

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Зиядов Элькияр Икрам оглы

Начальник отдела, ЗАО «Азербайджанские железные дороги»; Докторант, Университет «Хазар»
eziyadov@gmail.com

THE MAIN FEATURES OF FORMING THE ACTIVITIES OF THE SINGLE ENERGY MARKET OF THE EUROPEAN UNION

E. Ziyadov

Summary. The article discusses in detail the features of the formation of the activities of a single energy market. A comparative analysis of the current regulatory framework of the Common Energy Market in the EU countries, the level of electricity prices in the EU countries, etc. is carried out. In conclusion, the article draws conclusions on the development of the energy market in the field of renewable resources in Azerbaijan.

Keywords: energy market, energy infrastructure, energy supplies, energy prices, regulatory framework.

Аннотация. В статье подробно рассматриваются особенности формирования деятельности единого энергетического рынка. Проводится сравнительный анализ современной нормативно-правовой базы Единого энергетического рынка в странах ЕС, уровня цен на электроэнергию в странах Евросоюза и др. В заключении статьи даются выводы по развитию энергетического рынка в сфере возобновляемых ресурсов в Азербайджане.

Ключевые слова: энергетический рынок, энергетическая инфраструктура, энергопоставки, цены на энергоресурсы, нормативно-правовая база.

Идея единого европейского газового рынка была выдвинута в конце 80-х гг. 20 века. Стратегия создания единого европейского газового рынка была разработана Европейской комиссией в 2014 году. Следует отметить, что обновленная стратегия энергетической безопасности Европейского Союза (ЕС) была разработана в ответ на «новый газовый кризис на Украине», подтвержденный Энергетическим союзом ЕС в феврале 2015 года. Необходимость разработки данной стратегии была связана с зависимостью значительной доли газового обеспечения (66%) ЕС от импорта и соответственно высокими затратами (87 млрд. евро), ограниченным числом поставщиков газа, а также большой зависимостью от российского газа. 39% импорта газа по ЕС приходится на долю России. Все это вызвало необходимость разработки стратегических планов по обеспечению энергетической безопасности стран ЕС и минимизации рисков, и таким образом привело к созданию документов, которые содержат кратко,

средне и долгосрочные планы мероприятий. В этих документах, подготовленных ЕС, важное значение имеют вопросы осуществления единой внешней энергетической политики, увеличения газовых запасов, развития энергетической инфраструктуры, диверсификации маршрутов и укрепления источников снабжения, а также укрепления стратегического сотрудничества с ЕС в сфере энергетики. Наряду с этим в концепции ЕС освещены такие важные вопросы, как соблюдение неизблемости действующего европейского законодательства, прозрачность договоров, при закупке газа у неевропейских поставщиков соответствие соглашения действующему европейскому законодательству, централизация закупки природного газа, создание механизма консолидации заявок на закупку природного газа у иностранных поставщиков. Эти документы комиссии ЕС еще раз доказывают, что комиссия во главу угла ставит завершение формирования единого внутреннего энергетического рынка. Анализ документов

показывает, что основные стратегические цели руководства ЕС в настоящее время ориентированы на следующие четыре направления:

- ◆ создание нормативно-правовой базы по регулированию деятельности единого энергетического рынка;
- ◆ создание энергетического союза;
- ◆ развитие энергетической инфраструктуры.

В формировании деятельности единого энергетического рынка важное значение имеет нормативно-правовая база как основная стратегическая цель ЕС. Фундамент нормативно-правовой базы для формирования деятельности Единого энергетического рынка в ЕС был заложен в 2009 году. Сегодня он составляет Третий энергетический пакет в энергопакете комиссии ЕС. Существует три нижеуказанных нормативно-правовых документа, регулирующих поставку природного газа по странам ЕС [1,2,3]:

- ◆ Регламент ЕС № 713/2009. На его основе было создано Агентство по сотрудничеству органов регулирования энергетики (*Agency for the Cooperation of Energy Regulators*);
- ◆ Регламент ЕС № 71/2009. Этот документ посвящен условиям доступа к сетям транспортировки природного газа;
- ◆ Директива № 2009/73/ЕС. В этом нормативно-правовом документе указаны общие правила для внутреннего рынка природного газа.

Следует отметить, что в вышеупомянутых нормативно-правовых документах ЕС одним из ключевых вопросов является установление запрета участникам рынка на одновременную реализацию и транспортировку природного газа компаниям.

Согласно этим нормативно-правовым документам ЕС, вышеуказанные требования касаются не только европейских энергокомпаний, но и сотрудничающих с ЕС компаний стран третьего мира, и в случае нарушения данных требований, эти компании будут лишены возможности выхода на европейский рынок. Комиссия ЕС согласно первоначальному плану должна была до марта 2011 года перенести положения Третьего энергопакета в национальное правовое поле стран-членов ЕС и, хотя срок был продлен до 2014 года, вопрос был решен лишь к концу 2015 года. Основные результаты Третьего энергопакета, реализованного Евросоюзом в течение 5 лет, нижеследующие [4]:

- ◆ 14 европейских энергокомпаний действуют во многих странах ЕС;
- ◆ 12 стран занимается более 3-ми видами энергопоставок;
- ◆ субъекты малого предпринимательства и домашние хозяйства могут выбрать несколько поставщиков из стран ЕС;

- ◆ в Великобритании, Бельгии, Чехии, Ирландии и Испании более 10% потребителей сменили своих поставщиков;
- ◆ число стран, экспортирующих энергозапасы, в Европе возросло от 14 до 23;
- ◆ более активно стала развиваться биржевая торговля природным газом, физический объем экспортируемого газа, по сравнению с 2003 годом, возрос в 4 раза.

Дополняя работу национальных органов регулирования поставок запасов природного газа, созданы органы в общеевропейской структуре: Агентство по сотрудничеству органов регулирования энергетики (*ACER-Agency for the Cooperation of Energy Regulators*), Совет европейских органов регулирования энергетики (*CEER-Council of European Energy Regulators*), объединение сетевых операторов в области газа (*ENTSO-European Network of Transmission System Operators for Gas*). Последний орган отвечает в основном за разработку 10-летних планов развития газовой сети. Им была представлена четвертая редакция 10-летнего плана развития энергетической инфраструктуры Европы на 2014–2023 гг. (*TYNDP-Ten Year Network Development Plan*) [5].

Комиссия ЕС более активно занимается разработкой нормативно-правовых документов, развивающих и дополняющих Третий энергопакет. Он активно участвует в разработке сетевых кодексов и рамочных руководящих документов (*framework guideline*) по управлению транспортными перегрузками и распределению производственных мощностей, исполнение которых пока добровольно, но настойчиво рекомендуется. Также следует отметить, что Третий энергопакет в основном отражает отдельные разделы, отделенные по видам деятельности. Наиболее спорные вопросы в областях, разделенных в Третьем энергопакете по видам деятельности, решаются в соответствии с нормативно-правовыми документами ЕС. 17 компаний, в том числе 9 немецких компаний, выбрали вариант независимого сетевого оператора. Это, в свою очередь, создает головным компаниям условия для сохранения определенных функций контроля за деятельностью своих дочерних предприятий. 9 компаний полностью разделили свою собственность, и только одна компания-австрийский оператор, обслуживающий газопровод TAG между Австрией и Италией, приняла вариант независимого системного оператора. Однако процесс внедрения норм на национальном уровне, утвержденный Европейским Союзом в 2009 году, пока не завершен. 7 европейских стран, в том числе Франция, Великобритания, Румыния и Польша, не приняли не только Третий энергопакет, но и не завершили работы по внедрению

норм Второго энергопакета, принятого ещё в 2003 г., просрочив свои обязательства более чем на 10 лет. К разбирательству Третьего энергопакета в правовой плоскости были привлечены 11 стран: Болгария, Кипр, Литва, Словения, Финляндия, Великобритания, Эстония, Ирландия, Польша, Румыния, Словакия, которые заявили о его частичном принятии.

Еврокомиссия, избегавшая прежде судебных разбирательств, в последние годы всё чаще прибегает к административному и правовому инструментам давления, отдавая предпочтение судебным искам и штрафным платежам. Через судебные разбирательства прошли 16 европейских государств, в том числе Нидерланды, Швеция, Люксембург, Испания и Австрия. По всем упомянутым выше странам (за исключением Словакии, Литвы и Кипра), которые, по мнению ЕК, ненадлежащим образом внедрились нормы Третьего энергопакета, дела переданы в Европейский суд. Одной из стран, оказывающих наиболее упорное сопротивление принятию норм как Второго, так и Третьего энергопакетов, является Великобритания, имеющая самый развитый газовый рынок в Европе. Следует отметить, что Великобритания начала процессы либерализации газового рынка гораздо раньше континентальных соседей и накопила значительный рыночный опыт. Все это создало условия для соблюдения Великобританией правил нормативно-правовых документов, принятых Европейским Союзом. Для Еврокомиссии одним из важных моментов является продвижение вопроса либерализации стран с газовым рынком, направленного на принятие норм Третьего энергопакета, а также выполнение требований всеми странами-участницами, так как это является обязательным условием создания общеевропейского энергетического рынка.

В целом согласно проведенным исследованиям считаем, что процесс, направленный на внедрение норм Третьего энергопакета, и развивающих его нормативно-правовые актов все-таки идёт, хотя и медленнее, чем планировалось, и в среднесрочной перспективе, его нормы в большинстве стран Евросоюза всё же будут приняты.

Особенно следует отметить то, что географический охват действия европейского энергетического законодательства не ограничивается территорией Евросоюза. Нормы европейского энергетического законодательства применяют и страны-кандидаты на вступление в ЕС. В странах Европейского экономического пространства-Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, а также в 8 странах Южной и Юго-Восточной Европы, входящих в Энергетическое сообщество, учреждённое в 2006 г., также широко внедряются нормы европейского энергетического законодательства. С 2011 г. в этот список

вошли Украина и Молдавия, на очереди стоит Грузия, Норвегия и Турция.

Все эти механизмы, а точнее механизмы энергетического законодательства ЕС, широко распространены в 35 странах с общим населением свыше 500 млн. человек.

Отметить стоит и то, что из-за особой позиции Ирана и Туркмении вопрос правового статуса Каспия по сей день остается нерешенным. Хотя после распада СССР при разделении Каспия с согласия большинства прикаспийских стран доля Ирана составила 13%, однако Иран завладел 20% акватории Каспия. В мае 2003 года в протоколе согласования, заключенного на основании трехстороннего соглашения между Россией, Казахстаном и Азербайджаном, было разделено 64% северной акватории Каспия. Согласно этому делению доля Казахстана составила 29%, России –16%, Азербайджана –21%, Ирана и Туркмении –36% [6].

Помимо этого, до сих пор между Ираном и Россией сохраняются неразрешенные в правовой плоскости конфликты с учетом экономических интересов сторон относительно маршрутов вывоза энергоресурсов на мировой рынок. Так, Иран предложил Казахстану и Туркмении прохождение части экспортируемой нефти и газа транзитом через Иран. Тегеран предложил использовать в этих целях готовую инфраструктуру (порты) на Персидском заливе, а также возможности нефтегазоперерабатывающего завода.

Вместе с тем в 2020 году в результате наступившей пандемии произошли определенные изменения на мировом энергорынке.

К примеру, пандемия привела к росту цен на электроэнергию на ведущих рынках Европы. После нового вида коронавируса европейские поставщики электроэнергии оказались не способны удовлетворить спрос в электроэнергии и на фоне рекордных цен природного газа и угля цены на электроэнергию на рынках электроэнергии стремительно возросли, что создает проблемы для континентальных стран. В Европе, где примерно 20% выработки электроэнергии обеспечивается за счет природного газа, некоторые страны из-за рекордного повышения цен на природный газ были вынуждены перейти на использование угля. Однако с целью ограничения производства электроэнергии из традиционных энергоисточников повышение налоговых ставок на карбоновую эмиссию до 65 евро за 1 тонну привело к росту цен на электроэнергию (См. График 1). Так в 2020 году в Италии рыночная цена на 1 мегаватт-час электроэнергии возросла на 56%, т.е. повысилась с 60 евро до 138 евро. В Великобритании,

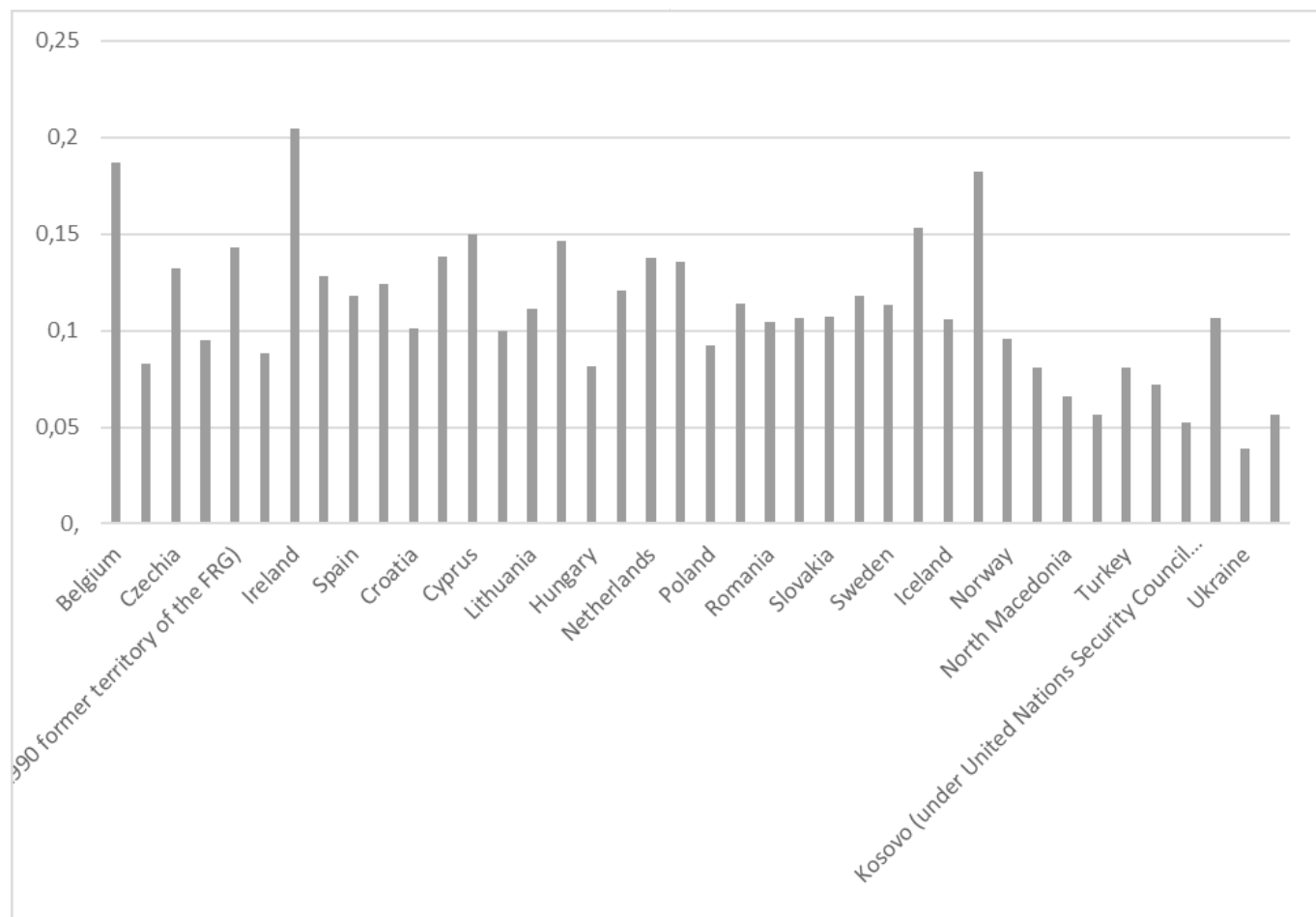


График 1. Сравнительный анализ уровня цен на электроэнергию в странах Евросоюза (на 2020 год за вычетом налоговых платежей, евро/1кВт) Источник: [7].

на которой сильно сказался энергетический кризис, в январе 2020 года в среднем рыночная цена на 1 мегаватт-час электроэнергии возросла на 41%, составив в сентябре 153 евро. В это же время на энергорынке Германии среднерыночная цена на 1 мегаватт-час электроэнергии возросла на 58%, повысившись с 52 евро до 124 евро, в Испании — на 48%, повысившись с 60 евро до 117 евро, во Франции — на 123%, повысившись с 60 евро до 134 евро. Таким образом, в 9 месяцах 2020 года на ведущих энергорынках Европы в среднем наблюдался 150% рост цен на электроэнергию. Такая ситуация стала угрозой для экономического развития некоторых европейских стран. К примеру, процесс восстановления экономики Испании, начавшей понемногу возрождаться во время пандемии коронавируса, из-за подорожания электроэнергии может замедлиться.

Отметим, что цена на электроэнергию в Испании начала расти еще летом и с тех пор не снижалась. По данным Иберийского Оператора энергетического рынка (OMIE), если в июне средняя цена 1 мегаватт-час

электроэнергии была 83,30 евро, то 7 октября этот показатель, повысившись до рекордной планки, составила 288,53 евро [8]. Для сравнения напомним, что год назад этот показатель был ниже 41 евро. Невиданное в истории подорожание цен на электроэнергию наносит убыток промышленным предприятиям. Фактически из-за пандемии размер средств на счетах предприятий резко снизился. В такой ситуации в Испании несколько заводов приняло решение провести сокращение производственных планов или периодически приостанавливать деятельность производственных линий. Небывалое повышение цен на электроэнергию отрицательно сказалось и на домохозяйствах. Хотя правительство пытается ослабить удар, уменьшив ставку налога на добавленную стоимость, семьи чувствуют негативное воздействие подорожания. Аналогичное положение наблюдается во многих странах Европы.

Отметим, что резкое подорожание цен на энергоносители оживило борьбу за энергорынки. Между компа-

ниями, представляющими Россию, Саудовскую Аравию, Катар, Оман, Ирак, Анголу, Австралию и США, идет конкурентная борьба за рынки Китая и Европы, где каждый участник пытается воспользоваться сложившейся ситуацией.

Китай покупает свыше 10% нефти, добываемой в мире за день. Поэтому китайский рынок является привлекательным для всех стран- производителей нефти. Основную борьбу за китайский рынок ведут компании, представляющие Россию и Саудовскую Аравию. По данным Главного Таможенного Управления Китая, в 2021 году в Китай было импортировано 79,64 млн. тонн российской нефти. Это же, по сравнению с объемом нефти, импортированной в 2020 году, ниже на 4,5%. При том, что в 2020 году Китай импортировал из России 83,57 млн. тонн нефти. Согласно другим данным Главного Таможенного Управления Китая, Россия проигрывает конкуренцию со странами Ближнего Востока, прежде всего, с Саудовской Аравией. В 2021 году Китай приобрел у Саудовской Аравии 87,56 млн. тонн нефти. Наряду с Саудовской Аравией, Китай повысил импорт нефти из Ирака, Омана и Анголы [9].

Рост цен на энергоносители, наряду с нефтью, усиливает борьбу и за рынки природного газа. Если Россия за нефтяные рынки ведет острую конкуренцию с Саудовской Аравией, то в борьбе за газовые рынки основными конкурентами России являются Катар, США и Австралия. В последнее время возрос экспорт из этих стран сжиженного (сжатого) газа на рынки Европы и Китая. В результате чего по сравнению с предыдущим годом объем резервуаров для хранения сжиженного газа возрос на 41%, а ежедневные поступления из терминалов сжатого газа в систему газоснабжения Европы достигают 400 млн. куб. м, последнее является рекордным показателем для января. Этот показатель в 2,5 раза выше среднего январского показателя за последнюю пятилетку. В целом, на начало 2021 года в систему газоснабжения Европы поступило 6,4 млрд. кубометров сжатого газа, что, по сравнению с предыдущими годами, на 38,5% больше [10].

Пока наблюдается рост австралийского газового экспорта и превышение данного экспорта по сравнению с газовым экспортом Катара. Так, если в 2020 году Австралия экспортировала 77,63 млн. тонн сжатого газа, то в прошлом году этот показатель составил 80,23 млн. тонн. Катар же в прошлом году экспортиро-

вал 77,88 млн. тонн сжатого газа, а это значит, что после Австралии он занимает второе место. Повышение спроса на сжатый газ стимулировало американских производителей повысить его производство. Таким образом, США повысили в прошлом году производство и экспорт сжатого газа. Если в 2020 году США экспортировали 47,35 млн. тонн сжатого газа, то в прошлом году этот показатель достиг 70,43 млн. тонн. Как видно, США повысили экспорт сжатого газа на 40%. Австралия, Катар и США, будучи основными игроками рынков сжатого газа, в прошлом году удовлетворили 60% рыночного спроса. Интересно то, что эта тройка стран 76% своего экспорта направила в Азию, где основными ее покупателями являются Китай, Индия, Япония и Южная Корея. Вместе с тем, Китай старается увеличить импорт газа из США, с этой целью заключены соответствующие долгосрочные контракты [10].

По мнению экспертов, резкое повышение цен на мировых энергорынках соответствует интересам и России, и США. Возросшие цены наряду с повышением доходов России, стали «вторым дыханием» и для энергокомпаний США.

ВЫВОДЫ

Таким образом, по результатам проведенного нами анализа, становится очевидно, что в соответствии с трендами мирового энергорынка в ближайшие 20–30 лет первичные энергозапасы и, в первую очередь, нефть и газ, в целом для глобальной экономики будут значимыми факторами в процессе экономического роста, повышения уровня жизни населения и обороны страны. Однако вместе с тем философия развития всегда является началом революционного изменения, так сказать апогеем развития. Стратегическое управление национальной экономикой требует реализации неотложных мер по развитию возобновляемых энергозапасов. Это, в частности, верно для Азербайджана, обладающего неисчерпаемыми запасами солнечной и ветряной энергии. С этой точки зрения очень важно определить энергетическую безопасность страны, разработать для ее развития показатели и стратегии. Ввиду малого периода обострения на современном этапе проблемы энергетической безопасности, среди ученых нет единого подхода в понимании этой проблемы. Так как в отдельных странах энергоснабжение сильно различается, в связи с чем, на наш взгляд, должна быть указана географическая дифференциация этих источников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Official web portal of European Union law <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=celex%3A32009R0713>
2. Official web portal of European Union law <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/LSU/?uri=CELEX%3A32009R0715>

3. Official web portal of European Union law <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A32009L0073>
4. The Oxford Institute for Energy Studies <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2013/04/NG-75.pdf>
5. Official web portal of European Network of Transmission System Operators for Gas <https://www.entsog.eu/entsog-roadmap-2050>
6. Konrad-Adenauer Fund -https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=75d66d88-9deb-660c-104a-2de4295aad4&groupId=252038
7. Statistical office of the European Union <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/-/ddn-20201124-1>
8. Official web portal of OMIE-the nominated electricity market operator <https://www.omie.es/en/sobre-nosotros>
9. Official web portal of Al Jazeera an independent news organization-<https://www.aljazeera.com/economy/2022/1/14/chinas-crude-oil-imports-drop-for-first-time-since-2001>
10. Official web portal of International Energy Agency <https://www.iea.org/reports/gas-2020/2021-2025-rebound-and-beyond>

© Зиядов Элькияр Икрам оглы (eziyadov@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Университет «Хазар»