

## О СООТНОШЕНИИ МЕСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

### ABOUT CORRELATION LOCAL AND MUNICIPAL ECONOMY

V. Silin

#### Annotation

The author analyzed maintenance of the actual conception of local and municipal economy. He demonstrated, that these conceptions are incorrect. More exact conceptions are formulated. They except every non-specification of sence of these elements of municipal governance. There is the definition of the local economy structure, including municipal economy.

**Keywords:** Municipal governance, local economy, municipal economy.

**Силин Валерий Петрович**

Д.э.н., профессор, Московский  
государственный строительный университет,  
каф. "Государственное и муниципальное  
управление"

#### Аннотация

Проанализировано содержание действующих понятий местного и муниципального хозяйства. Показана их некорректность. Сформулированы более точные понятия, исключающие любую неопределенность их толкования. Определена структура местного хозяйства, включающего и муниципальное хозяйство.

#### Ключевые слова:

Муниципальное управление, местное хозяйство, муниципальное хозяйство.

**П**рактика местного самоуправления в нашей стране постоянно сталкивается с до сих пор существующей неопределенностью понятий "местное" и "муниципальное" хозяйство.

В научной литературе встречаются определения муниципального хозяйства и в виде совокупности предприятий и организаций муниципальной собственности, и в виде хозяйствующих субъектов, действующих на территории муниципального образования, в определенной степени подвластных органам местного самоуправления. Иногда в это понятия включаются хозяйствующие субъекты любой формы собственности, деятельность которых направлена на удовлетворение коллективных потребностей населения муниципального образования.

Большинство авторов придерживается той точки зрения, что наиболее системной является формулировка муниципального хозяйства, данная Велиховым Л.А.[1]. Под муниципальным хозяйством он понимает совокупность организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей населения. При этом в муниципальное хозяйство им включаются и органы местного самоуправления (ОМСУ).

И как при таком разном в толковании основополагающих понятий прикажете эффективно управлять муни-

ципальным образованием?

Нам представляется, что причина всех этих расхождений кроется в неопределенности вопроса о существовании понятия "хозяйство".

Существуют разные точки зрения на этот счет. Часто можно читать и слышать, что хозяйство это процесс, процесс целенаправленного взаимодействия различных предприятий и органов управления. В таком случае уместно спросить: "Чем тогда отличается понятие "хозяйство" от понятия "хозяйствование"? И можно ли, например, хозяйствовать, не имея хозяйства? Очевидно, нельзя. А, наоборот, имея хозяйство, можно и не хозяйствовать. Это когда хозяйство без хозяина или с плохим хозяином, когда оно разрушается, теряя и стоимость, и потребительские качества.

Считать, что "муниципальное хозяйство – это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения, представляется не совсем корректным. Так как возникает вопрос: "Могут ли авторы привести пример предприятия, находящегося на территории муниципального образования и не участвующего в той или иной мере в удовлетворении коллективных потребностей населения?" Думаем, что ответить на него положительно практически невоз-

можно. Потому что любое предприятие предоставляет населению рабочие места либо непосредственно у себя, либо способствует их увеличению в смежных производствах продукции и услуг. То же можно сказать и о налогах. Таким образом, в данном случае происходит отождествление понятий "местное" и "муниципальное" хозяйство. Что, естественно, не одно и то же.

Анализ большого числа формулировок различных авторов существа рассматриваемых двух понятий "хозяйство" показал, что все они (авторы) исходят из понимания муниципального и местного хозяйства, как признаков (элементов) процесса муниципального управления. Но если рассматривать эти понятия в качестве признаков объекта муниципального управления, каковым является муниципальное образование, то появляется возможность четко определить и одновременно разграничить муниципальное и местное хозяйство.

Нам представляется, что под хозяйством любой территориальной единицы (и муниципальное образование не исключение), то есть под "местным хозяйством", следует понимать совокупность всех объектов естественного и искусственного происхождения, находящихся на территории территориальной единицы, используемых и/или пригодных к использованию в хозяйственной деятельности независимо от форм этой деятельности и собственности на объекты.

Раскроем содержание этих объектов:

- ◆ население территории, являющееся потребителем товаров и услуг, а его работающая часть – еще и их производителем;
- ◆ недвижимое и движимое имущество, (включая его запасы) всех предприятий и организаций любых отраслей и любых форм собственности, находящихся на данной территории;
- ◆ недвижимое и движимое имущество населения территории;
- ◆ земли и водоемы данной территории независимо от форм их собственности;
- ◆ жилищный фонд и объекты придомовой социальной инфраструктуры независимо от форм их собственности.

И пусть никого не смущает тот факт, что население тоже названо объектом хозяйственной деятельности. Действительно, любой из нас всю жизнь подвергается управляющим воздействиям от рождения до ухода в мир

иной (нас учат, нас лечат, нам указывают, что делать на рабочем месте и т.д. и т.п.). И поэтому, даже став частным собственником, то есть субъектом управления, мы все равно не перестаем быть его объектом.

*Рассмотренные выше виды расположенных на территории муниципального образования объектов, можно разделить на составляющие по признаку форм их собственности:*

- ◆ объекты, принадлежащие всему населению;
- ◆ объекты, принадлежащие государственным (федеральным и региональным) предприятиям и организациям;
- ◆ объекты, принадлежащие частным лицам, предприятиям и организациям.

Сравним цели хозяйствования каждого из названных собственников.

Целью использования богатств, принадлежащих всему населению муниципального образования, является, естественно, удовлетворение общественных потребностей этого населения. Целями деятельности государственных и частных предприятий и организаций является эффективное их функционирование. При этом они частично удовлетворяют общественные потребности населения, например, обеспечивая его рабочими местами, оплачивая труд своих работников и т.п. Но, тем не менее, нацеленность на удовлетворение общественных потребностей населения данной территории не является главным в их работе.

Из сказанного следует, что только объекты, находящиеся в общей собственности всего населения муниципального образования, имеют право называться "муниципальным хозяйством". Конкретно – это земли и водоемы, находящиеся в муниципальной собственности, а также имущество муниципальных предприятий и организаций.

Итак, мы определились с понятиями "местное хозяйство" и его части "муниципальное хозяйство". Какие еще элементы являются частью местного хозяйства? Для ответа на этот вопрос вновь обратимся к составу собственников имущества, находящегося на территории муниципального образования. Из него видно, что еще одной частью местного хозяйства является хозяйство государственных предприятий и организаций. Для пояснения можно вспомнить, что на территории муниципального образования действуют представители региона и федеральных властей, в частности, работники и учреждения МВД и МЧС, у которых могут находиться в собственности

и специальные, и жилые объекты. На территории муниципального образования могут находиться предприятия со 100% государственной собственностью, имеющие свои хозяйственные объекты.

Следующей составляющей местного хозяйства является хозяйство частных предприятий и организаций.

В последние годы в связи с развитием домашнего хозяйства вследствие появления в нашей стране класса мелких и средних собственников возникла необходимость расширения состава местного хозяйства за счет дополнения к ней еще одной составляющей — "домашнее хозяйство". Это позволит в большей степени учесть особенности хозяйствования на местном уровне при разработке планов и программ развития муниципальных образований.

О сущности домашнего хозяйства, как экономической категории, и его роли в развитии местного хозяйства достаточно подробно говорится в работе [2]. В ней автор справедливо указывает на многогранность отношений семьи и общества.

Семья — это та среда, где в общении с близкими людьми формируется не абстрактный, а конкретный человек с вполне определенной системой ценностей и жизненных установок. Каким будет человек, во многом зависит от того, чем располагает семья, каковы ее финансовое состояние, традиции, семейная культура и т. п.

Кроме того, домашнее хозяйство оказывает воздействие и на развитие сферы материальных услуг (коммунально-бытовых, транспортных, общественного питания и т. д.). Они сами в огромных масштабах наладили внутреннее нетоварное производство этих материальных услуг.

Развитие внутрисемейного производства предъявило невиданные запросы к развитию материальных услуг (дороги, станции автообслуживания и заправки, водоснабжение и канализация, различный ремонт и т. д.).

Высокая культура быта повысила стандарты качества и сложность материальных услуг. А это, в свою очередь, вызвало массовый спрос на культурного и квалифицированного работника сферы услуг, подняло издержки и цены предоставляемых услуг.

К сожалению, в российской экономике домохозяйства не стали еще реальным экономическим субъектом рыночных отношений, стоящим "на равных" с предпринимателями и государством. В лучшем случае их рассматривают как потребителей товаров и услуг. Домохозяйства выглядят скорее как объект воздействия, а не полноценный субъект экономической деятельности.

Тем не менее, даже в такой ситуации нельзя не видеть той особой роли, которую в перспективе должны выполнять домохозяйства, являющиеся в нормальной рыночной экономике главным экономическим субъектом. В итоге экономический потенциал домохозяйств определяет жизнеспособность местных сообществ, их силу или слабость.

Подчеркнем еще раз: муниципальное хозяйство является частью местного хозяйства. Помимо него в состав последнего входят находящиеся на территории муниципального образования:

- ◆ хозяйства государственных (федеральных и региональных) предприятий и организаций,
- ◆ хозяйства частных предприятий и организаций,
- ◆ домашнее хозяйство жителей.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Великов Л.А. Основы городского хозяйства. 1928.
2. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства. Учеб. М, Дело. 2000.

© В.П. Силин, [ vsilin@mail.ru ], Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики».

