

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ НА ПРИМЕРЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

PROSPECTS FOR IMPROVING THE PROVISION OF LAND PLOTS FOR LARGE FAMILIES ON THE EXAMPLE OF THE MURMANSK REGION

A. Lysova

Summary. The article deals with the issues of legal regulation of the provision of land plots to large families. The author analyzes the legislative acts of various subjects of the Russian Federation on this issue, identifies problematic aspects of legal regulation of the provision of land plots to large families in the Murmansk region.

Keywords: large family, provision of land plots, social support measures, Murmansk region.

Лысова Анна Зиновьевна

*К.ю.н., Мурманский государственный арктический университет
anna.lysova@duma-murman.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования предоставления многодетным семьям земельных участков. Анализируются законодательные акты различных субъектов Российской Федерации по данному вопросу, выявляются проблемные аспекты правового регулирования предоставления земельных участков многодетным семьям в Мурманской области.

Ключевые слова: многодетная семья, предоставление земельных участков, меры социальной поддержки, Мурманская область.

Благополучная многодетная семья является одним из ресурсов улучшения демографической ситуации в России. Поэтому необходимо и дальше развивать приоритетные направления по поддержке рождаемости в стране. Кроме того, государство должно создавать условия, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их авторитета в обществе и улучшение положения в них детей. Правильный выбор средств и методов социальной поддержки, их грамотное изложение в нормативных правовых актах и реализация этих мер позволят достигнуть поставленных нашим государством целей. Правовой институт социальной поддержки многодетных семей востребован практикой и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Одним из элементов социальной поддержки многодетных стала возможность предоставления земельных участков.

Мера социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения многодетных семей земельными участками была первоначально введена в Земельный кодекс РФ в 2011 году [1] и предоставляла право субъектам Российской Федерации определять случаи и порядок предоставления земельных участков. Изначально данная мера позволяла приобрести земельные участки всем многодетным семьям, независимо от уровня их дохода и обеспеченности жильем. Однако, в конце 2014 года

были внесены изменения в федеральное законодательство [2], в соответствии с которыми органам государственной власти субъектов Российской Федерации было дано право предусмотреть в целях обеспечения граждан земельными участками дополнительное требование к многодетным семьям о том, что они либо должны стоять либо должны иметь основания быть поставленными на учет в качестве нуждающихся в жилье. Многие субъекты федерации воспользовались таким правом. В их числе оказалась и Мурманская область.

Законом Мурманской области от 03.07.2015 № 1880–01-ЗМО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области» [3] были внесены изменения в Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462–01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области», которыми была сужена категория получателей земельных участков и урегулирован вопрос об очередности получателей в зависимости от момента постановки на очередь. В настоящее время земельные участки предоставляются бесплатно только в том случае, когда многодетные семьи состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Мурманской области и (или) жилищных фондов муниципальных образований Мурманской области.

Вопрос определения категории получателей в зависимости от наличия либо отсутствия условия признания многодетной семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий находится в компетенции субъекта Российской Федерации. Полагаем, что было бы целесообразно сохранить право всех многодетных семей на получение земельного участка бесплатно. Тем более, что на территории Мурманской области не имеется проблемы с наличием земельных участков, как это происходит в некоторых других субъектах Российской Федерации.

Следующей проблемой является вопрос о сохранении за многодетной семьей права стоять на учете до получения земельного участка после утраты статуса многодетной семьи при условии своевременной постановки на учет.

В настоящее время порядок предоставления земельных участков многодетным семьям, установленный Приложением к Закону Мурманской области от 31.12.2003 № 462–01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» предусматривает, что в случае своевременной постановки на учет многодетные семьи сохраняют право на соответствующую очередь до окончания обучения детьми, обучающимися в образовательных организациях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет (п. 4.6. Порядка). Таким образом, по окончании обучения совершеннолетних детей из многодетных семей по очной форме обучения данные семьи утрачивают право стоять в очереди на бесплатное предоставление земельных участков. При этом возможны случаи, что к указанному моменту семья еще не реализовала свое право на получение земли.

В некоторых субъектах Российской Федерации законодательно установлено, что в случае своевременной постановки на учет многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка и после достижения детьми возраста, установленного для признания семьи многодетной в целях постановки на учет для бесплатного предоставления земельного участка. К таким регионам, в частности, относятся: г. Санкт-Петербург; Хабаровский край; Архангельская область; Вологодская область; Тверская область.

Полагаем, что аналогичную норму необходимо закрепить и в законодательстве Мурманской области.

Следующей проблемой реализации права многодетных семей на обеспечение земельными участками является обеспечение дорожной и коммунальной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям.

На областном уровне принят нормативно-правовой акт, который устанавливает в каком порядке и на каких условиях предоставляются субсидии из бюджета Мурманской области местным бюджетам, чтобы осуществлялись мероприятия по финансированию расходов на осуществление планировки территорий, образование земельных участков для многодетных, и на обеспечение выделенных участков объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры [4]. При этом не во всех муниципалитетах соответствующие мероприятия проводятся в полном объеме. Например, по городу Мурманску выделенные земельные участки не обеспечены инфраструктурой и вопрос длительное время не решается, что препятствует возможности строительства на участке. В результате многодетные семьи, получившие земельный участок в черте города Мурманска, несут дополнительные расходы по уплате земельного налога, но в отсутствии инфраструктуры даже не могут начать жилищное строительство. На наш взгляд, необходимо выделять дополнительные средства муниципалитетам для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой.

Как мы видим, реализация права на предоставление земельных участков связана с большими сложностями. Кроме этого, надо учитывать, что для Мурманской области — территории Крайнего Севера предоставление участков для ведения подсобного хозяйства и под дачи не так актуально, как для средней полосы России и для южных регионов. Так же необходимо учитывать высокую стоимость строительства домов в нашем регионе и высокие расходы по их дальнейшему содержанию, так как отопительный сезон в области продолжается 8–9 месяцев в году. С учетом, что в настоящее время правом получения земельного участка обладают только граждане, стоящие на учете на улучшение жилищных условий (либо те, которые могут быть признаны нуждающимися), то встал вопрос о том, можно ли установить какую-либо альтернативную меру социальной поддержки. Тем более, мы можем видеть по областной статистике, что не все семьи, вставшие на учет, обеспечены земельными участками.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» были внесены изменения, в соответствии с которым законодательством субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления многодетным семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. Интересно, что как раз ряд северных регионов — Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ — оперативно приняли законы, предусматривающие, что

предоставление земельного участка может быть заменено по желанию многодетной семьи денежной выплатой.

На наш взгляд, это самый оптимальный способ регулирования. Если многодетная семья желает, она может получить земельный участок бесплатно. Если у многодетной семьи нет желания или средств для осуществления строительства на участке, но при этом она нуждается в улучшении жилищных условий, она могла бы выбрать в качестве альтернативы получение целевой субсидии для улучшения жилищных условий, которую можно было бы реализовать по такому же механизму, как реализуется направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

В Мурманской области в декабре 2019 года был принят такой Закон [5], который предусмотрел эту возмож-

ность. Размер единовременной денежной выплаты был установлен в сумме 340000 рублей.

Таким образом, полагаем, что для совершенствования правового регулирования земельных участков многодетным семьям необходимо: вернуться к первоначальной категории многодетных, не ограничивая право на получение только теми семьями, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма; предусмотреть возможность получения земельных участков уже после того, как семья утратила статус многодетной, при условии, что семья своевременно встала на очередь; увеличить объем финансирования из областного бюджета на обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой; предусмотреть альтернативную меру социальной поддержки — выдачу сертификата на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 14.06.2011 № 138-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 20.06.2011. — № 25. — Ст. 3531.
2. Федеральный закон от 29.12.2014 № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 05.01.2015. — № 1 (часть I). — Ст. 40.
3. Закон Мурманской области от 03.07.2015 № 1880–01-ЗМО (ред. от 08.07.2019) «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области» // Мурманский Вестник. — 16.07.2015. — № 127. — С. 3.
4. Постановление Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 571-ПП (ред. от 18.09.2019) «О государственной программе Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона». [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант+».
5. Закон Мурманской области от 19.12.2019 № 2454–01-ЗМО «О единовременной денежной выплате многодетным семьям на улучшение жилищных условий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» // Мурманский Вестник. — 25.12.2019. — № 194. — С. 107.

© Лысова Анна Зиновьевна (anna.lysova@duma-murman.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»