

# СИСТЕМА НЕЗАВИСИМОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ПО СХЕМЕ FSC: ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Вэй Кэи*

*Аспирант, Байкальский государственный  
университет, Иркутск  
elena\_uspeh@mail.ru*

## A SYSTEM OF INDEPENDENT CERTIFICATION UNDER FSC SCHEME: THE IMPLEMENTATION EXPERIENCE IN THE TIMBER INDUSTRY IN IRKUTSK REGION

*Wei Keyi*

*Summary.* this study examines the experience of implementing Forest stewardship Council (FSC) certification in Russia and the Irkutsk region, in particular. To this end, the process of implementation of the FSC standard in the activities of companies in the timber industry was studied and its main requirements were reflected. Particular attention is paid to the extent to which certification helps companies meet one of the FSC's key requirements for the conservation of valuable forests. It has been found that FSC certification can greatly assist companies in establishing a timber supply chain to identify illegally harvested timber. Forest certification under the FSC (Forest stewardship Council) scheme can be characterized today as a phenomenon that has steadily entered the Russian forest industry. There are many reasons why many timber producers have already received FSC certificates. But even more motivation for those who now face a choice—to be certified or not. This article assesses the current situation in the field of FSC certification, as well as identifies the main prospects for its development.

*Keywords:* forest certification; FSC standard; FSC Principles and criteria, sustainable forest management, timber industry.

*Аннотация.* в данном исследовании рассмотрен опыт внедрения сертификации Лесного попечительского совета (FSC) в России и Иркутской области, в частности. С этой целью изучен процесс внедрения стандарта FSC в деятельность компаний лесопромышленной отрасли и отражены основные его требования. Особое внимание уделяется тому, в какой степени сертификация помогает компаниям выполнять одно из ключевых требований FSC в отношении сохранения ценных лесов. Установлено, что сертификация FSC в значительной степени может помочь компаниям в создании цепочки поставок лесоматериалов по выявлению незаконно заготовленной древесины. Лесную сертификацию по схеме FSC (Лесного попечительского совета) сегодня можно характеризовать как явление, устойчиво вошедшее в лесную промышленность России. Причин, по которым многие лесопромышленники уже получили сертификаты FSC, множество. Но еще больше мотивация у тех, кто сейчас стоит перед выбором — сертифицироваться или нет. В этой статье дана оценка современной ситуации в области FSC сертификации, а также определены основные перспективы ее развития.

*Ключевые слова:* лесная сертификация; стандарт FSC; Принципы и критерии FSC, устойчивое лесопользование, лесопромышленный комплекс.

**Н**езаконные лесозаготовки в России представляют собой серьезную и всепроникающую проблему, тесно связанную с коррупцией, экономическими трудностями и институциональными и управленческими факторами [4]. Незаконные лесозаготовки в российском контексте предполагают обход весьма значительной правовой базы с помощью различных средств. Как известно, незаконные рубки причиняют большой ущерб экосистемам, лесному комплексу, снижают уровень жизни жителей лесных районов. Некорректные оценки объема и качества древесины, незаконная заготовка, незаконная перевозка и вывоз леса также являются частью проблемы незаконных рубок в стране. Нелегальный оборот древесины наносит ущерб экономике страны — это невыплаченные налоги и упущенная выгода. Прямой

ущерб от незаконных рубок в РФ ежегодно оценивается в 10 млрд. рублей [1].

В результате озабоченности по поводу истощения лесных территорий, правительство, экологические группы, деревообрабатывающая промышленность и потребители стали лучше понимать, что поведение рынка и потребителей может быть использовано для содействия развитию устойчивого лесопользования. Кроме того, значительно возросли усилия по разработке процессов, методов и программ для установления стандартов и оценки лесопользования. Сертификация лесов возникла в ходе этого процесса в качестве рыночного ответа при поддержке природоохранных неправительственных организаций (НПО) для решения проблем

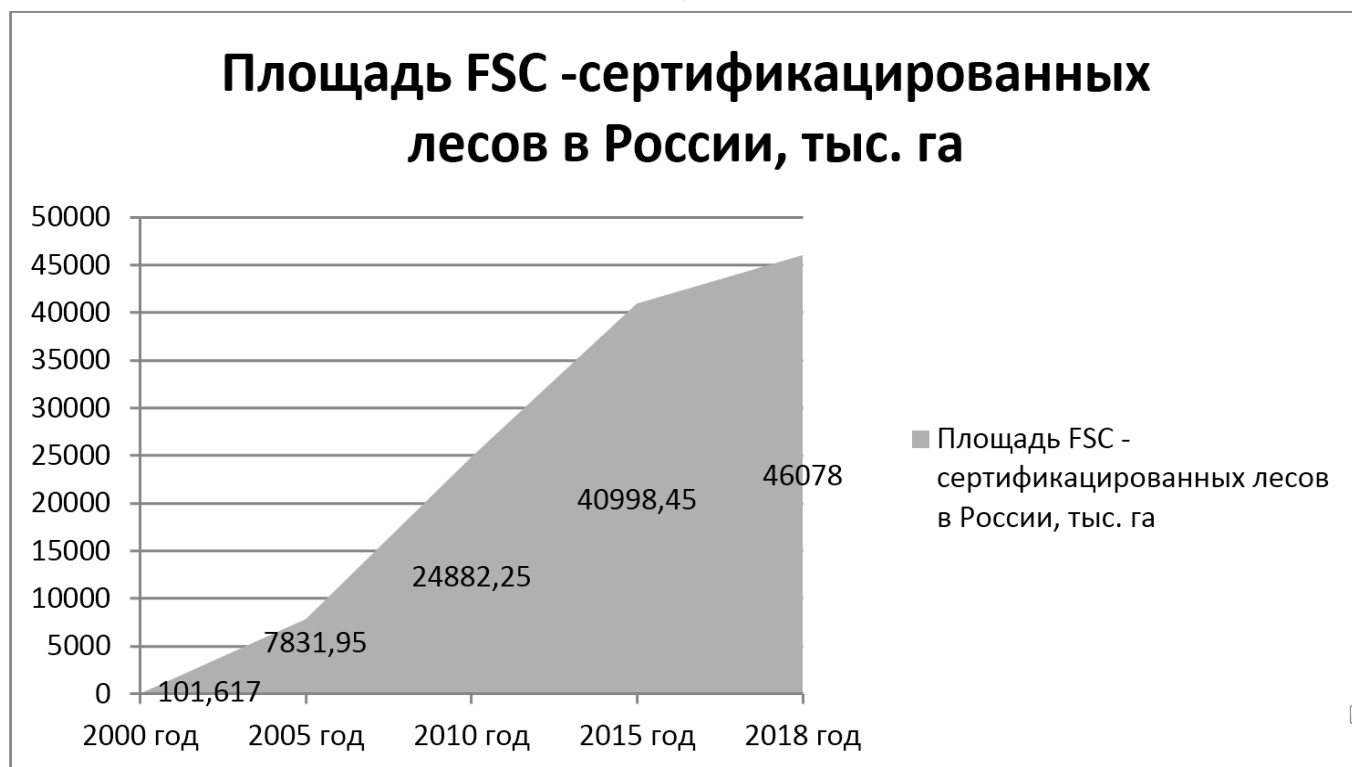


Рис. 1. Динамика FSC-сертификации в России за период с 2000–2018 годы

потребителей, связанных с обезлесением и качеством лесопользования, а также в связи с усилением конкуренции на экологически чувствительных рынках. [8].

Внедрение системы добровольной сертификации — фундамент работы отрасли, актуальная задача повышения конкурентоспособности лесного бизнеса и отправная точка для принятия стратегических решений по развитию лесной промышленности и экспортной политики России в целом.

За последние 30 лет в мире появилось значительное количество различных систем лесной сертификации, это более 230 систем, из которых имеется ряд национальных (Канада, Финляндия, Швейцария, Австрия и др.) и две международные системы, применяемые в первую очередь в торговле лесопродукцией. Из этого числа наиболее популярными в международной практике являются такие системы, как система PEFC (Панъевропейской лесной сертификации), SFI (Инициатива по устойчивому лесопользованию), CSA (система Канадской ассоциации по стандартам), FSC (Лесного попечительского совета), Система ISO 14001 и ATFS (Американская система лесных ферм) [2,3].

Лесная сертификация — это важнейший механизм сохранения лесов, это процесс, в результате которого

дается независимая оценка деятельности организации на предмет соответствия внешним стандартам. Наиболее успешным и эффективным инструментом для продвижения передовых методов лесопользования в последнее десятилетие широко признана сертификация лесных хозяйств.

Сертификация поддерживается по различным причинам. Однако есть две основные цели — улучшить лесопользование и повысить ценность лесов и обеспечить связь между информированным потребителем и продукцией, производимой экологически и социально ответственным образом.

Сегодня в России наиболее популярной является система сертификации FSC (Лесного попечительского совета) — международная некоммерческая неправительственная организация, целью которой является продвижение ответственного управления лесами во всем мире. Она дает возможность производителям и потребителям сделать осознанный выбор продукции из древесины, а также участвовать в позитивной трансформации рынка [10]. FSC обладает наиболее тщательной процедурой оценки по многочисленным критериям, что дает потребителю уверенность о происхождении продукции из лесных массивов, управляемых в соответствии

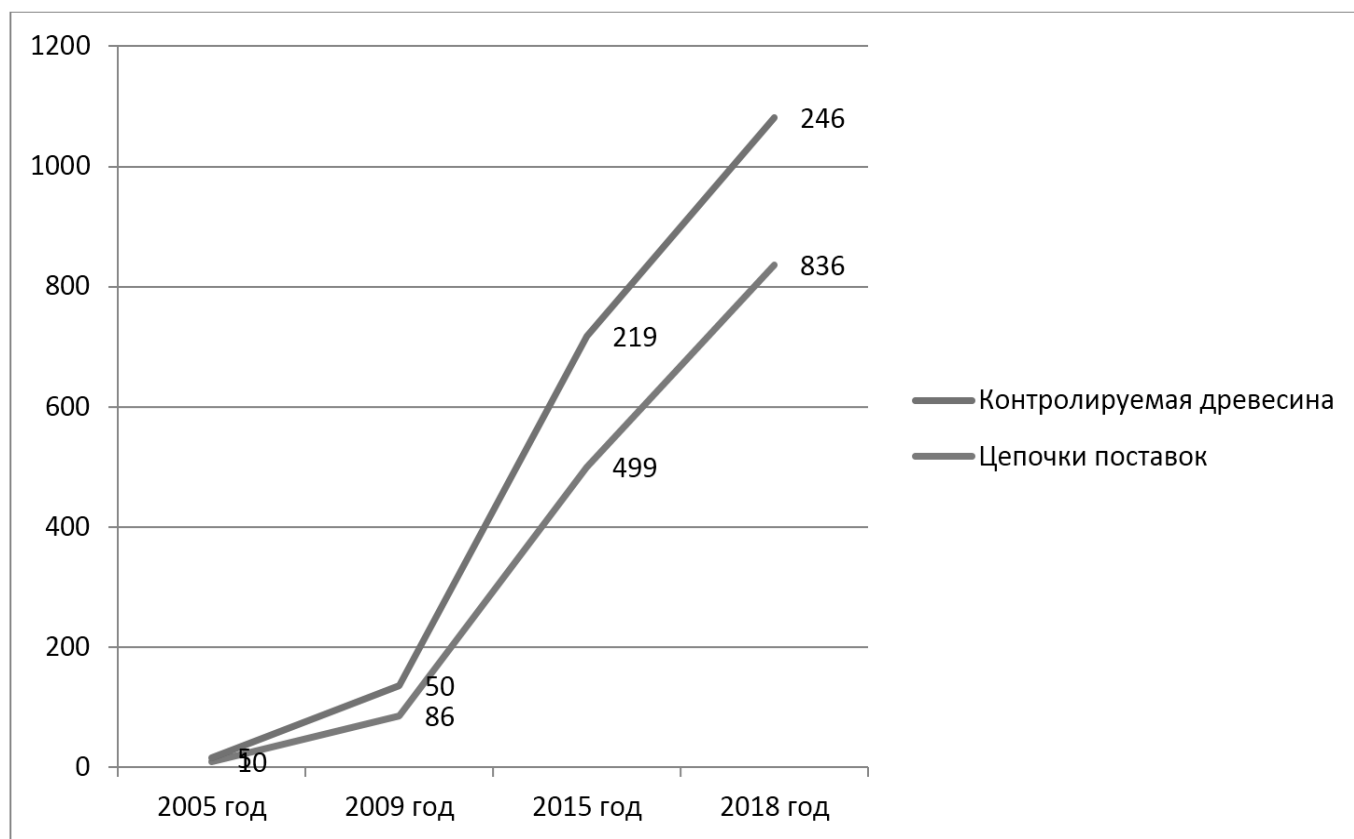


Рис. 2. Динамика сертификатов цепочки поставок и контролируемой древесины в России за период с 2005–2018 гг

с современными природоохранными и социально-ответственными требованиями.

FSC является членской организацией, которая создала и развивает схему добровольной лесной сертификации с собственными международными стандартами. Они разрабатываются таким образом, чтобы в равной степени учесть экологические, экономические и социальные интересы. В первую очередь FSC заботится об ответственном управлении лесами, но схема FSC также уделяет внимание и вторичным ресурсам, поскольку их использование позволяет снизить нагрузку на естественные леса.

По состоянию на 2019 г. по схеме FSC в мире сертифицировано более 198 млн. га лесов (1617 сертификатов лесопользования) в 84 странах мира и выдано 37298 сертификатов цепочки поставок в 122 странах.

По данным ООН (UNECE) схема FSC является наиболее быстро развивающейся системой лесной сертификации в мире. Рынок продукции с логотипом FSC оценивается в десятки млрд. долларов. Программы государственных закупок легальных и сертифицированных лесоматериалов

действуют более чем в 30 странах мира, в том числе в Австралии, Англии, Бразилии, Германии, Китае, Финляндии, Швеции, Японии и др.

Российский национальный офис FSC представлен Ассоциацией «Национальная рабочая группа по добровольной лесной сертификации» — Ассоциацией «НРГ». Организация имеет договор о сотрудничестве с FSC International, согласно которому эта организация представляет интересы и является национальным партнером FSC в РФ (в статусе национального офиса FSC).

Отметим, что первый FSC сертификат в нашей стране был получен в 2000 г. компанией «Алтай Прайс Бэтч», поставляющей товары из древесины для известной британской компании The Body Shop. Именно благодаря тому были сертифицированы 32 тыс. га леса в Косихинском лесхозе Алтайского края [7].

За время существования на российском рынке, а это более 15 лет, по системе FSC сертифицировано 46,07 млн. га (это более четверти всех лесов Российской Федерации, переданных в аренду для целей заготовки древесины, см. рис. 1).



Рис. 3. Процедура сертификации в системе FSC

Количество держателей FM/COC сертификатов — 246, держателей сертификатов COC836 и 2 CW/FM держателя сертификатов [9,10]. Динамика сертификатов цепочки поставок (синяя линия) и контролируемой древесины (розовая линия) в Российской Федерации представлены на рисунке 2.

Уже в конце прошлого 2018 года по площади лесов, сертифицированных по схеме FSC, Россия приблизилась к мировому лидеру — Канаде и занимает второе место, а ближайшие два-три года есть возможность и вовсе стать первой в мире.

Среди держателей сертификатов — крупнейшие лесозаготовительные предприятия и ЦБК страны, представляющие собой вертикально интегрированные холдинги, которые объединяют лесозаготовительные, лесопильно-деревообрабатывающие, целлюлозно-бумажные, фанерно-плитные и другие производства, как, например, лесопромышленный холдинг «Инвестлеспром», группа «Илим», «Монди-Сыктывкарский ЛПК», ЛХК «Череповецлес» и др., а также индивидуальные

предприниматели и сравнительно небольшие компании.

Сертификация FSC — это добровольное подтверждение соответствия деятельности международным требованиям этой системы. Получение FSC сертификата — длительный процесс, состоящий из нескольких этапов (см. рис. 3). Большую часть времени и усилий компания тратит для приведения деятельности в соответствие с требованиями FSC. Далее орган по сертификации проводит аудиторскую проверку и готовит независимое заключение о соответствии необходимым требованиям FSC, и выдает или не выдает сертификат. Срок действия FSC сертификата — пять лет при условии положительных результатов ежегодных контрольных аудитов. При обнаружении серьезных нарушений сертификат может быть приостановлен или аннулирован. Получив сертификат, компания обязана неуклонно следовать требованиям FSC и постоянно улучшать свою деятельность.

Сертификация на соответствие требованиям FSC предполагает три схемы (см. рис. 4):



\* Понятие «контролируемая древесина» разработано для того, чтобы избежать использования неприемлемых источников древесины.

Рис. 4. Виды сертификации на соответствие по требованиям FSC

- ◆ качества лесопользования и лесопользования;
- ◆ «цепочки поставок лесопроизводства от заготовки до потребителя» (сертификация деревообрабатывающих и лесоторговых предприятий);
- ◆ контролируемая древесина.

FSC выделяет 5 категорий неприемлемой древесины [10]:

1. Незаконно заготовленная древесина
2. Древесина, заготовленная с нарушением традиционных или гражданских прав
3. Древесина, заготовленная в лесах, где хозяйственная деятельность угрожает существованию их высокой природоохранной ценности
4. Древесина, заготовленная в лесах, которые переводятся в плантации или нелесные земли

5. Древесина из лесов, где выращивают генетически модифицированные деревья.

Если предприятие совмещает заготовку, переработку и закупку несертифицированного сырья у сторонних поставщиков, оно может получить три сертификата: FM/CoC, CoC, CW.

Выданный сертификат FSC — это рабочий инструмент для совершения дальнейших операций с сертифицированными материалами.

Все сертификаты FSC вводятся в базу данных info.fsc.org, которая ведется органами по сертификации (OC). В этой базе содержится информация о держателе сертификата FSC, виде сертификата, OC, лицензии на право



Рис. 5. Площади лесов, сертифицированные в России по схеме FSC

пользования товарным знаком FSC, даются публичные сертификационные отчеты.

Далее рассмотрим разработанные общепризнанные Принципы и критерии FSC (P&C) — это перечень основных элементов либо правил экологически приемлемого, социально выгодного и экономически жизнеспособного управления лесами. Принципов всего десять, каждый принцип конкретизируется несколькими критериями, с помощью которых можно судить, выполняется ли принцип на практике. Принципы и критерии FSC едины для всего мира, для всех районов и типов лесных экосистем, а также культурных, политических и правовых систем. Все они должны применяться ко всем лесам в пределах единицы управления лесами в области действия сертификата[5,10].

Принципы и критерии FSC были впервые опубликованы в 1994 году, позже в них несколько раз вносились отдельные поправки. Первая серьезная ревизия принципов и критериев началась в 2009 г., в результате которой было внесено много изменений в их формулировки. Новая версия принципов и критериев FSC обсуждалась на Генеральной Ассамблее FSC в 2011 г. и была одобрена членами FSC AC в феврале 2012 г. Однако перевод всех стандартов управления лесами на новые Принци-

пы и критерии только предстоит, этот процесс будет запущен после утверждения Правлением FSC Int. нового стандарта — «Единые международные индикаторы FSC».

Количество принципов не изменилось, однако содержание некоторых из них поменялось весьма существенно, а критериев стало больше (70 против 56 ранее) [10]:

- ◆ Принцип 1. Соответствие законодательству (8 критериев)
- ◆ Принцип 2. Права работников и условия труда (6 критериев)
- ◆ Принцип 3. Права коренных народов (6 критериев)
- ◆ Принцип 4. Отношения с местным населением (8 критериев)
- ◆ Принцип 5. Полезности леса (5 критериев)
- ◆ Принцип 6. Природные ценности и воздействие на них (10 критериев)
- ◆ Принцип 7. Планирование хозяйства (6 критериев)
- ◆ Принцип 8. Мониторинг и оценка (5 критериев)
- ◆ Принцип 9. Высокие природоохранные ценности (4 критерия)
- ◆ Принцип 10. Осуществление хозяйственной деятельности (12 критериев)

Таблица 1. Количество FSC сертификатов, действующих в Иркутской области

Данные по состоянию на 30.04.2019	Количество FSC сертификатов, шт				
	действующих		приостановленных		всего
	РФ	Иркутская область	РФ	Иркутская область	
Сертификат цепочки поставок COC	616	40	21	0	637
Объединенный сертификат FM/COC	172	25	5	0	177
Сертификат CW/FM	2	0	0	0	2
Всего:	790		26		

Стандарты и прочие правила составляют нормативную базу FSC — набор документов, которые являются обязательными для держателей сертификатов FSC и аккредитованных органов по сертификации.

Успешная FSC сертификация гарантирует ответственный подход к эксплуатации лесов и сохранению мировых лесных экологических систем. В связи с повышением требований в торговых законодательствах сертификация FSC, по сути, является пропуском на рынки ряда развитых стран мира.

Около 70% площади сертифицированных лесов находится на европейской территории РФ, около 20% — в Сибирском федеральном округе, около 9% — в Дальневосточном [7].

Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на её территории лесов (71,5 млн. га) и отличается высокой лесистостью своих территорий (83,1%). Общий запас насаждений составляет более 9 млрд. м<sup>3</sup>, в том числе запас спелых и перестойных насаждений — 5 млрд. м<sup>3</sup>. покрытые лесной растительностью земли занимают 64,4 млн. га, что составляет 83,1% от территории области. По этому показателю регион относится к числу наиболее многолесных среди субъектов РФ. Здесь сосредоточено 12% запасов древесины спелых лесов страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты. В аренде по Иркутской области на период конца 2018 года находится до 1,4 млрд. м<sup>3</sup> лесных насаждений на площади 18.879,0 млн. га. (~ 28.0%), процесс заключения договоров аренды лесных участков продолжается.

FSC-сертификация активно развивается в Иркутской области, где работают много держателей сертификатов FSC. Иркутская область занимает первое место, являясь

лидером и одним из центров развития FSC сертификации в нашей стране (см. рис. 5).

Обращаясь к истории развития FSC сертификации, наблюдали, что в 2002–2003 годах в Иркутской области начался бум сертификации малых и средних предприятий, который потом дошёл до Красноярского края и Томской области. Таким образом, предприятия заявляли о своём статусе, о том, что они социально ответственны и ориентируются на большой бизнес. Многие из них со временем отказались от сертификатов, но на их место приходили другие — состав компаний постоянно менялся.

В начале июня 2009 года в России был заключен первый контракт на поставку FSC сертифицированного пиловочника. Компания-лесозаготовитель из Иркутской области стала поставлять пиловочник лиственницы лесоперерабатывающему предприятию в Красноярском крае. Это была первая в России цепочка FSC сертифицированного леса с деляны до конечного потребителя. Количество таких цепочек впоследствии значительно выросло. Причин тому две. Сразу несколько лесоперерабатывающих производств заявили о намерении уже в том году получить сертификаты FSC.

Самым ярким примером так же стала сертификация ООО «Лесобалт» — крупного предприятия в Калининградской области. Оборудование данного предприятия работает на крупномерной ангарской лиственнице. Компания закупает пиловочник в Красноярском крае, Иркутской области и Республике Бурятия. Получив сертификат, Лесобалт стал заинтересован закупать именно FSC сертифицированное сырье. Таких поставщиков (уже имеющих сертификаты) за Уралом на период 2009 года было всего 5. И все пять предприятий находились в Иркутской области. Таким образом, эти предприятия уже тогда обеспечили себе сбыт пиловочника лиственницы.

Вторая причина появления цепочек движения FSC продукции внутри России — введение с 1 января 2009 г. заградительных пошлин на экспорт необработанного леса. Только из Иркутской области в Китай ежегодно реализовывалось в тот период около 6 млн. куб. м круглого леса. Рынок отреагировал незамедлительно: закупочные цены пошли вниз, многие лесозаготовители не выдержали конкуренции и ушли из бизнеса.

Современная ситуация (на апрель 2019 года), отражающая процесс FSC сертификации, протекающий в Иркутской области, приведена в табличной форме ниже (см. таб. 1).

Анализируя официальные данные, представленные на сайте FSC [10], было определено, что по состоянию на 30.04.2019 года в Иркутской области имеется 40 CoC сертификатов, объединённых FM/CoC сертификатов — 25, причем ни одного из указанных нет в приостановленном виде. Площади лесов, сертифицированных в Иркутской области, превышают 9 млн. га, что составляет свыше двадцати процентов от общей площади сертифицированных лесов в России по схеме FSC.

Такие сертифицированные лесопромышленные компании, как АО «КАТА», АО «ЛДК Игирма», ООО «АНГРИ» (ООО «ВИЛИС»), АО «Группа «Илим», ООО «Качуг-Лес», ООО «ЛесТГ», ООО «ЛесПромИнвест», ООО «ТСЛК» и др. имеют публичные документы, представленные на веб-сайтах компаний. Политика информационной прозрачности, открытость компаний является основой политики FSC. Она влияет на инвестиционную привлекательность, способствуя снижению стоимости привлечения капитала. Приоритетное размещение информации, необходимой для заинтересованных сторон, говорит о том, что сертифицированные компании добросовестно относятся к своим обязательствам. Эти организации действительно заинтересованы в активном взаимодействии с экологическими и социальными организациями при планировании своих работ.

Некоторые предприятия Восточной Сибири, сертифицированные по системе FSC, сегодня перешли в PEFC, так как многие поставляют свою продукцию в Японию, где более востребована PEFC сертификация. КНР напротив, всё чаще просит FSC, потому что работает с ИКЕА, а также производит много продукции для США и Европы. Поэтому можно сказать, что выбор системы сертификации зависит именно от рынка.

Как правило, это решается на уровне конкретных предпочтений лесопромышленников Иркутской области, которые производят пиломатериал, мебель и так далее. В Европе, например, есть чёткое разделение. Бумага и пиломатериалы больше сертифицируются по FSC, при

этом много PEFC сертифицированного картона. Скорее всего, это обусловлено какими-то естественными историческими процессами.

Несмотря на вышеприведенную статистику, необходимо помнить, что лес как ресурс в России остался по большому счету только в Иркутской области и Красноярском крае. На северо-западе страны экономически доступного леса по факту уже нет, поэтому исключительно важно рачительно использовать этот ресурс и возвращать то, что берется у природы.

Подводя итоги, отметим, что в результате развития «зеленой» экономики, государственной закупки и законодательства по легальности за последние за последние 6 лет площадь сертифицированных лесов в мире выросла в почти в 3 раза (с 65 до 190 млн. га), а число сертификатов цепочки поставок увеличилось в 5 раз (с 6000 до 30000).

Прогнозируя развитие рынка FSC сертификации можно сказать, что основными мотивами для прохождения такой сертификации являются спрос со стороны покупателей и большой доступ к рынку. Учитывая тенденции на рынке, результаты показали, что возросшая осведомленность покупателей о проблемах окружающей среды вместе с конкурентным преимуществом, предлагаемым FSC, являются наиболее сильными стимулами продвижения FSC на рынке. Значительное количество потребителей считает, что наиболее важным результатом сертификации FSC стало большая прозрачность в вопросе происхождения продукции из хорошо управляемых лесов, а так же, что сертификация помогает поддерживать биоразнообразие в управляемых лесах, как прямое следствие FSC сертификации [10, 11].

Таким образом, единственный реальный способ повысить конкурентоспособность леса для лесозаготовителя — сертификация. FSC сертифицированным деревообработчикам будет нужен именно сертифицированный лес. В таких условиях лесозаготовитель обеспечит сбыт и уже сам сможет выбрать — с кем лучше ему заключить договор о поставке. Кроме того, с сертификатом он сможет избежать главного — он хотя бы сохранит действующие цены (на фоне их уменьшения на несертифицированный лес).

Нестабильность и высокая конкуренция в лесном секторе требует от участников рынка постоянного развития во всех сферах деятельности. Внедрение систем менеджмента качества, системы лесопромышленного менеджмента и контроля цепочки поставок и системы менеджмента социальной ответственности на сегодняшний день являются залогом успешного развития компании.



## ЛИТЕРАТУРА

1. Wei Keyi, E. Yu. Golovina, The current situation in the timber industry of the Irkutsk region: problems and directions of development. ISICHEL 2019 International Scientific Conference «Information Society: Health, Economics and Law»
2. Proforest. Основной доклад-Оценка систем сертификации и проверки законности для Европейской федерации торговли лесоматериалами (ETTF); Proforest: Oxford, UK, 2012.
3. Dieguez, L. Регламент Европейского Союза по лесоматериалам (EUTR) и его взаимодействие со схемой сертификации Лесного попечительского совета (FSC) в Великобритании. Магистерская диссертация, Фрайбургский университет, Фрайбург, Германия, 2015.
4. Ines Gavrilut, Aureliu-Florin Halalisan, Alexandru Giurca, Metodi Sotirov Взаимодействие между сертификацией FSC и внедрением правил ЕС по лесоматериалам в Румынии. Леса 2016, 7(1) 3
5. Holorainen, J.; Torppinen, A.; Perttula, S. влияние регулирования древесины Европейского Союза на стратегии лесной сертификации в финской цепочке создания стоимости лесной промышленности. Леса 2015, 6, 2879–2896.
6. Blum, M. (Self -) Regulation of Timber Legality-Практическая реализация правил ЕС по лесоматериалам в Германии и Испании. Магистерская диссертация, Фрайбургский университет, Фрайбург, Германия, 2014.
7. Птичников, А. В. Добровольная лесная сертификация: учеб. пос. для вузов / А. В. Птичников, Е. В. Бубко, А. Т. Загидулина и др.; под общ. ред. А. В. Птичникова, С. В. Третьякова, Н. М. Шматкова; Всемирный фонд дикой природы (WWF России). — М., 2011—175[1] с.
8. Селеменков Р.Ю., Миронов А. В. Опыт внедрения лесной сертификации в регионе // Проблемы развития территории. Вып.4 (56), с. 68–74.
9. Российские предприятия, имеющие сертификат FSC на лесоправление (Forest Management) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.fsc.ru/Russia\\_03.html](http://www.fsc.ru/Russia_03.html)
10. Официальный сайт Российского национального офиса FSC. [Electronic resource]: <https://ru.fsc.org/ru-ru> (дата обращения 09.05.2019)
11. Информационный портал компании «Русский Регистр». [Electronic resource]: <https://rr-info.ru/industries/forest-industry> (дата обращения 10.05.2019)

© Вэй Кэи ( elena\_uspeh@mail.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Иркутск