

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ ОБ УСЫНОВЛЕНИИ РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ

### FEATURES OF THE ENFORCEMENT OF THE JUDICIAL DECISION ON THE ADOPTION OF RUSSIAN CHILDREN BY FOREIGN CITIZENS

*E. Nebesnaya*

*Summary.* The article analyzes the features of the execution of a court decision on the adoption of Russian children by foreign citizens. The features of the issuance of court decisions in cases of international adoption and the timing of their execution are considered. The procedure for registering a child after adoption by foreign citizens and arrival in the country of residence is given. The key problems of the adoption of Russian children by foreign citizens are identified, related to the complexity of protecting their rights and interests.

*Keywords:* international adoption, Russian children, foreign citizens, court decision, adoption problems.

*Небесная Елизавета Олеговна*

*Аспирант, Саратовская государственная  
юридическая академия  
9631149307@mail.ru*

*Аннотация.* В статье анализируются особенности исполнения судебного решения об усыновлении российских детей иностранными гражданами. Рассматриваются особенности вынесения судебных решений по делам о международном усыновлении и сроки их исполнения. Приводится порядок регистрации ребёнка после усыновления иностранными гражданами и прибытия в страну проживания. Выявляются ключевые проблемы усыновления российских детей иностранными гражданами, связанные со сложностью защиты их прав и интересов. Автором формулируются предложения по совершенствованию законодательства о международном усыновлении.

*Ключевые слова:* международное усыновление, российские дети, иностранные граждане, судебное решение, проблемы усыновления.

Согласно законодательству Российской Федерации, в вопросах усыновления российских детей приоритет отдаётся гражданам России, которые, однако же, часто отказываются от усыновления в силу ряда причин, обычно носящих экономический характер [1]. В этом случае ребёнок может быть усыновлён иностранными гражданами, для которых подобные проблемы не являются препятствием. Несмотря на сложности процедуры международного усыновления, у иностранных граждан сохраняется интерес к усыновлению российских детей, о чём свидетельствуют данные Обзора практики трансграничного усыновления Верховного Суда РФ [2]. Так, в 2021 году судами было рассмотрено 72 дела о международном усыновлении с вынесением решения, что на 71% больше, чем в 2020 году, когда снижение числа подобных дел было обусловлено принятием на федеральном и региональном уровнях мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции. В то же время за последнее десятилетие наблюдается устойчивая тенденция к сокращению количества рассматриваемых дел о международном усыновлении (в 2012 году — 2426 дел [3], в 2015–670 дел [4], в 2019–203 дела). Дан-

ное обстоятельство в том числе обусловлено существующими в российском законодательстве проблемами, связанными с отсутствием сформированного унифицированного режима международного усыновления и механизмов, обеспечивающих полноценную защиту прав и интересов детей, передаваемых на воспитание усыновителям в зарубежные страны. В связи с этим актуальным представляется исследование специфики и проблемных аспектов исполнения судебных решений о международном усыновлении российских детей.

Под международным усыновлением понимается форма устройства оставшихся без попечения родителей детей, предусматривающая их передачу на попечение лицам, являющимся гражданами иностранного государства, которые способны обеспечить им надлежащий уход и должный уровень жизни [5]. Основные положения о международном усыновлении в России закреплены в ст. 165 СК РФ [6]. В их основе заложена идея о приоритете прав и интересов ребёнка, поэтому в случае их нарушения усыновление не производится, а уже проведённая процедура отменяется в судебном порядке [7]. При трансграничном усыновлении дол-

жен быть соблюден ряд норм, проверка выполнения которых осуществляется судьёй в процессе подготовки дела об усыновлении к судебному разбирательству. После завершения разбирательства составляется судебное решение, точность, правильность и понятность формулировок которого во многом определяют правильность его последующего исполнения [8].

По общим правилам гражданского процессуального законодательства решение об иностранном усыновлении вступает в законную силу после истечения срока на апелляционное обжалование, то есть через 10 дней. Вместе с тем, статья 212 ГПК РФ даёт суду право обратиться к немедленному исполнению. Так, согласно п. 1 указанной статьи суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным [9]. Указанные нормы распространяются и на дела о международном усыновлении.

Их положения конкретизируются применительно к рассматриваемой категории дел в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 N8, а именно: «при наличии исключительных обстоятельств, вследствие которых замедление в исполнении решения об усыновлении может привести к невозможности самого исполнения, суд вправе по просьбе усыновителей (усыновителя) обратиться к немедленному исполнению» [10].

В указанном постановлении раскрывается понятие исключительных обстоятельств. Так, под такими обстоятельствами понимаются ситуации, когда ребёнку требуется срочная госпитализация для проведения курса лечения и (или) оперативного вмешательства, в этом случае промедление ставит под угрозу жизнь и здоровье ребёнка.

После вступления в законную силу решения суда органы ЗАГСа вносят соответствующие изменения в актовую запись о рождении ребёнка. В новом свидетельстве о рождении иностранные граждане указываются родителями ребёнка.

Далее не позднее, чем три месяца с момента прибытия на территорию государства проживания, ребёнок должен быть поставлен на консульский учёт, после чего свидетельство об этом передается в правительственное учреждение России по попечительству и социальной защите [11]. Последнее обязуется осуществлять периодические проверки бытовых условий проживания ребёнка, процесса обучения, состояния здоровья, отправлять рапорты российскому попечительскому Совету.

На первый взгляд, процедура международного усыновления, в том числе в области усыновления российских детей иностранными гражданами, достаточно подробно регламентирована действующим законодательством, как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Дополнительные условия закреплены в международных договорах.

Однако исполнение судебного решения о трансграничном усыновлении сопряжено с рядом проблем. Согласно ст. 127 СК РФ, иностранные граждане, желающие стать усыновителями, должны пройти подготовку к принятию ребёнка в семью [12]. Потенциальные усыновители имеют право предоставить документы о прохождении данной подготовки на территории государства их постоянного проживания, что не отвечает интересам усыновляемого ребёнка, поскольку иностранная программа подготовки может значительно отличаться от российской и не учитывать культурных, этических и психологических особенностей, близких ребёнку [13]. Это может создать потенциальные сложности в процессе адаптации ребёнка как в новой семье, стране, так и в культуре в целом. Более рациональным представляется закрепление обязательности подготовки будущих усыновителей в специализированных центрах на территории России, поскольку разрабатываемые в них программы учитывают этническое происхождение, родной язык, отношение к религии и культуре ребёнка, что благоприятно сказывается на его адаптации в новой семье.

Наиболее значимой является проблема контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновлённых иностранными гражданами [14]. Согласно ч. 2 ст. 61 Конституции РФ, Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за пределами государства, что распространяется и на детей, которые были усыновлены иностранными гражданами. Однако в силу того, что за границами России её юрисдикция заканчивается, исполнение данной функции является затруднительным. Ребёнок, оказавшийся на территории другого государства, фактически становится беззащитным, поскольку его переезд в государство усыновителя лишает российские социальные службы возможности оказывать предусмотренную российским законодательством помощь усыновлённым детям.

Как указано ранее, после прибытия в страну проживания иностранные усыновители должны в трёхмесячный срок зарегистрировать усыновлённого ребёнка в российском консульском представительстве [15]. Вместе с тем, российское законодательство не содержит правовых механизмов воздействия на иностранных усыновителей. Можно сказать, что исполнение данного обязательства носит фактически добровольный

характер. Более того, такого обязательства не имеют и консулы, которые в силу своего правового положения имеют компетенцию на свободный доступ и контакт с гражданами России, пребывающими за границей, представляют их интересы в органах государства пребывания. Это увеличивает риск нарушения прав детей, которые были переданы на воспитание в семьи иностранных государств.

Согласно ст. 275 ГК РФ, в случае нарушения прав усыновленного ребёнка усыновившими его лицами производится отмена усыновления. Данная мера направлена на защиту законных интересов и прав ребёнка на духовное и физическое развитие, полноценное воспитание в семье, заботу усыновителей и их родственников и обеспечение благополучия, а в ряде случаев — на защиту его безопасности [16]. В случае отмены усыновления ребёнок изымается из усыновившей его семьи и передаётся родителям либо на попечение органа опеки и попечительства.

Вместе с тем в случае международного усыновления его отмена фактически невозможна [17]. Это обусловлено отсутствием в законодательстве ряда стран положения об отмене усыновления, а также необходимостью получения российским судом согласия иностранных усыновителей на осуществление отмены. В случае же, если иностранные усыновители не справляются с воспитанием ребёнка, но не обращаются в российский суд для отмены усыновления, ребёнок передаётся в другую семью или в социальное учреждение в зарубежном государстве.

Однако за компетентными зарубежными органами не закрепляется ответственность по наблюдению за условиями воспитания и жизни усыновленного иностранного ребёнка, вследствие чего его судьбу ребёнка достаточно сложно отследить [18].

Для разрешения настоящей проблемы предполагается необходимым закрепление на законодательном уровне основных форм контроля за судьбой детей, переданных на усыновление в иностранные государства, внесение подобных положений в международные договоры об усыновлении, заключение дополнительных соглашений.

Так, следует признать обязательной регистрацию усыновленного ребенка в российском консульском представительстве в трёхмесячный срок с момента его прибытия на территорию государства проживания. Обязательность такой регистрации обеспечит возможность проведения последующих форм контроля, а именно: предполагается целесообразным установить обязательные формы регулярной отчетности ино-

странных усыновителей о состоянии здоровья ребенка, условиях его жизни, процессе адаптации и т.д.

Регулярность таких отчетов может устанавливаться в зависимости от каждой конкретной ситуации. Так, если ребенок не достиг возраста 10 лет, усыновлен недавно, имеет физические или психические заболевания, требующие особого подхода в лечении и воспитании, испытывает трудности в адаптации, то иностранным усыновителям придется чаще подтверждать добросовестность выполнения родительских обязанностей.

В случае, если ребенок уже давно проживает в приемной семье, не имеет проблем в социальной сфере, аналогичные отчеты ранее поступали от приемных родителей регулярно и не содержали в себе поводов для особого внимания со стороны органов опеки, то количество таких отчетов может быть сведено к одному разу в год.

Формы подобных отчетов так же должны устанавливаться индивидуально, в частности, предполагается разумным представлением фото-видеоматериалов, сведений из учебных, социальных учреждений, заключений детских психологов, а также возможности проведения личной беседы с ребенком.

Подобная отчетность направлена на обеспечение защиты ребенка и его интересов, потому не должна служить угрозой нарушения тайны усыновления ребенка и нарушать права членов семьи на неприкосновенность частной жизни. Поэтому предполагается недопустимым произвольное вмешательство в жизнь приемной семьи со стороны контролирующих органов (внезапные визиты должностных лиц для осмотра условий проживания, опрос соседей, контакты с ребенком без согласия родителей и т.д.) без наличия на то оснований, поскольку это может создать напряженную обстановку в семье, невозможность формирования полноценных детско-родительских отношений.

Кроме того, необходимо соблюдать баланс между стремлением обеспечить безопасность усыновленного ребенка на территории иностранного государства и возложением на приемного родителя излишних формальных обязанностей, которые могут усложнить процедуру усыновления и потому сделать усыновление российских детей непривлекательным для иностранных граждан, что, в свою очередь, так же нарушит интересы сирот, лишив их шанса обрести семью.

Установление обязательных форм контроля за судьбой усыновленного ребенка подразумевает под собой наличие определенных мер воздействия в случае неисполнения предписаний.

Так, при однократном непредставлении отчета в установленный срок в отсутствие подтверждения уважительности причин его пропуска либо наличия незначительных нарушений, возможно объявление приемным родителям предупреждения, назначение дополнительных отчетов.

В случае систематического пропуска отчетов, невозможности установить условия и обстоятельства жизни ребенка, предполагается возможным применение мер непосредственного контроля со стороны уполномоченных органов — осмотр места проживания ребенка, направление запроса в учебное заведение, где учится ребенок, для получения сведений и т.д.

В случае явного несоблюдения прав и интересов ребенка, применения жестокости по отношению к нему, в условиях бездействия органов опеки и попечительства иностранного государства по месту проживания ребенка необходимо закрепить возможность отмены международного усыновления по инициативе российской стороны. Указанная мера является радикальной и крайне непредпочтительной, прибегать к ней следует лишь в исключительных случаях, когда отмена усыновления будет являться единственной возможностью защитить жизнь и здоровье ребенка.

В этом случае неоднозначным является вопрос о дальнейшей судьбе ребенка в случае такой отмены иностранного усыновления: ребенок может быть как возвращен в страну происхождения, так и направлен в другую семью или в социальное учреждение в государстве проживания. Если ребенок уже прожил определенное время в другой стране, адаптировался к новому языку, культурным особенностям, имеет круг общения и т.д., то возвращение ребенка в страну происхождения может противоречить его интересам.

О случаях, когда ненадлежащее обращение с ребенком было зафиксировано органами опеки и попечительства государства-усыновителя, а сам усыновленный был изъят из приемной семьи и передан в другую семью или в социальное учреждение, также необходимо информировать страну происхождения усыновленного ребенка, чтобы сохранить возможность отследить судьбу ребенка на территории другого государства.

Таким образом несмотря на то, что ребенок после завершения процедуры усыновления приобретает гражданство другой страны, новую семью, и следующие из этого права и обязанности, он, тем не менее, нуждается в защите со стороны страны его происхождения, поскольку находится в особенно уязвимом положении в силу возраста, стресса от смены страны проживания, другой культуры, языка и т.д.

Более того, даже при неукоснительном соблюдении всех норм об усыновлении, особой тщательности рассмотрения судами подобных категорий дел, никогда нельзя достоверно предположить отсутствие нарушения прав ребенка в новой семье в будущем.

Кроме того, следует подчеркнуть, что указанные меры направлены исключительно на обеспечение защиты прав ребенка и его безопасности, гарантии соблюдения его интересов, а не на ограничение прав приемных родителей. Предполагается, что указанные меры контроля никаким образом не повлияют на добросовестное исполнение родительских обязанностей, вместе с тем, позволят, с одной стороны, предотвратить, а, с другой стороны, как можно раньше обнаружить факты нарушения прав детей и оказать своевременную поддержку и защиту.

Также с учётом современной политической ситуации всё большую актуальность приобретает проблема рассмотрения политической обстановки в государствах, гражданами которых являются потенциальные усыновители [19]. Так, заявления о международном усыновлении, поступающие от граждан государств, в которых ведутся военные действия либо имеет место практика нарушения прав человека, должны рассматриваться судами с особой тщательностью. К примеру, согласно Федеральному закону N272-ФЗ, российские дети не могут быть усыновлены гражданами Соединённых Штатов Америки [20]. Однако необходимость повышенного контроля к безопасности ребёнка не должна приводить к полному запрету на усыновление детей гражданами иностранных государств, поскольку подобная позиция может напрямую противоречить интересам ребёнка.

Таким образом, институт международного усыновления в Российской Федерации сопряжён с рядом значимых проблем, часть которых связана с исполнением судебного решения об усыновлении. С учётом современной политической ситуации можно прогнозировать дальнейшее сокращение числа усыновлений российских детей иностранными гражданами, связанное с отказами российских судов. Однако, поскольку в вопросах усыновления приоритетным является защита интересов ребёнка, фактический запрет трансграничного усыновления не может быть эффективен. Более целесообразным представляется дальнейшее совершенствование российского законодательства об усыновлении в части нормативного регулирования механизма процедуры усыновления и мер контроля и ответственности на национальном и международном уровнях, что позволит более эффективно защищать права и интересы российских детей.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Волочкова О.Ю. Правовые проблемы усыновления российских детей иностранными гражданами // Science Time. — 2018. — № 2 (50). — С. 10–15.
2. Обзор практики рассмотрения в 2021 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.06.2022) [Электронный ресурс] // ГАРАНТ.РУ. — URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1546888/> (дата обращения: 08.11.2022).
3. Обзор практики рассмотрения в 2012 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.05.2013) [Электронный ресурс] // Верховный Суд Российской Федерации — URL: <http://www.supcourt.ru/files/14279/> (дата обращения: 08.11.2022).
4. Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.04.2016) [Электронный ресурс] // Кодификация РФ. — URL: [https://rulaws.ru/vs\\_rf/Obzor-praktiki-rassmotreniya-v-2015-godu-oblastnymi-i-ravnymi-im-sudami-del-ob-usynovlenii-detey-inosolt-bubjhdea/](https://rulaws.ru/vs_rf/Obzor-praktiki-rassmotreniya-v-2015-godu-oblastnymi-i-ravnymi-im-sudami-del-ob-usynovlenii-detey-inosolt-bubjhdea/) (дата обращения: 08.11.2022).
5. Чуркина Л.М. К вопросу о правовом регулировании международного усыновления // Сибирское юридическое обозрение. — 2019. — Т. 16, № 3. — С. 283–290.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N223-ФЗ (ред. от 07.10.2022) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) (дата обращения: 08.11.2022).
7. Аграшева О.Е. Особенности усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами // Вопросы российской юстиции. — 2020. — № 9. — С. 181–191.
8. Цепкова Т.М., Бахарева О.А. Некоторые процессуальные особенности решения суда по делам об усыновлении ребёнка и его исполнение // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2019. — № 3 (128). — С. 133–138.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N138-ФЗ (ред. от 07.10.2022) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/) (дата обращения: 08.11.2022).
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 N8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_59826/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59826/) (дата обращения: 08.11.2022).
11. Силина Т.Б., Мухина И.Ю. Проблемы усыновления в Российской Федерации // Проблемы правоохранительной деятельности. — 2019. — № 4. — С. 50–54.
12. Ляхова М.В. Некоторые вопросы усыновления иностранными гражданами несовершеннолетних граждан Российской Федерации // Вестник науки. — 2019. — Т. 1, № 6 (15). — С. 290–297.
13. Степкина К.М., Орлова А.С. Актуальные проблемы международного усыновления // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2022. — № 4–3 (67). — С. 192–195.
14. Сбитнев В.С. Актуальные проблемы в сфере трансграничного усыновления // Вопросы российской юстиции. — 2021. — № 14. — С. 319–332.
15. Ламейкина Е.Ю. Проблемы правового регулирования международного усыновления // Закон и право. — 2019. — № 11. — С. 71–75.
16. Соловьёв В.Ю. Отмена усыновления как форма защиты основополагающих прав ребёнка в гражданском процессе Российской Федерации // Образование и право. — 2020. — № 5. — С. 145–151.
17. Гиленко Л.А. Проблемы регулирования международного усыновления в российском законодательстве // Вестник магистратуры. — 2019. — № 10–1 (97). — С. 39–40.
18. Качалова Е.Ю. Актуальные проблемы международного усыновления // Закон и право. — 2019. — № 2. — С. 76–79.
19. Чуркина Л.М. Основные проблемы правоприменительной практики и меры совершенствования законодательства о международном усыновлении в Российской Федерации // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. — 2019. — Т. 1, № 2. — С. 84–94.
20. Федеральный закон от 28.12.2012 N272-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2022) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139994/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139994/) (дата обращения: 08.11.2022).

© Небесная Елизавета Олеговна (9631149307@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»