предоставление на льготной основе участков для индивидуального жилищного строительства, оказание господдержки по содействию в переезде и обустройству, возмещение затрат региональным бюджетам на уплату процентов по кредитам на обеспечение коммунальной инфраструктурой земельных участков и прочие меры.

Совокупность этих факторов обеспечит рост населения региона, составляющего в настоящее время 11,5 миллионов человек, на 2,5 – 3 миллиона, повысит престижность проживания на данных территориях.

В итоге ожидается достижение эффекта выравнивания социально-экономических и трудовых параметров Дальнего Востока относительно других субъектов Российской Федерации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Экономика региона. – 2016. – Т. 12, вып. 2. – С. 569–585;
2. Послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию // Российская газета 12 дек. 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru>. (дата обращения: 18.09.2016).
3. Власюк Л.И., Суспицын С.А., Шеломенцев А.Г. Факторы и механизмы акселерации социально-экономического развития регионов России // Регион. Экономика и Социология. 2012. – № 3. – С. 34–57;
4. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=172962> (дата обращения: 20.09.16);
5. Кашина Н. В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на дальний Восток России // Экономика региона. 2016. №2. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/territorii-operezhayuschego-razvitiya-novyy-instrument-privlecheniya-investitsiy-na-dalniy-vostok-rossii> (дата обращения: 23.09.2016);

6. Корень А.В., Першина В.В. Актуальные проблемы и пути совершенствования налога на доходы физических лиц в Российской Федерации // Глобальный научный потенциал. – 2014. – № 5 (38). – С. 63–65;
7. Кашина Н.В. Территории опережающего развития в Дальневосточном регионе. Особенности создания // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. – 2015. – №3 (75). – С. 29–41;
8. Рязанцева М. В., Якупова Е. С. Анализ особенностей правового статуса территорий опережающего развития // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 8–4. – С. 738–742;
9. Federalnyj zakon no. 473-FZ "O territorijah operezhajushhego socialno-jekonomicheskogo razvitiya v Rossijskoj Federacii" (The Federal Law no. 473-FZ "On the territories of advancing social and economic development in the Russian Federation") Available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=172962> (accessed 20 September 2016);
10. Курков И. И. Территории опережающего развития как инструмент регулирования социально-экономического развития регионов России // Проблемы экономики и менеджмента. 2015. №5 (45). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/territorii-operezhajuschego-razvitiya-kak-instrument-regulirovaniya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regionov-rossii> (дата обращения: 21.09.2016);
11. Туровский Р. Территории опережающего развития: лучше меньше, да лучше? // EastRussia. Специальный печатный выпуск к Инвестиционному форуму "Дальний Восток – 2014". – 2014. – С. 68–81;
12. Сидоров Е. Полпред обещал проТОРить дорогу // Дальневосточный капитал. – 2014. – №7. – С. 12–13;
13. Дмитракова Т., Таюрский В. Точки роста. Дальний Восток становится местом притяжения трудовых ресурсов и инвестиций // Российская газета. 26.02.2016;
14. Дмитракова Т., Таюрский В. Точки роста. Дальний Восток становится местом притяжения трудовых ресурсов и инвестиций // Российская газета. 26.02.2016;
15. Территории опережающего развития. 9 особых зон в ДФО [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/info/2215388> (дата обращения: 20.09.2016);
16. Пресс-служба Минвостокразвития России. Желающие попасть в ТОР выстроились в очередь // Дальневосточный капитал. 2016. № 2. С. 8;
17. Информационные базы данных. Режим доступа: <http://referat.niv.ru/view/referat-geography/82/81165.htm> [дата обращения 29.09.2016];
18. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. // <http://www.gks.ru> [дата обращения 25.09.2016];
19. Крепский Арсений Петрович Миграционные процессы на Дальнем Востоке: от регулирования к управлению // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2011. №3. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-na-dalnem-vostoke-ot-regulirovaniya-k-upravleniyu> (дата обращения: 24.09.2016);
20. Шарипов, Ф. Ф. Основные тенденции привлечения инвестиций в развитие территорий РФ / Ф. Ф. Шарипов, Р. Ш. Равилова // Путеводитель предпринимателя. – 2016. – № 29 – С. 277–285

© А.Н. Норкина, Е.Р. Мысева, А.Д. Малых, ( [ANNorkina@merphi.ru](mailto:ANNorkina@merphi.ru) ), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

