

АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ И СТАТУСА «ИНВАЛИД БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ» В КОНТЕКСТЕ РЕАБИЛИТАЦИИ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

ANALYSIS OF THE CONCEPT AND STATUS OF "COMBAT DISABLED" IN THE CONTEXT OF REHABILITATION OF PARTICIPANTS IN A SPECIAL MILITARY OPERATION

**O. Salnikova
N. Borozinets
A. Kukhleeva**

Summary: The article substantiates the relevance and importance of defining the substantive content of the concept of «combat disabled» in order to build an effective route for their rehabilitation. The problem of determining the legal status of combat invalids in modern conditions, in particular, in connection with the conduct of a special military operation (SMO), is also considered. The various terms used in scientific literature and regulatory legal acts are analyzed, and a conclusion is made about the need to unify terminology. It describes in detail the legislative framework governing the status of combat invalids and the procedure for obtaining it, including the necessary documents and the stages of passing military medical and medical-social examinations. Problem areas in the status registration process are highlighted and solutions are proposed.

Keywords: combat disabled, rehabilitation, military personnel, military personnel, contract military personnel, mobilized, military personnel of volunteer units (volunteers), military trauma.

Сальникова Олеся Дмитриевна

Кандидат педагогических наук, ФГАОУ ВО
«Северо-Кавказский федеральный университет»,
(г. Ставрополь)
djjanna@yandex.ru

Борозинец Наталья Михайловна

Кандидат психологических наук, доцент, ФГАОУ ВО
«Северо-Кавказский федеральный университет»,
(г. Ставрополь)
nataboroz@yandex.ru

Кухлеева Анна Валерьевна

Аспирант, ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный
университет», (г. Ставрополь)
annakukhleeva@gmail.com

Аннотация: В статье обоснована актуальность и значимость определения содержательного наполнения понятия «инвалид боевых действий» для построения эффективного маршрута их реабилитации. Также рассматривается проблема определения и правового статуса инвалидов боевых действий в современных условиях, в частности, в связи с проведением специальной военной операции (СВО). Анализируются различные термины, используемые в научной литературе и нормативно-правовых актах, и делается вывод о необходимости унификации терминологии. Подробно описывается законодательная база, регулирующая статус инвалидов боевых действий, и процедура его получения, включая необходимые документы и этапы прохождения военно-врачебной и медико-социальной экспертиз. Выделяются проблемные зоны в процессе оформления статуса и предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: инвалид боевых действий, реабилитация, военнослужащие, военнослужащие, военнослужащие по контракту, мобилизованные, военнослужащие добровольческих отрядов (добровольцы), военная травма.

Участие России в боевых действиях, проводимых в рамках специальной военной операции (СВО), обусловило стремительный рост численности лиц с инвалидностью, приобретенной в процессе боевых действий – инвалидов боевых действий [1], а, соответственно поиска эффективных путей их реабилитации и организации комплексного пакета мер государственной поддержки. Такие позиции демонстрируют актуальность в исследовании дефиниции «инвалид боевых действий» с позиции сложившихся современных условий, т.к. его содержательное наполнение обуславливает спектр и объем полагающихся для данной категории граждан льгот и услуг [8; 9; 10].

В социологических, психологических, социально-психологических исследованиях встречаются следующие определения: «инвалид войны», «инвалид боевых

действий», «инвалид военной службы», «инвалид СВО», «военнослужащий с ОВЗ», «инвалид вследствие военной травмы», «человек, получивший инвалидность в результате боевых действий и СВО» [2; 3; 4; 5; 11]. Вместе с тем, нет единого подхода в использовании указанной терминологии, что говорит о разрозненности представлений, как о самом исследуемом контингенте, так и о понимании их статуса.

При этом четкие интерпретации представлены в нормативно-правовых документах. С законодательной стороны – в Федеральном законе «О ветеранах» (№ 5-ФЗ от 12.01.1995 г.) [13] фигурирует термин «инвалид боевых действий», также допускается формулировка «инвалид войны». В соответствии со ст. 4 данного закона, инвалиды боевых действий (инвалиды войны) – это «военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, кон-

тузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий» в определенные периоды отечественной истории, и к числу данных периодов было отнесено «проведение специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года» [2; 12].

При этом Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» № 148-ФЗ от 28.04.2023 [14] внесены существенные изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (№ 5-ФЗ от 12.01.1995 г. [13]), расширяющие перечень лиц, имеющих право на получение статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий. Согласно ст. 3 обновленного закона, к ветеранам боевых действий теперь относятся: участники боевых действий в составе вооруженных формирований ДНР и ЛНР с 11.05.2014 г.; лица, заключившие контракты (или иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач ВС РФ в ходе СВО (на территориях Украины, ДНР, ЛНР – с 24.02.2022 г.; в Запорожской и Херсонской областях – с 30.09.2022 г.).

Таким образом, реформа законодательства направлена на правовое закрепление статуса инвалидов боевых действий (в частности – участников СВО), что обеспечивает им доступ к социальным гарантиям и льготам. Это свидетельствует о системном подходе к интеграции новых категорий инвалидов боевых действий в правовое поле РФ.

Проведенный анализ показывает, что в научной литературе и нормативно-правовых актах используются различные термины, такие как «инвалид войны», «инвалид военной службы», «инвалид СВО», однако юридически закрепленным остается понятие «инвалид боевых действий», определенное федеральным законодательством. К этой категории относятся военнослужащие и приравненные к ним лица, получившие инвалидность вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, приобретенного в ходе боевых действий, включая СВО. Критерии отнесения к данной категории включают официальное установление инвалидности (на основании заключения бюро медико-социальной экспертизы МСЭ) и подтверждение связи инвалидности с военной травмой, полученной в зоне боевых действий.

Претендовать на присвоение статуса инвалида боевых действий могут разные категории военнослужащих, получивших инвалидность в результате военной травмы, приобретенной в ходе СВО [2]:

- военнослужащие и государственные служащие, имеющие соответствующее образование, осуществляющие службу в рамках полученной профессии (военнослужащие по профессии);

- военнослужащие по контракту («контрактники») – лица, которые осуществляют военную службу по контракту в качестве трудовой деятельности (не имея изначально профильного образования);
- мобилизованные военнослужащие – военнообязанные, призванные на военную службу в виду проведения мобилизации, связанной с реализацией боевых действий;
- военнослужащие добровольческих отрядов («добровольцы») – самостоятельно принявшие решение поступления на военную службу по контракту для участия в боевых действиях в зоне СВО.

Следует особенно подчеркнуть, что присвоение военнослужащим статуса инвалида боевых действий и получение соответствующих государственных льгот, компенсаций и пр. возможно только в случае заключения ими официального контракта с Минобороны РФ. При заключении контракта с частными военными компаниями, не заключившими такой контракт с Минобороны РФ, лицо, получившее инвалидность, может претендовать на присвоение статуса «инвалид» без акцентуации на участие в военных действиях и может претендовать только на меры государственной поддержки, предусмотренные для «гражданских инвалидов».

Также подчеркнем, что наиболее «уязвимым» периодом является время с момента получения военной травмы («инвалидизации») и комиссования до официального присвоения статуса «инвалид боевых действий» – в этот период возможности получения государственной поддержки являются ограниченными, при этом «нуждаемость» данного контингента в получении медицинской, социальной и пр. помощи наиболее высока.

Согласно законодательным документам (Постановление Правительства РФ «О признании лица инвалидом» (№ 588 от 05.04.2022 г., вступ. в силу с 01.07.2022 г.) [6], «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (№ 585н от 27.08.2019 г.) [7], Федеральный закон «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12.01.1995 г.) [13]), чтобы участнику СВО, получившему военную травму, был присвоен статус инвалида боевых действий, необходима подготовка пакета соответствующих документов, подтверждающих правомерность проведения данной процедуры:

1. получение заключения военно-врачебной комиссии (ВВК). Первичным этапом является прохождение ВВК, которая подтверждает негодность к дальнейшей военной службе вследствие военной травмы или заболевания;
2. увольнение по состоянию здоровья. При продолжении службы военнослужащий обязан подать рапорт на увольнение с присвоением категории «Д» (негоден к военной службе);

3. обращение в медицинское учреждение. После увольнения необходимо обратиться в поликлинику по месту жительства для получения направления на МСЭ. Передача документов в бюро МСЭ осуществляется медицинской организацией;
4. получение заключения МСЭ. Бюро МСЭ проводит освидетельствование с целью установления факта инвалидности, ее группы и причины (в связи с военной травмой). В соответствии с действующими нормами, освидетельствование может проводиться в бюро МСЭ, либо заочно (по документам), либо на дому (при тяжелом состоянии заявителя).

Данный алгоритм обеспечивает правовую и медицинскую преемственность при переходе военнослужащего из статуса действующего в категорию «инвалид боевых действий», что является основой для дальнейшей реабилитации и получения других мер государственной поддержки.

Присвоение инвалиду боевых действий группы инвалидности в связи с военной травмой осуществляется бюро МСЭ, исходя из положений Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. (с изм. и доп. № 57 от 24.04.2020) [15]; в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства РФ «О признании лица инвалидом» (от 05.04.2022 г. № 588, вступ. в силу с 01.07.2022 г.) [6] и классификациями и критериями (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» от 27.08.2019 г. № 585н [7]).

Согласно указанным выше документам, инвалиду боевых действий, получившему военную травму (тяжелые ранения, контузии и увечья и пр.), в зависимости от степени ее тяжести может быть присвоена I, II, III группа инвалидности (как с указанием сроков переосвидетельствования, так и без такового).

Таким образом, мы рассмотрели трансформацию термина «инвалид боевых действий», его законодательное закрепление и процедуру получения данного статуса. При этом, проведенный анализ нормативно-правового регулирования статуса инвалидов боевых действий в современных условиях показывает, что:

- во-первых, участие России в СВО привело к росту

числа инвалидов боевых действий, что делает необходимым четкое определение статуса и правового положения данной категории граждан для получения ими надлежащих льгот и услуг, в частности – в рамках процесса реабилитации;

- во-вторых, в литературе наблюдается терминологическая неоднородность – научный дискурс демонстрирует множественность определений («инвалид войны», «инвалид СВО» и др.), в то время как законодательство закрепляет единый юридический статус «инвалид боевых действий», который интегрирует все перечисленные и обосновывает возможности получения мер государственной поддержки;
- в-третьих, произошедшая законодательная трансформация, расширившая перечень лиц, имеющих право на получение данного статуса, повысила эффективность данного процесса. При этом, статус инвалида боевых действий требует: официального установления инвалидности, подтверждения связи инвалидности с боевой травмой, наличия контракта с Минобороны РФ. Также процесс оформления данного статуса представляет собой многоэтапную процедуру, требующую совершенствования в части сокращения временного разрыва между травмой и получением статуса;
- в-четвертых, следует выделить проблемные зоны – ограниченная поддержка контингента в период между комиссованием и получением статуса, различия в объеме прав для контрактников Минобороны и участников частных военных компаний. В части путей решения указанных проблем требуется дальнейшая работа по упрощению процедуры получения данного статуса, расширению мер поддержки в «переходный» период (особенно – в части реализации процесса реабилитации), унификации терминологического аппарата в научном и правовом поле.

Таким образом, отметим, что закрепление статуса «инвалид боевых действий» в законодательстве свидетельствует о системном подходе государства к решению данной проблемы, однако требует постоянного мониторинга и корректировки в соответствии с изменяющимися условиями. Соответственно, работа в данном направлении позволит конкретизировать содержание и направленность процесса реабилитации контингента, относящегося к данному статусу с позиции индивидуально-дифференцированного подхода.

ЛИТЕРАТУРА

1. Борозинец Н.М. Концепция профессионально-психологической реабилитации лиц с инвалидностью, приобретенной в процессе боевых действий и специальных военных операций, в контексте ресурсного потенциала образовательных организаций высшего образования / Н.М. Борозинец, М.Г. Водолажская, О.Д. Сальникова [и др.] // Психологическая наука и образование. – 2023. – Т. 28, № 6. – С. 53–61.

2. Дарган А.А. Потребность лиц с инвалидностью, приобретенной во время участия в специальной военной операции, в получении профессионального образования и профессиональной переподготовке / А.А. Дарган, О.Д. Сальникова // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2024. – № 5(104). – С. 130-138.
3. Бобков В.Н. О социальных гарантиях участников специальной военной операции и членов их семей / В.Н. Бобков, Е.В. Одинцова, Т.В. Чашина // Социально-трудовые исследования. – 2024. – № 1 (54). – С. 138-146.
4. Козловская Г.Ю. Проблемный анализ дефиниций, обозначающих статус военнослужащих, получивших травмы в ходе боевых действий / Г.Ю. Козловская, Н.М. Борозинец // Человек. Наука. Социум. – 2023. – № 4(16). – С. 174-189.
5. Колесникова О.А. Комплексный подход к реабилитации участников специальной военной операции, получивших инвалидность / О.А. Колесникова // Вестник Воронежского института высоких технологий. – 2023. – № 2 (45). – С. 99-105.
6. Постановление Правительства РФ «О признании лица инвалидом» (от 05.04.2022 г. № 588, вступ. в силу с 01.07.2022 г.). [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204080035> (дата обращения 15.04.2025).
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» № 585н от 27.08.2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911190027?rangeSize=Все> (дата обращения 15.04.2025).
8. Сальникова О.Д. Проблемный анализ семей инвалидов боевых действий / О.Д. Сальникова, Н.М. Борозинец, А.А. Дарган // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. – 2024. – № 12. – С. 141-146.
9. Сальникова О.Д. Роль социально-средового аспекта в профессионально-психологической реабилитации лиц с инвалидностью, приобретенной в ходе боевых действий / О.Д. Сальникова // Инклюзивные процессы в международном образовательном пространстве: Материалы VIII Международного Интернет-симпозиума, Ставрополь, 14 декабря 2023 года. – Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2023. – С. 67-71.
10. Сальникова О.Д. Особенности вторичной профессиональной ориентации лиц с инвалидностью, приобретенной в ходе боевых действий / О.Д. Сальникова, Н.М. Борозинец // Инклюзивные процессы в международном образовательном пространстве. Проблемы профессионально-психологической реабилитации лиц с инвалидностью, приобретенной в ходе выполнения служебного долга и специальных военных операций: сборник материалов VIII Международного Интернет-симпозиума (15 декабря 2023 г.). – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2023. – 88 с.
11. Струкова О.Г. Роль психологической реабилитации в структуре комплексной реабилитации инвалидов вследствие военной травмы / О.Г. Струкова, Е.В. Морозова, Е.В. Жукова, А.Н. Барышова // Медико-социальные проблемы инвалидности. – 2022. – № 4. – С. 15-24.
12. Трофимов С.В. О некоторых аспектах социальной защиты участников специальной военной операции / С.В. Трофимов // Военно-юридический журнал. – 2024. – № 2. – С. 28-34.
13. Федеральный закон «О ветеранах» № 5-ФЗ от 12.01.1995 г. (ред. от 13.12.2024 г.г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://alexandrov.social33.ru/upload/medialibrary/471/7ego7rjq3t81yyqh9mzi12jblf826v1p/5_fz_red13122024.pdf (дата обращения 15.04.2025).
14. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» № 148-ФЗ от 28.04.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304280050> (дата обращения 15.04.2025).
15. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» № 181-ФЗ от 24.11.1995 г. (с изм. и доп. № 57 от 24.04.2020 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://gbusokirzhach.social33.ru/upload/medialibrary/75f/0xrrws7zwlqmetbjuu5vecm3r9of43fv/FZ-181_izm-s-20g.pdf (дата обращения 15.04.2025).

© Сальникова Олеся Дмитриевна (djanna@yandex.ru), Борозинец Наталья Михайловна (nataboroz@yandex.ru),
Кухлеева Анна Валерьевна (annakukhleeva@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»