

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

### CURRENT STATE AND CLASSIFICATION OF SOCIAL INSTITUTIONS FOR ELDERLY PEOPLE

*K. Elin*

#### Annotation

Modern concepts of the elderly and people of retirement age were considered, the author's corrections and additions was given, nursing homes were classified.

**Keywords:** nursing home, retirees, social objects, pension for the elderly.

*Елин Кирилл Михайлович*

*Соискатель, ФГБОУ ВПО,*

*Российский экономический университет  
им. Г.В. Плеханова, г. Москва*

#### Аннотация

Рассмотрены современные понятия престарелых и людей пенсионного возраста, даны авторские уточнения и дополнения, проведена классификация домов престарелых.

#### Ключевые слова:

Дом престарелых, пенсионеры, социальные объекты, пансионат для престарелых.

В связи с тем, что в Российской Федерации нет официальной нормативно закрепленной и научно разработанной классификации домов престарелых, представляется целесообразным такую классификацию разработать и предложить.

Прежде всего, необходимо уточнить понятие "престарелых", не имеющее легального определения. Само понятие престарелые относится к советскому праву социального обеспечения, а в современных условиях – к социологическому дискурсу. Действующее законодательство оперирует понятием "граждане пожилого возраста" [7], к которым (статья 5 указанного закона) отнесены женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет. В свою очередь категория "престарелые" (равно как и "дома престарелых") относясь к советскому праву социального обеспечения, и сохранилась лишь в некоторых действующих до сих пор нормативных актах [2]. Автор полагает, что в современных условиях понятия "граждане пожилого возраста" и "престарелые" можно считать синонимами.

Понятие "дом престарелых", широко используемое в социальной практике и бытовой речи также не имеет легального определения. Действующий Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 содержит легальное определение понятия "дом-интернат" – медико-социальное учреждение для постоянного проживания престарелых и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании. Автор полагает, что данное определение устоялось, является традиционным, вполне адекватно и может быть примене-

но к домам престарелых. Специальная формулировка какого-то нового строго сформулированного определения не имеет научной актуальности и практической значимости. В связи с этим является целесообразным представить общее, более современное (относительно 1978 года) понимание этого понятия, в котором основной предпосылкой является то, что это стационарное учреждение социального обслуживания, созданное в целях реализации прав граждан пожилого возраста предусмотренных в статьях 7 и 12 федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов".

Раскрытие понятия "дом престарелых" позволяет перейти к классификации социальных объектов данного типа. Такая классификация нормативно не разработана и в экономической и социально-правовой литературе отсутствует. Основная предпосылка, по мнению автора, состоит в том, что нормативной и методологической базой такой классификации являются два нормативных акта:

- ◆ ГОСТ Р 52498–2005 [1]
- ◆ действующий Приказ Минсоцобеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 "Об утверждении положений о доме-интернате для престарелых и инвалидов и психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР" [2], содержащий квалификацию таких домов по единственному критерию – контингенту проживающих. В соответствии с Приказом, дома-интернаты существуют:
  - ◆ для престарелых и инвалидов;
  - ◆ для инвалидов в возрасте от 18 до 40 лет;
  - ◆ для ветеранов труда.

Приведенная классификация представляется не полной, не отвечающей потребностям правового регулирования указанной сферы и эффективной организации её работы.

Более адекватной представляется построение классификации на основе методологического подхода ГОСТа Р 52498–2005 в соответствии с методикой которого дома престарелых как учреждения социального обслуживания населения могут быть классифицированы по группе следующих основных признаков (критериев):

1. По форме собственности учреждений;
2. По типам учреждений;
3. По видам учреждений;

Для классификации социальных объектов ГОСТа Р 52498–2005 содержит также критерий по категориям и группам населения, обслуживаемым в учреждениях (контингенту проживающих), но в данном случае он не применим по причине относительной однородности проживающих.

1. Классификация по форме собственности учреждений представляется наиболее простой и ясной в понимании, так как здесь всего два пункта:

1.1. Государственные, находящиеся в собственности субъектов РФ и ведении органов государственной власти этих субъектов.

1.2. Иные формы собственности (негосударственные).

2 Классификация по типам домов престарелых проводится в зависимости от условий предоставления социальных услуг согласно федеральному закону "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов". [7]

- 2.1. стационар;
- 2.2. полустационар;
- 2.3. учреждение (отделение) социального обслуживания;
- 2.4. учреждение социального обслуживания на дому;
- 2.5. учреждение срочного социального обслуживания;
- 2.6. учреждение срочной социально-консультационной помощи.

В данной статье более подробно будет рассмотрен пункт 2.1

Стационары могут реализовываться в виде государственных или частных учреждений для престарелых. На сегодняшний день наибольший интерес представляет частный сектор, который подразделяется на частные дома для престарелых и частные пансионаты для престарелых.

Частные дома для престарелых – специальные коммерческие социальные объекты, в которых осуществляется уход за пенсионерами в домашних условиях. Наиболее известной сетью частных домов для престарелых является Senior Group. Данная компания существует с 2005 года и уже почти 10 лет успешно осуществляет свою деятельность. Это подтверждается тем, что в июне 2013 года Департамент социальной защиты населения Москвы выбрал компанию Senior Group для создания первого государственно-частного дома престарелых, а также тем, что на данный момент Senior Group является сетью домов престарелых, в которую входят пансионаты "Лапино", "Акулово", "Улиткино", "Дубки" и "Знаменское".

Также известными компаниями в данном сегменте являются: "Олимп" (представленная 4 филиалами: "Фоминское", "Солнечногорский", "Левобережный" и "Пыхчево"), "Уютный дом", "Счастливая жизнь" (представленная 3 филиалами: "д. Ядромино", "Левый берег" и "д. Ложки").

Частные пансионаты для престарелых – специальные коммерческие социальные объекты, представленные в виде комплекса налаженной инфраструктуры, в которую входят как сооружения целевой направленности (пансион для проживания, медицинский центр, пристройки для персонала), так и объекты рекреационной сферы (лесополосы, водные ресурсы и т.д.). В настоящий момент существует достаточно незначительное количество сетей таких пансионатов. Одним из представителей такой сети является сеть пансионатов "Забота", представленная филиалами: "Рублевский", "Шишкин лес", "Вороново", "Островцы", "Ярославский", "Троицкий" и "Видное".

Как написано на сайте компании, предоставляется комплекс услуг, в которые входят:

- ◆ Проживание в комфортабельных номерах, оборудованных всем необходимым, в том числе широкоформатными телевизорами, в экологически-чистом районе Московской области;
- ◆ 5-ти разовое сбалансированное питание, в соответствии с рекомендациями врачей и диетологов;
- ◆ Наблюдение и помощь квалифицированного персонала – сиделок, медсестер, врачей, психологов;
- ◆ Обеспечение постояльцев с низкой мобильностью тревожными кнопками;
- ◆ Ежедневный мониторинг состояния здоровья подопечных (измерение давления, температуры, сахара крови);
- ◆ Контроль приема лекарственных препаратов;
- ◆ Оказание помощи во всех гигиенических процедурах;
- ◆ Регулярные прогулки на свежем воздухе;
- ◆ Ежедневные анимационные занятия, позволяющие не только разнообразить свободное время, но и частично восстановить утраченные когнитивные способности;

◆ Организация концертов, выступлений и тематических вечеров. В программу проживания входят регулярные поэтические, песенные вечера, а так же турниры по настольным играм.

◆ Возможность общения с близкими в любое время; [6]

Частный сектор оказания услуг престарелому населению также можно разделить в зависимости от стоимости размещения. Автор предлагает классифицировать по следующим стоимостным категориям:

- 1) Элитные дома / пансионаты
- 2) Стандарт + дома / пансионаты
- 3) Стандартные дома / пансионаты

Основные характеристики каждой категории представлены в **таблице 1**.

Для выявления особенностей каждой из категорий предлагается ознакомиться с основными характеристиками типичных представителей каждой из категорий.

Представителем категории "Элит" является пансионат для престарелых "Монино". Основные характеристики данного пансионата: немецкие стандарты качества (EANSA), полностью закрытая и благоустроенная территория (множество зелени, оборудованных мест для отдыха, скамеек и пандусов для колясок) с круглосуточной охраной, большой спектр оказываемых медицинских услуг (медицинская реабилитация, наблюдение у терапевта, консультации узкоспециализированных врачей, лабораторная диагностика, ЭКГ, оценка функций внешнего дыхания, медикаментозное лечение, в т. ч. инъекционное, уход за больными деменцией, уход за страдающими болезнью Альцгеймера). Палаты оборудованы системой палатной сигнализации, функциональными кроватями с электрическим приводом, противополежневыми системами, мобильными лифтами-подъемниками, ваннами для немобильных людей и многофункциональными креслами. Также на территории пансионата организовано

полноценное качественное 5-разовое питание; пищевой рацион соответствует следующим критериям: используются нежирные сорта рыбы и мяса, предлагаются богатые кальцием молочные продукты, тепловая обработка производится на пару или с минимальным количеством жиров. [5]

Представителем категории "Стандарт+" является дом для престарелых "Домашний уют". Основными характеристиками данного дома для престарелых являются: проживание в благоустроенном комфортабельном 3-х / 4-х этажном коттедже в экологически чистом районе, комфортабельные номера (1,2,3,4 местные (в зависимости от физического состояния пожилого человека)), 3-6 разовое питание в соответствии с рекомендациями диетолога, круглосуточная охрана, ежедневные досуговые мероприятия (в т.ч. – лечебная физкультура). В доме для престарелых осуществляется обслуживание людей, страдающих любой формой деменции, старческим слабоумием, старческим психозом, болезнью Альцгеймера, болезнью Паркинсона, гипертонической болезнью, сахарным диабетом, слепотой, а также с переломом шейки бедра. [3]

Представителем категории "Стандарт" является дом для престарелых "Надежда". Основные характеристики данного дома для престарелых: 2-х / 3-х этажный коттедж в Подмосковье, 2,3,4 местные комнаты, специально оборудованные номера для лежачих постояльцев, круглосуточное наблюдение, 6-разовое домашнее диетическое питание, ежедневный осмотр врачом, организация досуга, контроль приема лекарств. [4]

Таким образом, можно сделать вывод, что с уменьшением стоимости проживания и, соответственно, ухудшением категории дома / пансионата для престарелых, уменьшается объем и качество предлагаемых услуг. Однако такие услуги как круглосуточное наблюдение, минимум 3-разовое питание по указаниям диетолога, осмотр врача минимум раз в день и возможность выбора номера для проживания являются обязательными для любого частного пансионата / дома для престарелых.

Таблица 1.

Характеристики частного сектора оказания услуг престарелому населению

Категория	Минимальная стоимость проживания, руб. в месяц	Примеры в России
Элит	Более 48 000	"Монино"
Стандарт+	От 36 000 до 48 000 (включительно)	"Забота", "Центр заботы", "Домашний уют",
Стандарт	До 36 000 (включительно)	"Желтый Крест", "С заботой о родных", "Оберег", "Надежда", "Доброта", "Вдохновение" и т.д.

Источник: составлено Автором

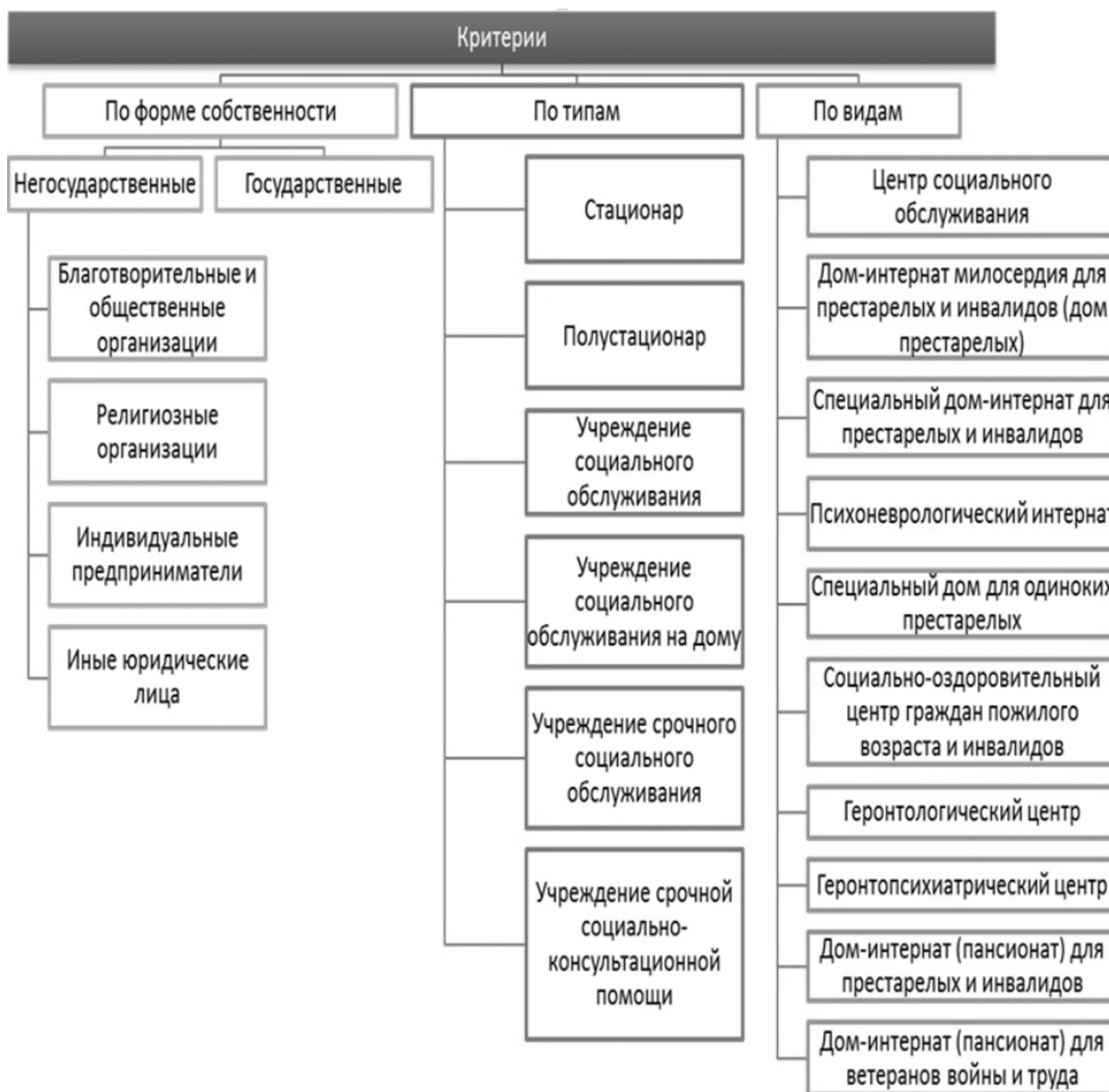


Рисунок 1. Классификация учреждений социального обслуживания престарелых  
 Источник: составлено автором на основе ГОСТа Р 52498-2005

К тому же, в связи с тем, что стоимость проживания в таких домах / пансионатах для престарелых достаточно большая, отсутствует такая категория как "Эконом". Это говорит о неразвитом рынке частных учреждений для престарелых людей в России.

3. Виды учреждений определяются в зависимости от их предназначения, номенклатуры (состава) и характера предоставляемых услуг и устанавливаются на основании:

- ◆ федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"; [8]
- ◆ федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов"; [7]
- ◆ положений постановлений Правительства Российской Федерации и Минтруда (Минздравсоцразвития) России по вопросам социального обслуживания населения.

*Классификация по видам социальных учреждений для граждан пожилого возраста:*

3.1. Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов – государственное комплексное учреждение, организующее и координирующее оказание социальных услуг. В состав такого центра могут входить отделения:

- ◆ социального (социально–медицинского) обслуживания на дому;
- ◆ дневного пребывания;
- ◆ срочного социального обслуживания;
- ◆ социально–реабилитационное
- ◆ социальная столовая (буфет).

3.2. Дом–интернат милосердия для престарелых и инвалидов (дом престарелых).

3.3. Специальный дом–интернат для престарелых и инвалидов.

3.4. Психоневрологический интернат.

3.5. Специальный дом для одиноких престарелых.

3.6. Социально–оздоровительный центр граждан по-

жилого возраста и инвалидов.

3.7. Геронтологический центр.

3.8. Геронтопсихиатрический центр.

3.9. Дом–интернат (пансионат) для престарелых и инвалидов.

3.10. Дом–интернат (пансионат) для ветеранов войны и труда.

Схематичное изображение приведенной выше классификации представлено на **рис. 1**.

Проблема интеграции пожилых людей в такого рода рекреационных социальных объектах (домах / пансионатах для престарелых) является насущной проблемой современности. Основные предпосылки такой проблемы: возрастная дифференциация пожилого населения России с исходящими из этого специфичными для каждой категории возрастов проблемами, а также недостаточное развитие интеграции эко–рекреационного комплекса в процессе создания и функционирования социальных объектов (особенно таких, как дома и пансионаты для престарелых).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. ГОСТ Р 52498–2005 "Классификация учреждений социального обслуживания" (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. N 535–ст).
2. Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 27.12.1978 N 145 (с изм. от 12.04.2007) "Об утверждении положений о доме–интернате для престарелых и инвалидов и психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР".
3. Сайт дома престарелых "Домашний уют" – <http://domprestorelyh.ru/>
4. Сайт дома для престарелых "Надежда" – <http://nadezhda41.com/>
5. Сайт пансионата для престарелых "Момино" – <http://www.pansionatmonino.ru/>
6. Сайт сети пансионатов "Забота" – <http://www.pansion-zabota.ru>
7. Федеральный закон от 02.08.1995 N 122–ФЗ (ред. от 25.11.2013) "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов"// Собрание законодательства РФ. 1995. N 32. Ст. 3198; 2013. N 48. Ст. 6165.
8. Федеральный закон от 10.12.1995 N 195–ФЗ (ред. от 25.11.2013) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 1995. N 50. Ст. 4872; 2013. N 48. Ст. 6165.

© К.М. Елин, ( 5148773@mail.ru ), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

