

# ИССЛЕДОВАНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРЫ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В КОЛЛЕДЖАХ И УНИВЕРСИТЕТАХ В КОНТЕКСТЕ ВСЕСТОРОННЕГО УПРАВЛЕНИЯ СТРАНОЙ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ<sup>1</sup>

**Хэ Чжэндун**

Старший преподаватель, Хэйхэский университет  
35104286@qq.com

**Ли Хунхун**

Старший преподаватель, Хэйхэский университет  
2276347269@qq.com

**A STUDY ON FORMING A CULTURE  
OF THE RULE OF LAW IN COLLEGES  
AND UNIVERSITIES IN THE CONTEXT  
OF GOVERNING THE COUNTRY  
IN ACCORDANCE WITH THE LAW<sup>2</sup>**

**He Zhendong  
Li Honghong**

*Summary:* The article examines the problem of implementing the legal ideology of the "rule of law culture", provides a justification for the need for its implementation in colleges and universities in China. The issues of the existing state regulatory framework for the implementation of the policy of the formation of the legal consciousness of citizens are studied. The aspects of the implementation of the "rule of law" policy in educational institutions are analyzed. The main problems that exist in the formation of a culture of the rule of law are identified and described. A set of mechanisms and measures for building a culture of law in colleges and universities is considered as a reflection of the state policy of the rule of law.

*Keywords:* rule of law culture, politics, state, comprehensive government, law.

*Аннотация:* В статье исследуется проблема реализации правовой идеологии «культуры верховенства права», приводится обоснование необходимости ее внедрения в колледжи и университеты Китая. Исследованы вопросы существующей государственной нормативно-правовой базы реализации политики становления правового сознания граждан. Проанализированы аспекты реализации политики «верховенства права» в образовательных учреждениях. Выявлены и описаны основные проблемы, существующие в формировании культуры верховенства права. Рассмотрен комплекс механизмов и мер построения культуры права в колледжах и университетах как отражение государственной политики верховенства закона.

*Ключевые слова:* культура верховенства права, политика, государство, всесторонне управление страной, закон.

**А**ктуальность изучения формирования культуры верховенства права в колледжах и университетах Китая, обусловлена существующими на протяжении последних 20 лет тенденциями усиления роли права и закона в китайском обществе, становлением государственной политико-правовой концепции «управления государством на основе закона» и другими законодательными документами, утверждающими необходимость обеспечения всестороннего верховенства закона в управлении страной. Правовые реформы необходимы для «поддержания стабильности конституционного порядка» [10].

Цель исследования: изучить специфику формирования культуры верховенства права в колледжах и университетах Китая на современном этапе развития правовой системы государства.

Задачи: изучить основные вехи в развитии государственной идеологии, постулирующей необходимость внедрения в общество «культуры верховенства права», проанализировать документальные источники по проблеме исследования; рассмотреть аспекты реализации политики верховенства права в образовательных учреждениях Китая; выявить и описать основные

1 Проект фонда: «Изучение проблем и корректирующих мер в формировании культуры убежденности в верховенстве закона в высших учебных заведениях в новую эпоху» - исследовательский проект фундаментальных научных исследований операционных расходов высших учебных заведений провинции Хэйлуцзян в 2021 году, номер проекта: 2021-KYYWF-0722.

2 Foundation project: «Study of problems and corrective measures in the formation of a culture of conviction in the rule of law in higher education institutions in the new era» - research project of fundamental scientific research of operating expenses of higher education institutions of Heilujiang Province in 2021, project number: 2021-KYYWF-0722.

проблемы, существующие в формировании культуры верховенства закона в колледжах и высших учебных заведениях страны; сформулировать комплекс эффективных механизмов и мер, способствующих совершенствованию и укреплению культуры верховенства права в колледжах и вузах.

Для формирования представления о реализации политики верховенства закона и права в образовательных учреждениях КНР необходимо понимать существующие в стране нормативно-правовые документы, описывающие суть действия «максимы верховенства закона». Поэтому мы рассмотрели правовые основы формирования культуры верховенства права. Одним из важных документов является «Решение ЦК КП Китая по основным вопросам, касающимся всестороннего обеспечения законности», которое было принято в 2014 году, в рамках 4-го пленума ЦК КПК. Он был полностью посвящен обсуждению политико-правовой концепции «управления государством на основе закона» (依法治国) [12, с.101]. Решение об усилении роли права и закона в китайском обществе было принято еще в 1997 г. В 1999 г. приведенное выше словосочетание было включено в Конституцию КНР (13-я Поправка) со следующей формулировкой «В Китайской Народной Республике реализуется правление государством на основе закона, осуществляется построение социалистического правового государства» [1, с.34].

Основным тезисом принятого документа явился следующий: «Для управления страной необходимо поддерживать социалистический дух верховенства закона и строить социалистическую культуру верховенства закона» [2, с.16]. Единогласно была поддержана идея всестороннего продвижения культуры верховенства закона как практической необходимости для развития общества и его вступления в новую эру, как мощной гарантии реализации фундаментальной задачи государства - воспитания нравственности граждан.

Принятое решение постановило: «Твердо придерживаться популяризации и соблюдения закона как основной долгосрочной обязанности правительства по управлению страной, проводить всестороннюю пропаганду и просвещение в области юриспруденции и направлять граждан к сознательному соблюдению законов, обращаться к праву в случае возникновения проблем, разрешать возникшие вопросы опираясь на закон, повысить осведомленность о правовых нормах, отстаивать культуру соблюдения договорных обязательств и развивать общественный порядок и добрые нравы» [8]. Важным в формировании идеологии «верховенства права» и формировании на этой основе правового сознания стал доклад Си Цзиньпина на тему: «Решающая победа построения средне-зажиточного общества и великая победа социализма с китайской

спецификой в новую эпоху», представленный в 2017 году на 19-ом Национальном конгрессе КП КНР. В докладе постулируется необходимость обеспечения законности в госуправлении, построения социалистической правовой системы с учетом специфики китайского государства. В основе правовых отношений должен быть особый социалистический правопорядок, опирающийся на теорию социалистической правовой системы. Для достижения этих целей важно: реализовывать деятельность правительства с учетом принципа верховенства закона в своей правоприменительной деятельности; провести структурную реформу судебной системы для повышения уровня юридической грамотности граждан [7,9]. Необходимость усовершенствования правовой системы и воспитания правосознания связана с политико-правовыми традициями китайского народа и строятся с учетом общественного мнения по поводу важности усиления культуры верховенства права в обществе. Развитие социализма невозможно без реализации и внедрения культуры верховенства закона, который является продуктом творческой трансформации концепций верховенства права, системы и принципов верховенства права, в их тесной интеграции с практикой реализации верховенства права в Китае. «Это дает нашему народу возможность вступления в новую эпоху для науки, рационального мониторинга состояния общества и решения реальных проблем. Открывает новую эру в законодательном строительстве Китая». [9] В 2021 Главное управление ЦК КП Китая и Главное управление Государственного совета выпустили и реализовали «Заключение об усилении построения социалистической культуры верховенства закона», четко заявив, что культура верховенства закона - важная часть социалистической культуры с ее китайской спецификой. Сформировать ее необходимо к 2035 году (так как первой фазой новой эпохи признан период 2020-2035 годы) [4]. Достижение цели связывается с необходимостью реализации положений, изложенных в докладе Си Цзиньпина о верховенстве закона: «улучшить социалистическую теорию верховенства закона, энергично продвигать дух конституции, продолжать повышать уровень грамотности граждан в области верховенства закона, способствовать творческой трансформации традиционной правовой культуры Китая, инновационному развитию, а также укреплению правовой культуры в целом [6, с.173].

Мы проанализировали основные проблемы, которые существуют на пути реализации идеологии культуры верховенства закона в высших учебных заведениях нашей страны. Было выявлено, что в Китае нет традиции правового государства. В сознании людей сохраняется стереотип древнекитайского общества с присущими для него: патриархальной системой, монархией, верховенством имперской власти и стилем ямен. Динамика в этом процессе наметилась в 2010 году в связи с созданием социалистической правовой системы с китайской

спецификой, которая в своей структуре имела «конституционные законы, гражданское право и коммерческое право, административное право, экономическое право, социальное право, уголовное право, судебное и непроцессуальное право и др.» [6]. Однако в китайском обществе сохраняется «печать» стереотипа традиционной правовой культуры, порождающая существование бюрократии, при наличии неудовлетворительного качества фактической работы [3]. Эта культура верховенства человека и официальная стандартная культура напрямую влияют на необходимость культивирования культуры верховенства закона и идеи верховенства закона в высших учебных заведениях. Выражается это в наличии таких проблем:

1. Недостаточная правовая культура и низкая сознательность представителей администрации вузов, которые используют служебное положение в целях личной выгоды. «Коррупция в башне из слоновой кости» неоднократно разоблачалась. Так, 19 октября 2020 года на сайте Дисциплинарного комитета ЦК КПК были опубликованы данные о наличии 30 дел по проверке дисциплины (70% - приходилось на секретарей и руководителей учебных заведений (деканов)). Дискредитация их морального облика отражает несформированность культуры верховенства закона в колледжах и университетах.
2. Мониторинг практики образовательных учреждений показывает наличие значительного количества преподавателей и сотрудников колледжей, проявляющих безразличие к «букве закона» в силу низкой правовой культуры. Например, широко известны факты мошенничества с бумагами доцента Чжэцзянского университета Хэ Хайбо, а профессор Сямэньского университета У Чуньмин был уволен по подозрению в соблазнении студенток и т. д.
3. У студентов также фиксируется низкий уровень правового сознания, что проявляется в высоком уровне преступности. К законным средствам разрешения конфликтов в молодежной среде прибегает их малая часть. В новостях неоднократно сообщались факты, например, об убийстве учителя в Китайском университете политологии и права, об отравлении в Фуданьском университете, об убийстве матери студенткой Пекинского университета и случае сдачи экзамена подставным лицом в провинции Шэньси и т. д. Это доказывает, что концепции верховенства закона и правового сознания студентов нуждаются в дальнейшем развитии в соответствии с целями правового государства.

На наш взгляд, существует несколько путей формирования культуры верховенства закона в колледжах и университетах. Требуется дальнейшее совершенствование направлений совершенствования деятельности вуза

по воспитанию культуры верховенства закона, как у администрации, так и профессорско-преподавательского состава. Статьи 26 и 28 «Закона об образовании» нашей страны, статьи 27 и 28 «Закона о высшем образовании» предусматривают, что основой для независимого управления школами всех уровней и типов является «устав» школы. Поэтому в «Плане реализации программы комплексного развития школьного управления в соответствии с законом» указано, что «к 2015 году должна быть полностью сформирована модель, состоящая из одной школы и одного устава» [5]. Следовательно, вузы должны ускорить процесс составления устава в соответствии национальной конституцией и законами. На этой основе, в соответствии с «Временными мерами по установлению уставов высших учебных заведений», необходимо формулировать устав школы и единую систему правил в соответствии с реальным контекстом вуза.

Также важно осуществлять интегративный подход всех субъектов образования в обеспечении постулатов верховенства закона в школах, семьях и обществе, осуществлять популяризацию профессиональных юридических знаний и управлять развитием правового сознания, основанным на верховенстве закона. Через связь со студентами задействуется механизм многосторонних связей между семьей и институтами социализации, что расширяет воспитательное воздействие и обеспечивает гарантии становления культуры верховенства закона в высших учебных заведениях.

Важной технологией в формировании культуры верховенства закона является активная пропаганда и соответствующее просвещение в области верховенства закона в высших учебных заведениях. Формами пропаганды могут стать яркие и интуитивно понятные рекламные и образовательные мероприятия, такие как: юридические лекции, учебные суды, конкурсы юридических знаний, конкурсы эссе по верховенству права, юридические фильмы и телешоу и т. д. Через практикоориентированность, интерактивность таких занятий укрепляются основные понятия правовой культуры.

Необходимо полностью использовать преимущества «Интернет +», использовать сетевую среду для повышения осведомленности студентов о верховенстве закона. Возможными аспектами обучения здесь могут стать аспекты сетевой этики и обеспечения информационной безопасности на правовой основе.

Реализуя данные мероприятия, следует придерживаться принципа органического единства идеологии, нравственности и правового воспитания. Данное положение соответствует документу «Решение ЦК КП Китая», в котором четко указано: верховенство закона должно воплощать моральные концепции, усиливать роль закона в продвижении морального становления личности,

укреплять ключевую роль морали в культуре верховенства закона. Реализация этого принципа в образовательной работе высших учебных заведений состоит в том, чтобы настаивать на органическом единстве идейно-нравственного воспитания и правового воспитания студентов[7].

Еще одной мерой в управлении процессом становления культуры верховенства закона в вузе должно стать введение единой правовой процедуры решения вну-

тривузовских конфликтов, внутренних споров. Например, внедрение практики апелляций, процедур предъявления обвинений, уведомления, досудебных встреч и формальных процедур слушаний. Разработка таких форм управления системой вуза способно оказать существенное влияние на формирование чувства верховенства закона, практику уважения законных полномочий всех участников образовательного процесса, обеспечить легальность и легитимность разрешения споров.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ван Лимин. Как сформировалась и развивалась концепция «правления государством на основе закона» («И фа чжи го» фанлюэ ши цзэньян синчэн хэ фачжаньды) // Правдоискатель (Цюши). - 2014. - № 21. - С. 34
2. Ин Суньянь. О некоторых первоочередных аспектах всестороннего продвижения правления государством на основе закона (Лунь цюаньмянь туйцзинь «и фа чжи го» ды жогань чжундянь взньти) // Фронт науки (Сюэшу цяньянь). - 2014. - № 11. - С. 17.
3. Кормановский М.В. Характерные особенности современной правовой системы китайской народной республики и причины их возникновения // E-Scio. 2021. №11 (62). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/harakternye-osobennosti-sovremennoy-pravovoy-sistemy-kitayskoy-narodnoy-respubliki-i-prichiny-ih-vozniknoveniya> (дата обращения: 25.08.20)
4. Ли Цзюньжу Китайский путь и китайская мечта. Пекин: Издательство литературы на иностранных языках, 2014. - 222с.
5. Лю Хайтао Обзорные системы теорий социализма с китайской спецификой // Социализм в современном мире. - № 6. - С. 53-58.
6. Ни, Ф. Ориентация и инновации: теория верховенства закона при социализме с китайской спецификой с точки зрения международного права / Ф. Ни, С. Ли // Власть. - 2016. - Т. 24. - № 10. - С. 171-177.
7. Основные положения выступления Си Цзиньпина при рассмотрении специальной темы по изучению и претворению в жизнь духа 4-го пленума 18-го созыва ЦК КПК о содействии законности, сделанного 2 февраля 2015 г. на церемонии открытия симпозиума для руководителей и кадровых работников уровня провинций и областей. - Народная ежедневная газета. 03.02.2015.
8. Постановление Пленума ЦК КПК о некоторых основополагающих вопросах всестороннего продвижения правления государством на основе закона (Чжунгун чжунъян гуанью цюаньмянь туйцзинь «и фа чжи го» жогань чжунда взньти ды цзюэдин): 28 октября 2014 г. // URL: [http://news.xinhuanet.com/ziliao/2014-10/30/c\\_127159908.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2014-10/30/c_127159908.htm).
9. Си Цзиньпин. Полностью понимать значение принятия и применения Гражданского кодекса и лучше защищать законные права и интересы людей в соответствии с законом // URL: [http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-06/15/c\\_1126116411.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-06/15/c_1126116411.htm) (дата обращения: 04.01.2021). (На кит. яз.).
10. Сонин В.В. Правление государством на основе закона: истоки, содержание и перспективы китайского варианта правового государства // Lex Russica. 2016. №9 (118). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravlenie-gosudarstvom-na-osnove-zakona-istoki-soderzhanie-i-perspektivy-kitayskogo-varianta-pravovogo-gosudarstva> (дата обращения: 25.08.2022).
11. Трощинский П.В. Юридическая политика и законодательство Китайской Народной Республики периода реформ и открытости // Правоведение. 2019. - Т. 63. - № 2. - С. 305.
12. Трощинский П.В. Влияние доктрины «управление государством на основе закона» на правовую систему современного Китая / П.В. Трощинский // Актуальные проблемы развития КНР в процессе ее регионализации и глобализации: VII Международная научно-практическая конференция, Чита, 12-13 мая 2015 года / под редакцией Н.А. Абрамовой, В.С. Морозовой. - Чита: Забайкальский государственный университет, 2015. - С. 189-203.
13. Чжан Вэньсянь. Великая программа развернутого продвижения «правления государством на основе закона»: восприятие и интерпретация духа 4-го пленума 18-го созыва (Цюаньмянь туйцзинь «и фа чжи го» ды вэйда ганлин — дуй шиба цзе чжунцюаньхуэй цзиншэнь ды женьчжи юй цзеду) // Правопорядок и общественное развитие (Фачжи юй шэжуэй фачжань). — 2015. — № 1. — Кит. яз.

© Хэ Чжэндун (35104286@qq.com), Ли Хунхун (2276347269@qq.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»