

## РОЛЬ ЗЕМСТВА В РАЗВИТИИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ВАСИЛЬСУРСКОМ УЕЗДЕ В ПОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

### THE ROLE OF THE ZEMSTVO IN THE DEVELOPMENT OF HEALTH SERVICE IN THE POPULATION IN VASILSURU DISTRICT IN THE POST-REFORM PERIOD

**V. Chesukhina  
A. Shisharina  
Ya. Grishanova**

*Summary:* The article deals with the problems of medical care for the rural population of Russia before the transformations of Alexander 2, since this issue was transferred to the care of local authorities - the county zemstvo. In the short period of work of the Zemstvos, certain successes were achieved, but there were even more unresolved problems, since the development of medical care required more and more funds. In Vasilsky Uyezd, two districts were created, the districts were headed by doctors with higher medical education, medicine was free, and the poor were provided with free medicines. Medical care for the population, assistance to the disabled and the elderly were important areas of activity for the zemstvo authorities in Russia in the late 19th and early 20th centuries.

*Keywords:* medical care, zemstvo medicine, epidemic control, water supply, veterinary medicine, quality of life.

**Чесухина Вера Николаевна**

старший преподаватель, Нижегородский  
государственный инженерно-экономический  
университет г. Княгинино  
chesukhina@mail.ru

**Шишарина Анастасия Николаевна**

Преподаватель, Нижегородский государственный  
инженерно-экономический университет г. Княгинино  
lustra-alisa@rambler.ru

**Гришанова Яна Олеговна**

старший преподаватель, Нижегородский  
государственный инженерно-экономический  
университет г. Княгинино  
janin\_g@mail.ru

*Аннотация:* В статье рассмотрены проблемы медицинского обслуживания сельского населения России до преобразований Александра 2, поскольку данный вопрос передавался на попечение местных органов - уездное земство. За короткий срок работы земств были достигнуты определенные успехи, но и не решенных проблем становилось еще больше, так как развитие медицинского обслуживания требовало все больших средств. В Васильском уезде - было создано два участка, во главе участков стояли врачи с высшим медицинским образованием, медицина была бесплатна, малоимущих обеспечивали и бесплатными лекарствами. Медицинское обслуживание населения, помощь инвалидам и старикам являлись для земских органов власти в России в конце XIX в начале XX века важными направлениями их деятельности.

*Ключевые слова:* медицинское обслуживание, земская медицина, борьба с эпидемиями, водоснабжение, ветеринария, качество жизни.

**М**едицинское обслуживание сельского населения на протяжении многих лет считается острой проблемой. Особенно остро это вопрос стоял в России до преобразований Александра 2. С появлением земской системы управления этот вопрос передавался на попечение местных органов. Само понятие земской медицины неразрывно связано с отменой крепостного права и продолжившимися «великими реформами», положившими основу новой модели управления, направленной на решение конкретных проблем в том числе и с медицинским обслуживанием населения [6].

Этой проблеме уделялось особое внимание в трудах таких авторов как, А.В. Петров, О.С. Киценко, Страшун И.Д., Френкель З.Г., Яковенко Е.И., Волобуева М.М. и другие.

Становление земской работы в уездах шло сложно,

трудностей было много. Среди них – новизна самого дела, его масштабы, плачевное состояние дел, передаваемых в ведомство земств, сложности в работе лиц разных сословий, образования, культуры. Земство, однако было ближе к населению чем прежние власти, что способствовало плодотворности его работы.

На уездное земство в обязательном порядке перелagались функции, осуществлявшиеся до 1864 года приказом общественного призрения и больничным советом [7].

До введения земства масса населения не знала в сущности никакой врачебной помощи. Созданные в 1864 году и начавшие работу в 1865 году земские органы власти в Васильском уезде, постановили пригласить одного врача, акушерку и 4-х фельдшеров, одного из них для лечебницы в Спасском.

За короткий срок работы земств были достигнуты определенные успехи, но и не решенных проблем становилось еще больше, так как развитие медицинского обслуживания требовало все больших средств. Так в 1872 году, выступая на первом съезде земских врачей, председатель губернской земской управы Аверкиев отметил, что Василь имеет больницу в плачевной состоянии. Ввиду этого уездное земство решило построить новую земскую больницу [1].

В Васильском уезде - было создано два участка, во главе участков стояли врачи с высшим медицинским образованием. Один участок размещался в городе Василь, другой в уезде, при них были созданы 8 амбулаторий, заведующими были фельдшеры с средним медицинским образованием. При амбулаториях созданы аптеки, с отпуском лекарств без платы. Врач объезжал участки раз в месяц в определенные дни. Больниц и врачей было явно недостаточно для такого большого уезда. Земством было принято решение улучшить работу городской больницы, увеличить оклады врачам и штатным медицинским работникам, состоящим на государственной службе, пополнить число врачей, своевременно приобретать медикаменты.

Благодаря стараниям земства медицина стала доступна многим.

Таблица 1.

Состояние земской медицины в Васильсурском уезде в конце 19 века [2,3,4]

Васильская земская медицина	1888 г.	1900 г.
Число врачебных участков	2	5
Число врачей	2	5
Больниц и лечебниц	2	5
Приемные покои	1	-
Среднее население в тысячах жителей	60,6	32,7
Число кроватей	неизвестно	54
Число получивших врачебную помощь в тысячах жителей	неизвестно	43,8

Из таблицы видно, что нагрузка на одного врача в 1888 году составила 30,3 тысяч пациентов в год, а в 1900 году она уже составила 8,76 тысяч пациентов, что говорит о определенных успехах, но все равно нагрузка на одного врача была огромна, что сказывалось и на качестве оказания медицинской помощи.

Для решения этих проблем требовались не малые денежные средства и поэтому траты земского бюджета на медицину постоянно растут, как видно из таблицы 2.

Из данной таблицы видно, что с каждым годом земство тратило денег на медицину все больше. Замечательно то, что с самого начала земство приняло решение о бесплатном медицинском обслуживании, малоимущих обеспечивали и бесплатными лекарствами. Сеть больниц была устроена так, чтобы крестьяне ехали к ним не далее, чем за 15 верст.

На земскую медицину возлагались и функции общественного призрения, то есть обеспечения всем необходимым неимущих слоев населения. Поэтому в бюджете Васильурского земства была и эта статья расходов, которая представлена в таблице 3.

Таблица 3.

Расходы земства на общественное призрение в рублях и процентном отношении к бюджету [2,3,4]

1882	1885	1895
7500	450	700
0,7	0,74	0,7

Земство уделяло внимание и профилактической работе в борьбе с эпидемиями, прежде всего оспой, тифом, а также с детскими инфекционными заболеваниями: корью, скарлатиной, дифтеритом [5].

В 1876 году умерло на 100 жителей – 3,79 чел., в том числе от оспы 0,26, от скарлатины и кори 0,11, дизентерии – 0,27. Всего население в этом году в уезде было 101382, законнорожденных – 5923, незаконнорожденных – 59, число умерших было всего 3844 человека. В уезд для работы с эпидемиями приезжал губернский врач, который консультировал местных врачей и совместно составлялся план профилактических мероприятий, главным из которых было проведение бесплатной массовой вакцинации населения и пропаганда здорового образа жизни [1].

Земство обратило внимание на санитарное состояние деревень, где зачастую пили недоброкачественную воду. Для решения этой проблемы был приглашен из Нижнего Новгорода гидротехник для изыскания запасов качественной воды. Земство выделяло деньги и на строительство питьевых колодцев, проектировало проведе-

Таблица 2.

Ассигнования земства на медицину в тысячах рублей и процентном отношении к бюджету [2,3,4]

1867	1870	1875	1880	1885	1890	1895	1900
2,2	4,1	9,4	11,0	18,5	13,7	16,1	17,8
6,3	7,6	15,7	19,0	23,6	17,6	18,0	14,0

Расходы земства на ветеринарию в тысячах рублей [2,3,4]

1866	1870	1875	1880	1885	1890
-	-	-	-	0,2	0,3

ние водопровода в городе Василе [1].

В штате земских больниц появляются санитарные врачи, которые вели статистику, следили за условиями работы рабочих на промышленных предприятиях. В период сезонных работ на Волге устраивали лечебно-профилактические пункты. С 1910 года земства стали вести работу с пьянством [8].

Вполне закономерно, что расходы на земскую медицину росли. Благодаря земству население начало осознавать необходимость и пользу врачебной и санитарной помощи.

С введением земского самоуправления на земство был возложен и ветеринарный контроль. В 1861 году на всю губернию было три ветеринара. Начало ветеринарной земской деятельности в Васильском уезде было положено в 1873 году, когда пригласили на службу одного ветеринарного врача и фельдшера. Но помощь их была непостоянна, она зависела от собрания, от случайного настроения гласных, еще неуверенных в пользе ветеринарного дела. В 1887 г. Васильское земство совсем упразднило ветеринаров. И только когда губернское земство ввело закон от 3 июня 1879 года, который обязывал содержать ветеринарных врачей, в уезд снова

приехал врач. С этого момента ветеринарный врач должен был лечить животных по просьбе населения. С 1911 г. в уезде уже работали три ветеринарных врача.

Медицинское обслуживание населения, помощь инвалидам и старикам являлись для земских органов власти в России в конце 19 в начале 20 века важными направлениями их деятельности. За короткий срок по инициативе местных органов управления удалось обеспечить сельское население Васильсурского уезда квалифицированной и что очень важно бесплатной медицинской помощью, и бесплатными медикаментами. Это сказалось на качестве жизни населения и сокращении смертности. Финансирование местных проектов шло только за счет местного бюджета, собираемого за счет земского налога. Недоимки по этим сборам были не велики, так как люди знали за что платят: за содержание инвалидов и стариков, за медицинскую помощь, за услуги ветеринарных врачей, за строительство дорог и мостов и многое другое.

Земская медицина послужила основой создания системы здравоохранения при советской власти. Современная система медицины, с ее ориентацией на нужды сельских жителей, основана на принципах земской системы здравоохранения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нижегородский сборник. Т. 5 / Нижегородский губернский статский комитет; Под ред. А.С. Гациского. Н. Новгород, 1875. - 360 с.
2. Денежный отчет Васильской уездной управы. Н. Новгород: Типография Нижегородского Губернского правления.
3. Смета и раскладка с объяснительной запиской Васильской уездной управы. Н. Новгород: Типография Нижегородского Губернского правления.
4. Журналы собрания Васильской уездной управы. Н. Новгород: Типография Нижегородского Губернского правления.
5. Волобуева М.М. Земские врачи в конце XIX – начале XX вв. // Успехи современного естествознания. 2009. № 9. С. 103-105;
6. Петров А.В., Киценко О.С. Земское законодательство и проблемы земско-общественной медицины в России второй половины XIX — начала XX вв. // Волгоградский научный медицинский центр, Волгоградский государственный медицинский университет, кафедра истории и культурологии Выпуск 1 (49). 2014 // Вестник ВолгГМУ
7. Страшун И.Д. Полвека земской медицины (1864-1914) / Очерки истории русской общественной медицины. - М., 1965. - С.114.
8. Френкель З.Г. В новой Ладогe. Очерки истории русской общественной медицины: М., 1965. с. 264.

© Чесухина Вера Николаевна (chesukhina@mail.ru), Шишарина Анастасия Николаевна (lustra-alisa@rambler.ru), Гришанова Яна Олеговна (janin\_g@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»