

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ И ИСТОРИЧЕСКИЕ УРОКИ РАЗВИТИЯ СОВХОЗНОГО ДВИЖЕНИЯ В 1921-25 ГГ. (НА ПРИМЕРЕ БРЯНСКОЙ ГУБЕРНИИ)

**AGRARIAN POLICY OF THE SOVIET STATE:
EXPERIENCE AND HISTORICAL LESSONS
OF THE DEVELOPMENT OF THE STATE
FARM MOVEMENT IN 1921-25
(ON THE EXAMPLE OF THE BRYANSK
PROVINCE)**

**V. Emelyanenko
I. Malashenko
K. Matakov**

Summary: The article examines one of the stages in the development of the state farm movement, which took place on the territory of the Bryansk province in 1921-1925.

The purpose of the article is to attract interest in the agrarian measures of the Soviet state in the first years of the new economic policy, and also focuses on the process of forming state farms in the Bryansk province and the specifics of their functioning.

The authors conclude that, despite the general negative result in the functioning of state farms of this period, the experience of socialist farms deserves research attention and is a practical part of the agrarian policy of the Soviet state in the first half of the 20s. XX century.

Keywords: agrarian policy, Bryansk province, peasantry, agriculture, Soviet state, state farm movement.

Емельяненко Владимир Дмитриевич
к. филос.н., доцент, Брянский
государственный университет
emelyanenko_152@mail.ru

Малашенко Ирина Владимировна
к. ист. н., Брянский государственный университет
Malashenko1976@yandex.ru

Матаков Константин Анатольевич
к. филос.н., доцент, Брянский
государственный университет
matakow@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматривается один из этапов развития совхозного движения, проходившего на территории Брянской губернии в 1921-1925 гг. Целью статьи является привлечение интереса к аграрным мероприятиям советского государства в первые годы новой экономической политики, а также делается акцент на процесс формирования совхозов в Брянской губернии и специфику их функционирования.

Авторы приходят к выводу о том, что, несмотря на общий негативный итог в функционировании совхозов данного периода, опыт работы социалистических хозяйств заслуживает научно-исследовательского внимания и является практической частью аграрной политики советского государства в первой половине 20-х гг. XX века.

Ключевые слова: аграрная политика, Брянская губерния, крестьянство, сельское хозяйство, советское государство, совхозное движение.

Введение

В проблеме рассмотрения аграрной политики советского государства в первые годы новой экономической политики важное внимание привлекает тематика забытого на сегодняшний день совхозного движения. Совхозы должны были показать преимущества ведения крупного хозяйства перед мелким индивидуальным, так как «в первые годы нэпа реформа российской деревни отличалась заинтересованностью государства в многоукладности и разнообразии хозяйственных форм» [9, с. 197]. Целью статьи является привлечение интереса к аграрным мероприятиям советского государства в первые годы новой экономической политики, а также делается акцент на процесс формирования совхозов в Брянской губернии и специфику их функционирования.

Следует обратить внимание, что проблема развития

совхозов в первой половине 20-х гг. XX века остаётся в отечественной историографии до сих пор спорной и актуальной. В первые годы советской власти вначале проходили дискуссии в партийном руководстве о сущности совхозов. Далее первые попытки описать совхозное движение были осуществлены в литературе 20-30-х гг. в трудах: Лациса М.И. Советские хозяйства. М. 1924; Галевиуса Ф.К. Совхозы в системе социалистического хозяйства. М. 1928; Лежнев-Финьковского П.Я. Совхозы и колхозы. М. -Л. 1928; Кувшинова И.С. Основные вопросы организации крупных советских хозяйств. М. -Л. 1930. Популярность тематики возросла в годы «хрущевской оттепели», когда отдельные колхозы переводились в разряд совхозов: Копылов В.Р. Национализация земли и первые шаги социалистического переустройства. М., 1956; Лаврентьев В.Н. Строительство совхозов в первые годы советской власти. М., 1957; Першин П.Н. Аграрная революция в России. М., 1960 и др.

Возрастание научного интереса наблюдалось и в 70-е гг. XX века. Вышли комплексные исследования, посвященные первым этапам развития совхозной системы: Зеленин И.Е. Совхозы в первое десятилетие Советской власти, 1917–1927. М., 1972; Богденко М. Л. Совхозы СССР: краткий исторический очерк. М., 1976. В работах историков делается попытка рассмотреть процесс выбора принципов ведения хозяйствования. В дальнейшем в отечественной историографии тема совхозного движения в первой половине 20-х гг. XX века рассматривается в рамках монографий, связанных с историей аграрной политики: Поляков Ю.А. Советская страна после окончания гражданской войны: территория и население. М., 1986; Советское крестьянство. М., 1986 и др.

На современном этапе отечественной историографии опубликовано небольшое количество работ, посвященных данной тематике: Кондрашин В.В., Корнилов Г.Е., Филимонов А.В. и др. Современное изучение совхозного движения в годы новой экономической политики – это многоаспектный процесс, который охватывает экономические, социальные и культурные изменения, происшедшие в аграрной политике советского государства.

Основными научными методами в статье стали сравнительный анализ, исторический и хронологический, что позволило выявить наиболее полные и достоверные данные. В основу источниковой базы статьи вошли законодательные акты, документация центральных и региональных государственных, партийных организаций, архивные материалы и документы, статистические и научные сборники.

Практическая значимость статьи состоит в использовании данной информации в краеведческих исследованиях и обобщающих работ по аграрной и экономической истории.

Обсуждение и результаты

Аграрные мероприятия советского государства в годы Великой российской революции были связаны с формированием различных типов хозяйствования, основанных как на государственной собственности: колхозы, совхозы, так и индивидуальной.

Данный аспект нашёл отражение в первых законодательных актах советского государства (Декрет о земле, Основной закон о социализации земли). Ключевую роль в формировании данного вида хозяйственной организации и правового положения сыграли декрет СНК РСФСР от 01.10.1918 года «О переходе имений, сельскохозяйственных предприятий и участков земли, имеющих в культурно-просветительном и промышленном отношении общегосударственное значение в ведение Народного комиссариата земледелия» и «Положение о

социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» от 14 февраля 1919 года [1, с. 412]. К числу совхозов были отнесены: «хозяйства, имеющие учебно-показательное и культурно-просветительное значение, фермы сельскохозяйственных школ, опытные поля и участки опытных станций), имения с ценными многолетними культурами (сады, огороды, питомники и т.д.), со сложным техническим оборудованием по обработке сельскохозяйственных продуктов и имения с развитыми специальными отраслями животноводства (конные заводы, племенные рассадники и т.д.)» [1, с. 412].

Советским руководством планировалось, что совхозы не только будут снабжать сельскохозяйственными продуктами, но и демонстрировать преимущества крупного социалистического производства в земледелии. В Декрете СНК от 15 февраля 1919 года указывалось, что «советские хозяйства создаются в целях:

- а) наибольшего увеличения продуктов путем поднятия производительности сельского хозяйства и расширения посевной площади;
- б) создания условий для полного перехода к коммунистическому земледелию;
- в) создание и развитие культурно-агрономических центров» [12, с. 5].

В исторических источниках официально считается, что первые совхозы появились в ноябре-декабре 1917 года на базе части конфискованных по Декрету о земле помещичьих имений. 15 ноября 1917 года в Никитской волости Курской губернии было образовано народное имение, и в том же месяце возникла народная экономия в бывшем имении «Фетиньино Владимирской губернии» [2, с. 10]. Интересно, что термин «совхоз» утвердился не сразу, первоначально использовали определение «народное имение», «советская экономия», «советские имения». Только с лета 1918 года термин «советское хозяйство» закрепился в употреблении.

По статистическим данным к концу 1918 года в европейской части РСФСР было 3101 совхоза общей площадью 1,9 млн. дес. [11, с. 465]. Более 2/3 хозяйств размещались в центральных и северо-западных районах, где до революции 1917 года было наибольшее число помещичьих имений. А к концу 1920 года в целом по стране насчитывалось уже 5907 совхозов с общей площадью 3,4 млн. дес. [2, с. 21]. Таким образом, несмотря на сложности Гражданской войны, процесс формирования социалистических хозяйств был запущен. По мнению исследователя Копылова В.Р. «наряду с крупными совхозами площадью свыше 300-500 дес., были хозяйства, имевшие до 25 дес. земли» [6, с. 393].

Создание первых совхозов в будущей Брянской губернии (оформилась в 1920 году) началось в 1918 году.

В работе В.Н. Лаврентьева зафиксировано, что «уже в январе 1918 года произошло преобразование конфискованных имений в советские хозяйства в Смоленской и Орловской губерниях» [7, с. 31]. Среди первых совхозов – это бывшие имения Аврамова, Болотиной, Воронцова-Вельяминова, Осипова и Сребдольского как рассадники племенного скота и имения Костомарова и Романова как семеноводческие хозяйства [3, ф. 478, оп. 6, д. 214, л. 10]. Согласно Отчету губернского экономического совещания «на землях нетрудового пользования была оставлена государством в своем распоряжении площадь земли в размере 29.151 дес., что составило 30% общего нетрудового фонда и около 4,6% всех земель сельскохозяйственного пользования» [10, с.20].

Выработка нового курса аграрной политики осуществлялась в условиях острой полемики. По мнению А.В. Чаянова «государственное земледелие было оправдано в условиях войны. Совхозы должны стать придатком крестьянских хозяйств, превратиться во вспомогательные предприятия по их обслуживанию» [15, с. 58]. Официальная линия была иной. В. И. Ленин в статье «О кооперации» считал, что «совхозы как предприятия последовательно-социалистического типа» должны занимать ведущие позиции в экономике» [8, с. 374].

С началом новой экономической политики советское правительство рассчитывало за счет совхозов восстановить производственную базу, добиться роста производительности труда, увеличить товарную продукцию, но без значительной материальной помощи со стороны государства. На X съезде РКП (б) был поставлен вопрос о самоокупаемости совхозного производства. 13 июня 1922 года был принят Декрет СНК «о снятии основной массы совхозов с государственного финансирования и переводе их на хозрасчет» [14, с. 480]. На госбюжете оставались только опытные племенные и семеноводческие хозяйства, которые не облагались налогами. Производственные совхозы могли рассчитывать только на получение ссуд. В Брянской губернии производственные совхозы классифицировались на три группы: 1) совхозы Губземагдела – 11208 дес. или 1,3 % общих земель; 2) приписные совхозы к объединениям – 1598 дес или 0,1%; 3) совхозы главков ВСНХ – 16360 дес. или 3,2% [10, с. 20].

Проведенный сравнительный анализ исторических источников показал, что положение совхозов в Брянской губернии было сложным. Данные переписи совхозов 1920 года показали, что «только 10% обеспечены постройками, 14% - обеспечены недостаточно и 11% вовсе необеспеченные. Инвентарь из-за отсутствия запасных частей пришёл в негодность. Обеспеченность рабочим скотом на 30%. Как правило, пополнение тяглой силы осуществлялось за счёт выбракованных из армии лошадей. Особо остро стоял рабочий вопрос. Средний зара-

боток не превышал 3.500 руб., паёк на рабочего на семь месяцев включал 8,8 кг. хлеба суррогата и 6 кг. на членов семьи» [10, с. 21]. В отчете по Карачевскому земельному отделу в одном из документов отмечается, что «основной недостаток заключался в финансировании» [3, ф. 518, оп.2, д. 60, л. 5].

Оставляла желать лучшего и производительность труда. В 1921 году «для совхозов была составлена производственная программа, в которую предполагалось привлечь к работе ещё 545 квалифицированных рабочих и 159 сезонных, приобрести 200 голов лошадей. Однако к концу года план был выполнен только на 18%» [10, с. 22].

Тем не менее, в 1921 году по сравнению с 1920 годом площадь совхозных земель под озимыми возросла на 100%, а под яровыми на 122,3% [10, с. 22]. Оказана помощь крестьянским хозяйствам в предоставлении 88 быков, 18 жеребцов, отремонтированы 1251 плуг, 892 бороны, проведены двое курсов для населения [3, ф. р. 112, оп.1, д. 383, л. 21].

Земельный Кодекс 1922 года закрепил законодательные акты о совхозах. Согласно ст. 160 «советские хозяйства представляли собой оборудованные сельскохозяйственные предприятия, имеющие своим назначением служить научно-технической основой для развития сельского хозяйства и его обобществления. Для осуществления этих целей они в ближайшее время ведут работы по поднятию и улучшению сельскохозяйственного производства в них, постановке опытно-показательных мероприятий и производстве агрикультурных ценностей (улучшенные породы скота, сортовые семена и т.п.), а также по воздействию на сельскохозяйственное производство окружающего населения или обслуживанию специальных задач (учебных и культурно-просветительных заведений, курортов и пр.)» [5].

Источники отмечают позитивные сдвиги в совхозном движении губернии в 1922 году. Например, в отчете о работе совхозов Карачевского уезда зафиксировано: «Урожай года удовлетворительный. Идёт снабжение населения чистопородными животными. В свободное время мастерские совхозов выполняют заказы» [3, ф. 518, оп.2, д. 62, л. 72].

С 1923 году наиболее оптимальной формой совхозов, по мнению советского руководства, стало трестирование. В феврале 1923 года собрание уполномоченных губсельтрестов образовало центральный орган – Госсельсиндикат. В систему предполагалось включить все совхозы, кроме племенных, семеноводческих и опытных, входивших в Наркомзем. Был поставлен вопрос об увеличении финансирования со стороны государства.

В Брянской губернии 17 февраля 1923 года был об-

разован Губсельтрест в составе 18 совхозов, из них Хинель, Хотьково и Фоминичи эксплуатировались по особому договору с ГЗУ [3, ф. р. 112, оп.1, д. 737, л. 131]. В январе возник Губсемплемхоз, который объединил 31 совхоз. По производственным задачам совхозы были разделены на три группы: семенные, садово-огородные и племенные. Окончательно процесс концентрации был завершён в 1924 году.

Исследовательскую находку представляют сведения о рабочих кадрах совхозов, которые классифицировались на: постоянных, сезонных и поденных, которые выполняли отдельные сельскохозяйственные операции. В изучаемый период из-за слабой механизации и отсутствия тяглой силы наибольший спрос получили сезонные рабочие. В основном по социальному статусу – это бедняки или середняки. Социальное обеспечение улучшилось. Теперь работнику предоставляли бесплатную квартиру, отопление, огород, пастбище для скота. На одного работника «в месяц в среднем хозяйство затрачивало 10 пудов за восьмичасовой рабочий день плюс процентные и сверхурочные» [3, ф. р. 112, оп.1, д. 737, л. 276].

Наиболее полно картина совхозного движения в Брянской губернии в исторических источниках представлена в 1924 году. Согласно статистическим подсчётам на начало октября 1924 года значилась 331 хозяйственная единица государственных земельных имуществ общей площадью 44585 дес., из них совхозы составляли 74 (38468 дес.): пашня – 24000 дес., сенокосы – 7000 дес. Землеустроено 49 совхозов. Количество построек составляло: жилых – 500842, хозяйственных – 636285, живого инвентаря – 131 тыс., мертвого – 278 тыс. [3, ф. р. 112, оп.1, д. 1891, л. 14].

В 1924 году совхозы Брянской губернии делились на:

1. Совхозы Губсельтреста – 27 с площадью 8706 дес. активно оказывали помощь крестьянам в распространение племенного скота и семенного материала. В 1923/24 г. совхозы Губсельтреста покрыли коров 1205 шт., лошадей – 320, свиней – 120, овец – 144; очистили зерна 73 тыс. пуд.; произвели обмен высокосортных семян; провели лекции и беседы – 40 [3, ф. р. 112, оп.1, д. 1303, л. 318]. Существовали трудности с обеспеченностью постройками и крупным рогатым скотом.
2. Совхозы Сахаротреста – 21 с площадью 21735 дес. служили примером для воздействия на окружающее население в агрикультурном отношении и применяли улучшенные способы обработки земли.
3. Совхозы земельных органов – 6 с площадью 3046 дес. осуществляли опытно-показательные и учебные мероприятия. Следует обратить внимание, что это единственная группа, которая на 100% была всем обеспечена.

4. Совхозы различных организаций – 20 с площадью 11797 дес. (10 принадлежало государственным учреждениям и предприятиям, 5 сельскохозяйственным товариществам, 2 земельным обществам и 3 комитетам крестьянской взаимопомощи) [3, ф. р. 112, оп.1, д. 114, л. 386].

В вопросе отношения крестьян к совхозам наблюдалось неустойчивое мнение, которое во многом зависело от мощности и устойчивости хозяйства. Если совхоз был слабый, то преобладала неприязнь «пустая трата наших денег», а «показательные и крепкие хозяйства притягивали внимание и уважение» [3, ф. р. 85, оп.2, д. 35, л. 13].

В 1925 году государство для укрепления финансового положения совхозов начало осуществлять политику кредитования. Создана специальная комиссия ЦК РКП (б) во главе с Я.А. Яковлевым, которая занималась мероприятиями по укреплению экономического положения социалистических хозяйств.

Несмотря на аграрные мероприятия советского государства, совхозное движение в первой половине 20-х гг. не смогло занять ведущую позицию в производстве сельскохозяйственной продукции. По данным Богденко М.Л. «на протяжении 1922-26 гг. число совхозов уменьшилось на 28%, а земельная площадь на 20%» [2, с. 35]. По подсчётам Зеленина И.Е. «численность совхозов в РСФСР за 1922-1926 гг. сократилась на 35,8% (с 5318 до 3348) [4, с. 263]. Основной причиной ухудшения ситуации и сокращения численности социалистических хозяйств стал переход на самофинансирование и хозрасчёт.

В Брянской губернии совхозное движение в 1921-25 гг. претерпевало общую закономерную тенденцию сокращения в отношении нерентабельных хозяйств. Однако в целом земельная площадь совхозов немного приросла и составила 36882 дес. (+21%) [3, ф. р. 112, оп.1, д. 1892, л. 18]. Наиболее жизнеспособными оказались трестированные совхозы, они были и лучше землеустроены. Приписные совхозы в данный период утратили способность продовольственных баз для промышленных предприятий.

Заключение

На наш взгляд, главное назначение совхозов в данный исторический отрезок заключалось в налаживании тесного взаимодействия с крестьянскими хозяйствами, которые должны были превратиться в центры технических и научных достижений.

Благодаря совхозному движению в 1921-1925 гг. функционировали пункты проката инвентаря, осуществлялась пропаганда агрономических знаний и распростра-

нение племенного скота, сортовых семян, проводились землеустроительные мероприятия с использованием многопольного севооборота. Совхозное движение стало важным инструментом реализации новой экономической политики, приводя к изменениям в социальной структуре деревни.

В целом, совхозы своим передовым опытом способствовали восстановлению сельского хозяйства и мог-

ли бы превратиться в рентабельные предприятия, но ограниченная финансовая поддержка со стороны государства в данный период не смогла решить все поставленные задачи. Срок реализации для выявления преимуществ совхозов перед мелким крестьянским хозяйством в качестве экономического эксперимента были, по мнению А.В. Филимонова, «слишком мал и недостаточен... совхозы представляли собой лишь островки в океане мелких крестьянских хозяйств» [16].

ЛИТЕРАТУРА

1. Аграрная политика Советской власти. М.: Издательство Академии наук СССР, 1964. 550 с.
2. Богденко М. Л. Совхозы СССР: краткий исторический очерк (1917-1975). М.: Политиздат, 1976. 279 с.
3. Государственный архив Брянской области (ГАБО).
4. Зеленин И. Е. Совхозы в первое десятилетие Советской власти, 1917–1927. М.: Наука, 1972.
5. Земельный Кодекс РСФСР. М.: Юридическое издательство НКЮ РСФСР, 1923. 39 с.
6. Копылов В.Р. Национализация земли и первые шаги социалистического переустройства. М., 1956.
7. Лаврентьев В.Н. Строительство совхозов в первые годы советской власти. М.: Госполитиздат, 1957. 120 с.
8. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 45, М.: Госполитиздат, 1982.
9. Малашенко И.В. Крестьянство и сельское хозяйство Брянской губернии в 1921-1925 гг. Дисс. канд. ист. наук. Брянск, 2005. 263 с.
10. Отчет Брянского губернского экономического совещания. Брянск: Типография Брянского ГСНХ, 1921. 162 с.
11. Першин П.Н. Аграрная революция в России. М.: Наука, 1966.
12. Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию. М.: Издательство НКЗ, 1919. 15 с.
13. Российский государственный архив экономики (РГАЭ).
14. СУ РСФСР. 1922. №41.
15. Чаянов А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации. М.: Наука, 1991. 454 с.
16. Филимонов А.В. Крестьянство и начало совхозного строительства на северо-западе России (1917-1920 гг.). Режим доступа [Электронный ресурс] URL: https://pskgu.ru/projects/pgu/storage/ppn/wgpgpu13/wgpgpu_13_07.pdf?ysclid=m05nycslgw26998015 Дата доступа 17.02.2025 г.

© Емельяненко Владимир Дмитриевич (emelyanenko_152@mail.ru), Малашенко Ирина Владимировна (Malashenko1976@yandex.ru), Матаков Константин Анатольевич (matakow@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»