

ИСТОРИОГРАФИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКО В 90-Е ГОДЫ XX ВЕКА НА ПРИМЕРЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

HISTORIOGRAPHY OF REGIONAL
MANAGEMENT OF THE ECONOMY
IN THE 90S OF THE XX CENTURY
ON THE EXAMPLE OF THE VOLOGDA
REGION

M. Zaytseva

Annotation

The article analyzes the accumulated historical knowledge regarding the management of economic development in Russia in the 1990s. on the example of the Vologda region. Based on this analysis, the existing gaps in the scientific literature are defined, and directions for further research on the problem are suggested. The study makes it possible to trace the emergence of new trends in historiography, helps to determine the value and novelty of the works. The work uses methods of content analysis, historical, typological, actualization.

Keywords: Vologda region, historiography, market economy, state regulation of the economy.

Зайцева Мария Александровна

Аспирант,

*Московский государственный
университет им. М.В. Ломоносова,
Москва, Россия*

Аннотация

В статье проводится анализ накопленных исторических знаний относительно управления экономическим развитием в России в 90-е годы XX в. на примере Вологодской области. Исследование позволяет проследить возникновение новых направлений в историографии, содействует определению ценности и новизны трудов. На основании данного анализа определяются существующие в научной литературе лакуны, предлагаются направления дальнейших исследований проблемы. В работе применены методы: контент-анализ, исторический, типологический, актуализация.

Ключевые слова:

Вологодская область, историография, рыночная экономика, государственное регулирование экономики.

Новейшая история России представляет для исследователей особый интерес, её изучение, в частности, позволяет своевременно вносить изменения в текущие социально-экономические и политические процессы, практику государственного управления, включая его региональный уровень.

При анализе историографии мы тематически разделили её на следующие направления: работы, исследующие социально-экономические реформы в России в целом; работы по региональным аспектам реформ; работы по реформам в Вологодской области. В последнем направлении можно выделить следующие линии: оценка общего положения Вологодской области; социально-экономические изменения в регионе; управление экономическими изменениями органами государственной власти; политические преобразования.

Работы по реформам 90-х гг. в целом характеризуются главным образом изучением изменения вектора развития страны и связанных с этим институциональных и экономических преобразований. В данном отношении обращают на себя внимание труды авторов, поставивших перед собой цель, главную или дополнительную. Таковым является труд В.И. Меньковского, О.А. Яновского, О.В. Бригадиной, И.А. Литвиновского и других [23], который касается историографии современной (новой) истории в

целом. А.И. Татаркин и В.Л. Берсенёв [33] остановились на наиболее значимых монографиях и статьях, посвящённых самой активной фазе преобразований – от начала 1990-х гг. и до дефолта 17 августа 1998 г. В работе представлены позиции не только исследователей, но и непосредственных участников событий.

Изменение вектора развития страны, управленческие и институциональные изменения на федеральном уровне стали приоритетной темой большинства исследований данного периода российской истории. Главное внимание было обращено на сопоставление двух систем управления (старой и новой), изучение хода экономических преобразований, их первых результатов, исследование возникших проблем.

Так, В.В. Бубнов [4] показывает различие между ролью государства в командно-административной и рыночной экономике, отдельно останавливается на ходе приватизации и новой социальной политике государства в переходный период. Г.И. Ханин [36] описывает институциональные преобразования в российской экономике в 1992–1998 гг., их влияние на состояние народного хозяйства России.

Большинство авторов сосредоточивается на изучении конкретных, частных вопросов реформ. Б.П. Елисеев [14] проводит изучение процесса формирования новой системы органов государственной власти, выявляет основные

проблемы её развития и возможные направления совершенствования. Данной проблемой также занимается Л.В. Карнаушенко [20], который детально рассматривает политико-административные преобразования, последовавшие за принятием Конституции 1993 г. Л.Э. Грязнов [11] освещает другую сторону политико-экономических процессов того времени – причины и последствия экономического кризиса в России, определение возможных путей выхода из него. При этом автор поставил вопрос об альтернативных методах государственного регулирования в период социально-экономических кризисов.

Государственное управление в 90-е годы XX века на федеральном и региональном уровне столкнулось с необходимостью регламентировать и поддерживать вновь созданные формы хозяйственной деятельности. Такими, например, стали финансово-промышленные группы (ФПГ), их изучению посвятил свою диссертацию В.Е. Дементьев [12]. В ней он полно и основательно исследовал данный предмет, включая зарубежный опыт подобной деятельности. Особенностью работы С.Г. Митина является концентрация внимания на трансформации отдельных секторов экономики [24]. Автор показал необходимость государственного регулирования инвестиционной деятельности, страхового рынка, естественных монополий.

Отдельным направлением исследований стало изучение региональных аспектов экономической модернизации. Так, интерес представляет работа Т.В. Муртузалиевой. Она на основе анализа и обобщения отечественного и зарубежного опыта обосновала теоретические положения и разработала практические рекомендации по формированию эффективного механизма государственного управления экономикой региона в условиях рынка [26]. Вопрос о месте региона в проводившихся реформах поставил А.Г. Гранберг [10]. Автор указал на необходимость согласования федеральной и региональной стратегии экономического развития. Данный вопрос также стал предметом изучения А.А. Титова [34].

Большинство работ, касающихся региональных аспектов экономической модернизации имеет прикладную направленность. А.А. Волков [9] изучал опыт реализации комплексных целевых программ, механизмы их осуществления в Удмуртской Республике, выработал на основе данного анализа ценные практические рекомендации. На данных вопросах остановился и А.А. Амадеску [1]. Автор разделил процесс планирования на логические этапы, затронул вопросы его методического обеспечения, оптимизации, оценки результативности.

Научной новизной отличается работа Г.Н. Дрозда [13]. Автор остановился на состоянии системы управления региональным агропромышленным комплексом, используя, в частности, результаты тестирования управленческих кадров. Данной проблеме также посвящена работа М.Ф. Сычёва, П.М. Советова, А.А. Пашко [30]. Ценной её составляющей является Концепция развития экономики и социальной сферы Череповецкого района Вологодской области, основанной на глубоком изучении социально-экономического состояния региона.

Некоторые из названных выше трудов затрагивают опыт реформ в Вологодской области. Существуют работы, специально посвящённые данной тематике. Они касаются самых разнообразных сторон политико-экономических и социальных реформ в регионе. Характеристика природно-ресурсного потенциала, демографической и экологической ситуации, показателей народнохозяйственного комплекса, социальной среды в начале 90-х годов представлена в одном из трудов авторского коллектива в составе В.В. Судакова, А.А. Пашко, П.М. Советова, М.Ф. Сычёва [32]. Труд И. Петрова [28] посвящен систематическому описанию Вологодской области, её территории, населения, системы управления, политической элиты, народного хозяйства, финансов и подобного. Интерес представляет его анализ взаимоотношений ветвей власти, соотношения региональных политических сил.

К настоящему времени появились работы, специально исследующие экономические реформы 90-х гг. в интересующем нас регионе. Социально-экономическое положение Вологодской области в переходный период отражено в статье А.А. Винокурова [8]. Наиболее продуктивно над экономическими вопросами реформ работает группа авторов, ядро которой составляют В.А. Ильин, А.А. Пашко, П.М. Советов и М.Ф. Сычёв [15]. Несомненное достоинство их изданной в 1995 г. работы составляет объективный и многоаспектный анализ положения сельского хозяйства в непростое время радикальных социально-экономических преобразований, поиск путей повышения его эффективности. Позже данные проблемы были затронуты в монографии 2001 г. [31], а в более поздней работе они подвели предварительные итоги реформ [17].

На социальных последствиях реформ остановился Г.А. Буданов [7]. Автор даёт определение региональной политики, описывает её виды. В своем анализе он опирается на опубликованные официальные сведения, фокусирует внимание на региональных социальных программах.

Впервые специфику жизни и ежедневные проблемы простых вологодских сельских людей в ходе реформ на конкретных примерах показал В.В. Казарезов [19]. Относительно проблем вологодских фермеров в период экономических преобразований позицию предыдущего автора поддерживает С.Г. Карпов [21]. Автор, рассматривая процесс создания и развития фермерского уклада в аграрной экономике Европейского Севера России, анализирует нормативно-правовую базу, на которой основывается данный процесс, обосновывает свою позицию ссылкой на статистические данные производственной деятельности фермерских хозяйств.

Большая аналитическая работа проделана А.Н. Чекавинским. Он подробно описал проблемы АПК, указал причины отставания данного сектора от развитых стран, произвел расчёт аграрного потенциала районов Вологодской области, что предоставило ценную информацию для принятия управленческих решений [36]. Работа В.А. Ильина даёт общую характеристику состояния сельского хозяйства региона, существующих в нём проблем [18].

90-е годы XX века характеризовались не только становлением новой экономической и политической системы, но и необходимостью разработки соответствующей методологии, способной достоверно оценить результативность проводимых преобразований. Одними из первых В.А. Ильин [16] и вологодский научный координационный центр РАН обратили внимание на проблему мониторинга проводимых социально-экономических преобразований и осуществили разработку соответствующей методики.

Эта тенденция привела к разработке альтернативных путей развития экономики региона (труды А.С. Барабанова [3], А.Ю. Медведева и А.П. Дороговцева [22], О.С. Москвиной [25]).

Безусловно, важными при исследовании экономических преобразований в регионе являются те публикации, которые отражают мнения акторов реформ, первых лиц региона (Н.М. Подгорнова [29], Позгалева Е.В. [38], Н.Н. Пеганова [27], А.Н. Шичкова [37]).

Известно, что на протяжении всей истории нашей страны государственные институты играли большую роль в определении вектора её развития, сравнительно с другими ведущими европейскими странами. Не стал исключением и рассматриваемый период. Это объясняет внимание исследователей к деятельности региональных властных институтов в период реформ конца XX в. Впрочем, исследование политических аспектов реформ менее популярно в сравнении с вопросами социально-экономическими. Изучению деятельности Законодательного собрания Вологодской области посвящена работа Л.И. Антоновой [2]. Статья приводит важные данные о становлении и развитии законодательного органа, реорганиза-

ции структуры областного Законодательного собрания, его деятельности. Г.А. Буданов [6] затронул такой нестандартный вопрос, как формирование доверия общества к государственным институтам, являющегося фактором успешных преобразований в регионе. Автор также остановился на отношениях региональной власти и федерального центра, дал характеристику их эволюции [5].

Исследуемые изменения произошли относительно недавно, при этом к настоящему времени произведено большое количество исследований различных направлений реформ. Исследователи сходятся во мнении по поводу возникших проблем у населения и производителей, но по-разному оценивают деятельность властей. Так же во внимании ученых остается не только федеральный уровень власти. С середины 90-х годов развивается методология оценки социально-экономического положения регионов в новых экономических условиях. В данном направлении стоит отметить заслугу вологодских авторов в разработке методологии мониторинга проводимых социально-экономических преобразований, данная работа актуальна и в наше время, в силу постоянных изменений в управлении жизнедеятельностью общества.

В региональной историографии управления экономическим развитием в Вологодской области мы можем найти проблемы, оставшиеся без внимания: организация государственного аппарата области, цели и задачи властей Вологодской области в переходный период, выделенные приоритеты в развитии, управленческие действия по содействию становления новых структур, а также остаются не изученными архивные материалы, представляющие большую ценность и интерес для исторической науки и управленческой практики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Амадеску А.А. Региональные программы в современных условиях: содержание и методы // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 21–24.
2. Антонова Л.И. К вопросу о становлении региональных парламентов. Правовая институционализация региональных парламентов: (на примере Вологодской области) // Политический ландшафт региона: сб. ст. и докл. – Вологда, 2008. – С. 65–69. URL: https://www.booksite.ru/election/05_st-36.html (дата обращения: 03.10.2017).
3. Барабанов А.С. Анализ структурных сдвигов экономики региона // Устойчивое развитие отраслей и производственных комплексов // Проблемы развития территории. – 1(57). – 2012. – С. 17–36. URL: <http://pdt.vsc.ac.ru/article/914/full>(дата обращения: 21.02.2016).
4. Бубнов В.В. Роль государства в экономике переходного периода: дис. ... канд. экономич. наук. М., 1999. 192 с. URL: <http://www.dissertcat.com/content/rol-gosudarstva-v-ekonomike-perekhodnogo-perioda>(дата обращения 02.10.2016).
5. Буданов Г.А. Региональная политика борьбы против бедности и нищеты среди детей, подростков и молодежи в Вологодской области // Дети и молодежь – будущее России: материалы Второй Российской научно-практической конференции (г. Вологда, 7–9 июля 2004 г.). – С. 515 – 521.
6. Буданов Г.А. Социально-экономическая политика формирования регионального хозяйства (на примере Вологодской области) // Стратегия развития региона. – 2007. – 14 (53) – С. 42–46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskaya-politika-formirovaniya-regionalnogo-hozyaystva-na-primere-ologodskoy-oblasti> (дата обращения: 16.05.2016).
7. Буданов Г.А. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и федерального центра в процессе формирования региональной социально-экономической политики // Регионология. – 2008. – № 2. URL: <http://regionsar.ru/en/node/47> (дата обращения: 16.05.2016).
8. Винокуров А.А. Вологодская область: современная роль и перспективы // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 26–28.
9. Волков А.А. Государственное регулирование экономической деятельности Удмуртской Республики на основе региональных комплексных программ: дисс. ... канд. эконом. наук. М., 1998. – 180 с. URL: <http://www.dslib.net/economika-xoziajstva/gosudarstvennoe-regulirovanie-jekonomicheskoy-deyatelnosti-udmurt>

- skoj-respubliki-na.html(дата обращения 16.09.2017).
10. Гранберг А.Г. Региональное развитие и региональная политика в переходный период // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. Вологда, 1995. – С. 5–11.
 11. Грязнов Л.Э. Государственное регулирование переходной экономики в периоды кризисов: дис. ... канд. эконом. наук. М., 1998. – 164 с.
 12. Дементьев В.Е. Стратегическая роль финансово-промышленных групп и их государственное регулирование в российской экономике: дисс. ... доктора эконом. наук. М., 1998. – 416 с.
 13. Дрозд Г.Н. Об управлении реформами в регионе // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 35–37.
 14. Елисеев Б.П. Система органов государственной власти в Российской Федерации: дисс ... доктора юридич. наук. М., 1998. – 323 с.
 15. Ильин В.А., Пашко А.А., Сычев М.Ф. Вологодская область: движение к рынку. Вологда: Вологодский научный координационный центр РАН, 1995. – 132 с.
 16. Ильин В.А. Мониторинг социально-экономических преобразований: концептуальные подходы и апробация (на примере Вологодской области) // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 17–21.
 17. Ильин В.А., Сычев М.Ф. Тенденции и проблемы развития региона. Научные труды: в 3 ч. Ч.2: Территориальные проблемы экономического и социального развития. Вологда: Вологодский научно-координационный центр Центрального экономико-математического института РАН, 2005. – 750 с. URL: <http://library.vssc.ac.ru/Files/books/12997322301162V.PDF> (дата обращения: 21.02.2016).
 18. Ильин В.А. Анализируя прошлое, думать о будущем. Вологда: ФГБУН ИСЭРТ РАН, 2015. – 335 с.
 19. Казарезов В.В. Земля Вологодская. Возрождение хозяина. Вологда: Издательско-производственный центр "Легиа", 2000. – 296 с.
 20. Карнаушенко Л.В. Исторический опыт реформы государственного управления Российской Федерации: дисс. ... доктора историч. наук. Краснодар, 2009. 509 с. URL: <http://cheloveknauka.com/istoricheskiy-opyt-reformy-gosudarstvennogo-upravleniya-rossiyskoy-federatsii>(дата обращения 16.09.2017).
 21. Карпов С.Г. Фермерские хозяйства в аграрной экономике европейского севера России в конце XX – начале XXI века // Проблемы развития территории. 2012. 5(61). С. 110–117. URL: <http://pdt.isert-ran.ru/article/995/full> (дата обращения 02.11.2016).
 22. Медведев А.Ю., Дороговцев А.П. Оценка инвестиционной привлекательности Вологодской области // Экономика и управление, Вологда, 1999. – С. 3–9.
 23. Меньковский В.И., Яновский О.А., Бригадина О.В., Литвиновский И.А. и др. Современная российская историография новейшей истории России и истории СССР: учебно-справочное пособие. Мн.: РИВШ, 2006. – 193 с. URL: http://www.pseudology.org/History/Menkovsky_Sovrem_Ross_Istoria2.pdf (дата обращения: 03.02.2016).
 24. Митин С.Г. Стратегия государственного регулирования экономики в переходный период: Россия 90-х годов: дис. ... канд. экономич. наук. СПб., 1999. – 441 с. URL: <http://www.disscat.com/content/strategiya-gosudarstvennogo-regulirovaniya-ekonomiki-v-perekhodnyi-period-rossiya-90-kh-godo> (дата обращения 02.10.2016).
 25. Москвина О.С. Резервы роста инвестиций в регионе // Экономика и управление, Вологда, 1999. – С. 43–46.
 26. Муртузалиева Т.В. Совершенствование механизма государственного регулирования экономики региона: дисс. ... канд. экономич. наук. Махачкала, 2001. 157 с. URL: <http://www.disscat.com/content/sovershenstvovanie-mekhanizma-gosudarstvennogo-regulirovaniya-ekonomiki-regiona#ixzz4HILkJhTo>(дата обращения 02.10.2016).
 27. Пеганов Н.Н. Ход экономических реформ в Вологодской области и проблемы их развития // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 11–17.
 28. Петров И. Вологодская область. Социально-политические портреты регионов // Политический альманах России. Т. 2. Кн. 1. М., 1998. – С. 493–504. URL: <https://www.booksite.ru/election/data/almanah.pdf>, http://ikvo35.ru/election/05_st-34.html (дата обращения: 07.07.2017).
 29. Подгорнов Н.М. Реформы: первые итоги. Вологда, 1995. – 159 с.
 30. Сычев М.Ф., Советов П.М., Пашко А.А. Районное звено: экономика и управление. Вологда: Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН, 2000. – 65 с.
 31. Советов П.М., Пашко А.А., Дрозд Г.Н. Стратегия развития районного агропромышленного комплекса. Вологда-Молочное: ВГМХА, 2001. – 112 с.
 32. Судаков В.В., Пашко А.А., Советов П.М., Сычев М.Ф. Вологодская область в народном хозяйстве Северного экономического района и Российской Федерации: издательство Вологодского института повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров. Вологда, 1994.
 33. Татаркин А.И., Берсенёв В.Л. Крутой разворот к рынку. Экономическая реформа в России (1992–1998) и ее последствия // Экономика региона. – 2016. – Т. 12, вып. 2. – С. 325–341.
 34. Титов А.А. Некоторые аспекты взаимосвязи регионального и федерального развития // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 34–35.
 35. Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время. Том 3. Российская экономика в 1992–2008 гг. Часть 1. Российская экономика в 1992–1998 гг. 2012 г. URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/2012/06/12/1273406084/journal10-hanin.pdf> (дата обращения: 09.10.2016).
 36. Чекавинский А.Н. АПК региона: уроки реформирования и выводы для перспективы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2011. № 3. С. 130–138. URL: <http://esc.isert-ran.ru/article/216/full> (дата обращения 02.10.2016).
 37. Шичков А.Н. Пути активизации инвестиционного процесса в регионе // Материалы научно-практического семинара в г. Вологде 24 февраля 1995 года. – С. 28–29.
 38. Издание к юбилею Позгалева Е.В.