

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

METHODOLOGICAL PRINCIPLES OF ENVIRONMENTAL POLICY

A. Chernykh

Summary. The article discusses the environmental components of national and regional economic complexes. The features of environmental policy are characterized, the methodological foundations of its formation and implementation are investigated. The main methodological principles of environmental policy are identified, their content and conditions of use in the managerial tools of environmental policy are disclosed.

Keywords: environmental policy, methodological base, ecosystem, principles.

Черных Андрей Николаевич

*К.э.н., старший преподаватель, Санкт-Петербургский государственный экономический университет
chernykh9911@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются экологические составляющие национального и региональных хозяйственных комплексов. Характеризуются особенности экологической политики, исследуются методологические основы ее формирования и реализация. Выделяются основные методологические принципы экологической политики, раскрывается их содержание и условия использования в управленческом инструментарии экологической политики.

Ключевые слова: экологическая политика, методологическая база, экосистема, принципы.

Современная наука рассматривает проблемы общественного воспроизводства в совокупности трех составляющих; экономической, социальной, экологической. С теоретических позиций между этими составляющими не расставляются приоритеты, они выступают в качестве равновесных категорий. Однако при решении конкретных задач, в частности, при обосновании направлений стратегического развития национального и региональных хозяйственных комплексов, при формировании стратегических планов, программ, проектов, учитывающих сложившиеся детерминанты развития, появляется необходимость верной расстановки таких приоритетов.

В реальной практике нередки случаи, когда стратегические приоритеты обуславливаются экологической проблематикой, ориентирующейся на достижение и сохранение экологического равновесия между человеком, хозяйственным комплексом и окружающей средой. Актуальность данной проблематики представляется несомненной, и именно она выдвигает на первый план необходимость формирования научно-обоснованной, методологически и методически обеспеченной экологической политики, а также поиск управленческих механизмов, способствующих ее успешной практической реализации.

Методологическую базу такой политики должны составлять принципы, отражающие как фундаментальную основу процесса экологизации, так и специфику научных подходов, используемых при ее изучении. Анализ современной литературы (в частности, труды М.И. Васильевой, Г.А. Карповой, В.Н. Костылевой, В.Н. Лаврова

и других) позволяет сформулировать методологические принципы, которые в случае их интегрированного использования могут обеспечить формирование целостной, логически выверенной экологической политики, охватывающей национальный, региональные и другие уровни территориальной иерархии, созданной в Российской Федерации.

Основным из таких принципов является принцип системности. Он предусматривает необходимость использования положений системного подхода к идентификации, изучению и решению экологических проблем. Важно отметить, что положения системного подхода реализуются по нескольким направлениям. Во-первых, экологическая политика ориентируется на экосистему, т.е. системный объект. Во-вторых, экологические аспекты исследуются во взаимодействии и взаимозависимости с экономическими и социальными аспектами, которые агрегированы в единую, структурно-сложную социально-эколого-экономическую систему. В-третьих, сама экологическая политика есть система взаимосвязанных действий, и именно их системность свидетельствует об их обоснованности и практической реализуемости. Кроме того, экологическая политика выступает как начальный элемент иерархии управления экологической средой, в которой можно выделить ряд последовательных, системно связанных элементов: от разработки политики до оперативных решений по их реализации. Такие элементы формируют ряд этапов, соответствующих «движению» от общего к частному.

С принципом системности неразрывно связан принцип целеполагания. Исследованию и формулированию

целей экологической политики посвящены соответствующие разделы в ряде научных трудов [4, 5, 6]. Обобщив изложенные в них исследовательские позиции, представляется целесообразным выделить три группы целей экологической политики [6, с. 34–35]:

- ◆ сохранение природного многообразия и первичного состояния экосистемы,
- ◆ гармонизация социально-экономического развития и достижений научно-технического прогресса с состоянием окружающей среды,
- ◆ системное обеспечение поэтапной экологизации отраслей и хозяйственных сфер в целях планомерного перехода к их функционированию, учитывающему требования «зеленой экономики».

В каждой из указанных групп формируются подцели, последовательно переходящие в конкретные задачи, — процедура, обусловленная методологией системного подхода.

Третьим принципом экологической политики, особенно значимым в современных условиях, является принцип гармонизации интересов. Применение данного принципа предполагает принятие таких управленческих решений в сфере экологии и природопользования, которые не вступают в конфронтацию с другими общественными интересами.

В терминологической практике принцип гармонизации иногда рассматривается как тождественный принципу баланса интересов. Близость данных терминов очевидна, но нельзя не заметить и существенных различий. Говоря о балансе интересов, как правило, их рассматривают не изолированно, а в связи с целями. При этом имеют в виду, что принципиально возможно построение неких балансовых моделей. Применительно к экологической политике построение таких моделей вряд ли возможно (в силу многофакторности самой политики и неопределенности собственно экологических процессов и их последствий). В этих условиях вполне оправданно ориентироваться именно на гармонизацию целей и интересов, которая может осуществляться и без четкой формализации, свойственной балансовому моделированию.

В качестве четвертого принципа современной экологической политики следует выделить принцип инновационности. Его «современность» обусловлена, в первую очередь, реализуемой в настоящее время государственной концепцией инновационного преобразования всех общественных процессов, в том числе и процессов, наблюдаемых в природоохранной сфере и в экологии в целом. Содержание принципа инновационности проявляется в экологизации всех отраслей хозяйственного комплекса, во внедрении «зеленой экономики», в макси-

мальном использовании технологий, снижающих экологический ущерб.

Пятый из принципов — принцип результативности. Следование этому принципу требует от разработчиков экологической политики, в качестве обязательного условия, достижения определенных результатов. Причем результаты должны касаться не только природоохранной сферы, но анализироваться в контексте сложившейся социально-экономической ситуации. Особую значимость приобретает при этом способ выражения достигнутых результатов. Необходимо максимизировать число показателей (индикаторов полученных результатов), использующих количественные оценки. Количественные оценки обладают (в случае из верного исчисления) высокой точностью, а также позволяют сформировать необходимые для анализа прогноза и принятия обоснованных управленческих решений динамические ряды.

Качественные оценки (параметры) следует минимизировать, ввиду их низкой точности и непосредственной зависимости от алгоритма их определения, который всегда сводится к экспертному методу, точность которого у многих исследователей вызывает сомнения. Но нельзя не отметить, что использование качественных параметров при формировании и оценке результатов экономической политики неизбежно, и с минимизацией таких параметров требует решения другая управленческая задача — совершенствование процедур и алгоритма экспертного метода, являющегося универсальным по своему содержанию и поэтому особенно ценным.

Шестой принцип экологической политики может быть идентифицирован как принцип организационного единства. Экологическая политика может быть эффективно реализована только при наличии рациональной организационной среды.

Такая среда должна формироваться на единых нормах и подходах, на четком распределении ответственности за экологические нарушения, на организационных условиях, способствующих практической реализации природоохранной деятельности, экологических программ различного уровня, соответствующих стратегических, тактических и оперативных планов. Организационное обеспечение этих элементов экологической политики смыкается с созданием особой регуляторной среды и механизмов, способных осуществлять функцию регулирования в режиме достаточной полноты, единственности и непротиворечивости.

В качестве седьмого принципа выступает принцип «открытого обсуждения», который подразумевает активное вовлечение общественных организаций, а также отдельных граждан в обсуждение актуальных вопросов,

связанных с сохранением, поддержанием и развитием экосистемы во всех ее компонентах.

Принцип «открытого обсуждения» может быть реализован в различных формах: с помощью информационных сетей (Интернет), социальных сетей, мобильных приложений. Значительный эффект может быть достигнут за счет проведения общественных слушаний по различным мероприятиям, обусловленным экологической политикой, отдельным планам и программам природоохранной направленности, а также любым крупным проектом, в части, касающейся их воздействия на экосистему, оценки возможных последствий.

Указанные принципы, включенные в методологию формирования экологической политики, реализуются за счет определенного инструментария. Принято выделять инструменты прямого и косвенного воздействия [5, 6,]. Инструменты прямого воздействия включают в себя многочисленные меры административно-пра-

вового характера. Инструменты косвенного воздействия базируются на организационно-экономических механизмах. И та, и другая группа инструментов достаточно многочисленна, но говорить об эффективной инструментальной поддержке экологической политики, к сожалению, преждевременно. Не ясна степень стимулирующего воздействия многих инструментов, их сочетаемость и взаимодополняемость. Вызывает вопросы актуальность многих инструментов, возможность их применения в экологической практике. Не до конца ясны последствия многих реализованных в последние годы управленческих решений экологической направленности. Не систематизированы экологические проблемы, их решение и даже рассмотрение носит фрагментарный характер. Решение подобных проблем может быть найдено только в рамках полных, всесторонних исследований, опирающихся на устойчивую теоретико-методологическую платформу, соединяющую в себе ключевые детерминанты системного подхода.

ЛИТЕРАТУРА

1. Васильева М. И. Правовое обеспечение государственной экологической политики в России: приоритетные направления /М.И. Васильева// Saarbrücken: Palmarium. Academic Publishing, 2015
2. Карпова Г.А., Черных А. Н. Проблемы экологизации различных секторов экономики // Журнал правовых и экономических исследований, 2016, № 2, с. 7–13.
3. Костылева А.Н., Микишева В. И. Существующие требования и подходы к организации природопользования и охраны окружающей среды на предприятии: меры по улучшению /Географический вестник,, 2009, № 1, с. 20–31.
4. Лаврова В. Н., Рычков А. Ю., Башорина О. В. Экологизация экономики — важное направление развития социального государства / Вестник Уральского института экономики, управления и права, 2013, Т. 94. № 2, с. 48–54.
5. Песоцкая В. В., Русецкая О. В., Трофимова А. А. Трофимов В. В. Менеджмент: учебник для бакалавров //Под ред. А. Н. Петрова — М: Изд-во «Юрайт», 2012.
6. Черных А. Н. Развитие сферы туризма в условиях экологизации экономики — дисс. на соиск. уч. ст.к.э.н., — СПб: СПбГУ, 2017.

© Черных Андрей Николаевич (chernykh9911@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»