

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВОЙСК НКВД В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

### FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF THE MILITARY PERSONNEL OF THE NKVD DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

**S. Butov**

*Summary.* This article discusses the features of the legal status of the military personnel of the NKVD during the Great Patriotic War. The material and technical, clothing, medical support of these persons is analyzed. Substantiates the features of the material and legal regulation of service and combat activities of military personnel of the troops of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War. The normative acts of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR and the People's Commissariat of Internal Affairs of the USSR adopted in the forties and created the legal basis for the activities of the NKVD of the USSR in wartime are analyzed.

The author comes to the conclusion about the wide prevalence of measures of material and legal incentives during the war years in relation to the military personnel of the NKVD troops, as well as their sufficient effectiveness.

*Keywords:* NKVD, logistics, clothing, medical support, Great Patriotic War, incentive payments, legal status of NKVD troops.

**Бутов Сергей Валерьевич**

Адъюнкт, Санкт-Петербургский военный ордена  
Жукова институт войск национальной гвардии  
Российской Федерации, г. Санкт-Петербург,  
Российская Федерация  
scorpioserg@list.ru

*Аннотация.* В настоящей статье рассматриваются особенности правового положения военнослужащих войск НКВД в годы Великой Отечественной войны. Анализируется материально-техническое, вещевое, медицинское обеспечение указанных лиц. Обосновываются особенности материально-правового регулирования служебно-боевой деятельности военнослужащих войск НКВД СССР в период Великой Отечественной войны. Анализируются нормативные акты Президиума Верховного Совета СССР, Совета народных комиссаров СССР и Народного комиссариата внутренних дел СССР, принятые в сороковых годах и создавшие правовую основу деятельности НКВД СССР в военное время.

Автор приходит к выводу о широкой распространенности мер материально-правового стимулирования в годы войны применительно к военнослужащим войск НКВД, а также их достаточной эффективности.

*Ключевые слова:* НКВД, материально-техническое обеспечение, вещевое обеспечение, медицинское обеспечение, Великая Отечественная война, стимулирующие выплаты, правовое положение военнослужащих войск НКВД.

**В**ойна внесла коррективы в структуру и деятельность органов НКВД СССР. Дополнительные функции данных органов, особенности правового статуса были предусмотрены в Указах Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении», «О мобилизации военнообязанных» [1,2]. Директива ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 29.06.1941 г. регламентировала, в том числе, обеспечение снабжения армии всем необходимым.

В начале ВОВ войска НКВД участвовали в оборонительных боях по всем стратегическим направлениям.

Оставаясь в структуре наркомата внутренних дел, они поступили в оперативное подчинение общевойсковому командования.

Кроме того, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1941 г. [3] были внесены изменения в структуру органов внутренних дел СССР и органов государственной безопасности СССР и добавлены новые задачи.

Обратим внимание, что особое правовое положение было у военнослужащих НКВД, которые принимали

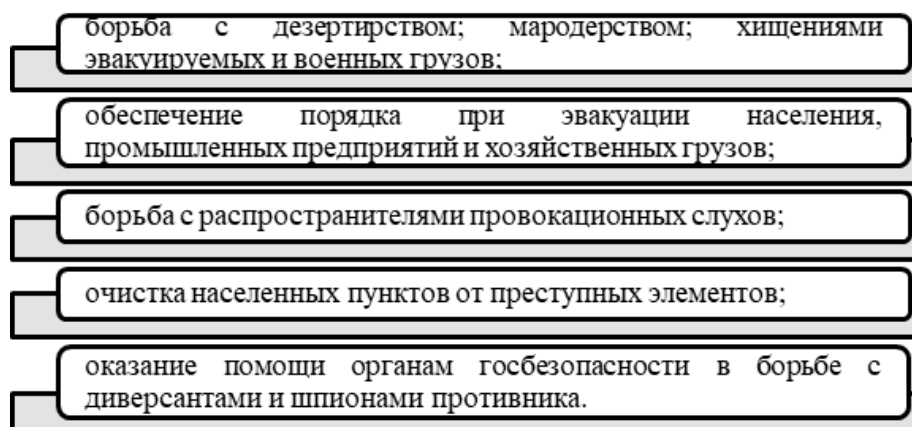


Рис. 1. Дополнительные полномочия милиции в период ВОВ

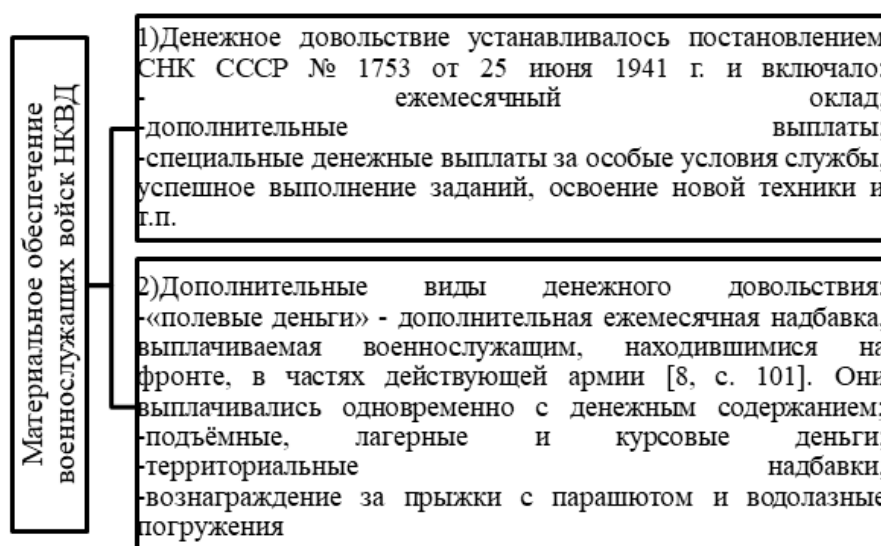


Рис. 2. Материальное обеспечение военнослужащих войск НКВД

участие в обеспечении разведывательно-диверсионной деятельности во вражеском тылу. Например, они должны были осуществлять диверсии на коммуникациях и ликвидировать всех немецких оккупантов.

Также особое правовое положение было у личного состава войск НКВД, которые обеспечивали безопасность в тылу. В частности, нормативно было закреплено их право на проведение проверки документов, ареста нарушителей режима и др. [4].

Постановлением СНК СССР от 24 июня 1941 г. «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе» были сформированы истребительные батальоны, входившие в подчинение органам НКВД СССР [5, с. 162]. Например, такие батальоны в Москве были созданы в июне 1941 г. [6, с. 11].

В 1941 г. нормативно была закреплена обязанность органов милиции осуществлять боевые задачи, в частности ликвидировать диверсантов, парашютные десанты и вооруженные подразделения врага [5, с. 160].

Тем самым правовой статус милиции существенно расширился, который был дополнен следующими полномочиями (рисунок 1):

Постановлением СНК СССР от 24 июня 1941 г. «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе» были созданы особые структурные части войск НКВД СССР, которые назывались заставами. Заставы осуществляли ликвидацию дезертиров, участвовали в управлении некоторых подразделений армии, осуществляли надзор за отступающими частями армии.

Анализ служебно-правового положения войск НКВД демонстрирует, что их правовой статус включал в себя более многочисленные и разнообразные служебные права и обязанности по сравнению с правовым статусом обычных военнослужащих.

Материальное обеспечение рассматриваемых войск регламентировалось Законом от 01 сентября 1939, а также разнообразными приказами и директивами и состояло из основного денежного довольствия и дополнительных видов денежного довольствия [4] (рисунок 2).

Из архивных документов можно сделать вывод, что денежное довольствие представляло собой постоянный вид материального обеспечения военнослужащих войск НКВД в период ВОВ [7].

Часть пособий была взаимозаменяема. В частности, некоторым категориям военнослужащих войск НКВД вместо подъемного пособия допускалась выплата единовременного пособия [8, с. 123].

Еще одним материально-правовым стимулом военнослужащих войск НКВД в период ВОВ были выплаты суточных денег, которые производились лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, а также сверхсрочнослужащим за время нахождения в пути от места службы до действующей армии и обратно. Кроме того, данным категориям лиц могли быть выплачены и квартирные деньги при предоставлении ими отчетов о найме жилья [8, с. 102].

Отметим, что на денежное довольствие в некоторых случаях могли быть зачислены и члены семей военнослужащих НКВД. Архивные материалы демонстрируют, что на денежное довольствие было разрешено ставить членов семей начальствующего состава органов НКВД и военнослужащих войск НКВД, в том числе младший начальствующий состав сверхсрочной службы, прибывших по эвакуации на новое место жительства [9, д. 107, л. 212–215].

Кроме того, в случае отсутствия трудоспособных членов в семье военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава, призванных в Красную Армию, Военно-Морской Флот, пограничные и внутренние войска НКВД по мобилизации (за исключением семей сверхсрочнослужащих), семья получала в военное время государственное пособие ежемесячно [10].

По смыслу приказа НКВД № 00731 от 13 апреля 1942 г. имелись специальные нормы и категории распределения денежного довольствия, которые применялись, исходя из конкретных обстоятельств, к лично-

му составу тех или иных подразделений войск НКВД [9, д. 111, л. 239–240]. Тем самым денежное содержание военнослужащих, выполняющих служебно-боевые задания на особо важном в стратегическом отношении участке фронта, увеличивалось.

В период ВОВ существовала непростая система денежного вознаграждения за боевые успехи, в том числе в войсках НКВД. Так, денежные выплаты осуществлялись за овладение сложной военной техникой, за успешные результаты боевой операции, уничтожение боевой техники противника, сбережение военного имущества, проявление храбрости в бою и др. Например, согласно приказу по внутренним войскам НКВД № 39 от 2 апреля 1942 г.: «в отношении личного состава, проявившего мужество, отвагу и разумную инициативу, объявить благодарность и премировать деньгами» [9, д. 3, л. 40].

Для войск НКВД предусматривалось вещевое обеспечение, т.е. им выделялось обмундирование единого защитного цвета, кроме случаев подготовки и проведения специальных операций. Право собственности на выданное лицам рядового и младшего начсостава обмундирование переходило им и по завершении военных действий не подлежало возврату в казну на основании указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. [4].

При обеспечении военнослужащих войск НКВД довольствием имела место быть жесткая регламентация в соответствии с действовавшими в то время нормативно-правовыми актами. В частности, на каждого военнослужащего предусматривалось не менее 800 г хлеба, 900 г картофеля и овощей, 225 г мяса и рыбы, 170 г круп и макаронных изделий, 50 г жиров и растительного масла, 35 г сахара, а также различные специи [4].

Анализ архивных документов, позволяет сделать вывод, что правовое положение военнослужащих НКВД в период ВОВ имело свои особенности, выражающиеся в дополнительных мерах поддержки и обеспечения, связанных с особыми задачами и функциями, выполняемыми этими военнослужащими в период ВОВ. При этом, правовое положение военнослужащих НКВД в период ВОВ было жестко регламентировано на нормативном уровне, в том числе устанавливалась ответственность за несоблюдения НПА по обеспечению правового рассматриваемой категории.

Анализ, проведенный в настоящей статье, позволяет сделать вывод, что в период ВОВ имел место быть эффективный механизм правового положения военнослужащих войск НКВД.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г.: с изм. от 7 июля 1943 г. «О военном положении» // СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О мобилизации военнообязанных по Ленинградскому, Прибалтийскому особому, Западному особому, Киевскому особому, Одесскому, Харьковскому, Орловскому, Московскому, Архангельскому, Уральскому, Сибирскому, Приволжскому, Северо-Кавказскому и Закавказскому военным округам» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://comanda1941.ru/poleznaya-informatsiya/documenty/1941-god/> (дата обращения: 10.02.2022).
3. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 июля 1941 г. «Об объединении Народного Комиссариата внутренних дел СССР и Народного Комиссариата государственной безопасности СССР в единый Народный Комиссариат внутренних дел СССР» // СПС КонсультантПлюс.
4. Положение о войсках НКВД, охраняющих тыл действующей Красной Армии от 28 апреля 1942 г. // Внутренние войска в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Документы и материалы. — М.: «Юрид. лит.», 1975. — 743 с.
5. Советская милиция: история и современность. 1917–1987 / под ред. А.В. Власова. — М., 1987–342 с.
6. Смирнов Ю. Б., Ушаков В.Г. Московские чекисты в обороне столицы 1941–1942 гг. // Военно-исторический журнал. 1991. № 1. — С. 12–18.
7. Лысенков С.Г. Правовой статус военнослужащих в период великой отечественной войны (историко-правовое исследование): Автореф. . . дис. кан. наук. — Санкт-Петербург, 2005. — 54 с.
8. Лысенков С.Г. Правовой статус военнослужащих в период Великой Отечественной войны: монография. — М.: Редакция журнала «На боевом посту», 2010. — 262 с.
9. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 9401. Оп. 1
10. Цена победы в рублях [Электронный ресурс]. // Режим доступа: URL: [http://www.ereading.by/bookreader.php/1004830/Kustov\\_Maksim\\_-\\_Cena\\_Pobedy\\_v\\_rublyah.html](http://www.ereading.by/bookreader.php/1004830/Kustov_Maksim_-_Cena_Pobedy_v_rublyah.html) (дата обращения: 12.02.2022).

© Бутов Сергей Валерьевич (scorpioserg@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»