

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ВЗЫСКАНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ И ЛИЦАМ, СОДЕРЖАЩИМСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ПРИ КОНВОИРОВАНИИ

*Игнатъев Алексей Михайлович*  
Научный сотрудник  
НИЦ-1, ФКУ НИИ ФСИН России,  
г. Москва

### PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE USE OF DISCIPLINARY MEASURES AGAINST CONVICTED PERSONS AND PERSONS IN CUSTODY ESCORT

*A. Ignatiev*

#### Annotation

The article discusses the question of who disciplinary actions against convicted persons and persons in custody have committed a violation of the content in the convoy.

The article analyzes normative legal acts, regulating the procedure of application of measures of punishment to convicts and persons in custody as well as the possibility of realization of these legal regulations by officers of the special sub-divisions of the penal system on the convoy in case of violations of the detention regime. The study identified problems in the legislation of the Russian Federation requiring improvement with a view to possible granting of rights of use of disciplinary measures against prisoners and persons in custody have committed a violation of the detention regime under escort, the heads of special divisions criminally-Executive system on a convoy. According to the author, it will serve as a fundamental tool in ensuring re-press the content under escort, and will have due impact on the convoys-roemah individuals, stimulating them to lawful behavior.

**Keywords:** Escort, prisoners, persons in detention, the detention regime, penalty, penal system.

#### Аннотация

В статье рассматривается вопрос применения дисциплинарного воздействия к осужденным и лицам, содержащимся под стражей, допустившим нарушение режима содержания при конвоировании.

В работе проанализированы нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок применения мер взысканий к осужденным и лицам, содержащимся под стражей, а также возможность реализации данных правовых норм сотрудниками специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию в случае нарушения ими режима содержания. В ходе исследования выявлены проблемы в законодательстве Российской Федерации, требующие совершенствования с учетом возможного предоставления права применения мер взыскания в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, совершивших нарушение режима содержания при конвоировании, руководителям специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

По мнению автора, это послужит основополагающим средством в обеспечении режима содержания при конвоировании, а также окажет должное воздействие на конвоируемых лиц, стимулирующих их к правомерному поведению.

#### Ключевые слова:

Конвоирование, осужденные, лица, содержащиеся под стражей, режим содержания, взыскания, уголовно-исполнительная система.

Совершение деяния, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – РФ) предусматривает установление мер уголовно-правового характера в отношении лица, совершившего преступление.

Ученые определяют меры уголовно-правового характера как средства реализации уголовной ответственности [8, с. 27], как меры уголовно-правового воздействия [8, с. 14–15], как инструменты уголовного права [4, с. 71], однако очевиден тот факт, что ряд мер уголовно-правового характера направлены на изменение правового статуса лица, совершившего преступление связанного с его помещением в места принудительного содержания. Избрание меры пресечения в виде заключения под стражу либо назначение наказания в виде лишения

свободы подразумевает необходимость соблюдения лицом требований режима содержания либо режима отбывания наказания, установленных законодательством РФ. При изучении уголовно-исполнительного кодекса (далее – УИК РФ) и Федерального закона РФ от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" следует сделать вывод о том, что одним из составляющих режима содержания либо режима отбывания наказания является соблюдение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и исполнение ими обязанностей, определяемых условиями отбывания наказания и содержания под стражей. Исполнение указанных требований законодательства РФ невозможно без института дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Как отмечает Красоткин П.Н., нахождение человека

в системе общественных отношений делает возможным стимулирование его поведения через применение мер поощрения и мер взыскания [3, с. 27–30].

Следовательно, стимулирование правопослушного поведения человека может осуществляться посредством применения мер поощрения, а также мер принуждения, которые могут служить в качестве побудителя позитивного, социально значимого поведения [7, с. 644].

В настоящее время государство уделяет большое внимание уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) и совершенствованию нормативно-правовых актов ее регламентирующих. Основополагающим документом, определяющим развитие УИС на современном этапе, является Концепция развития УИС РФ до 2020 года утвержденная постановлением Правительства РФ от 14 октября 2010 года № 1772-р (далее – Концепция). Концепция предусматривает совершенствование системы и порядка применения дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с учетом соразмерности взыскания дисциплинарному проступку [6]. Законодательство РФ закрепляет нормы, которые регламентируют порядок наложения взысканий на осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Необходимо отметить, что законодатель определяет круг лиц, которые могут налагать взыскания и определяет, что на осужденных взыскание налагается постановлением начальника исправительного учреждения или лица его замещающего, а на подозреваемых и обвиняемых начальником места содержания под стражей или его заместителем. Также необходимо отметить, что взыскания налагаются в пределах юрисдикции начальников учреждений УИС, в ведении которых находятся осужденные, подозреваемые и обвиняемые.

Однако осужденные и лица, содержащиеся под стражей, находящиеся в местах принудительного содержания, по причине различных юридически значимых фактов (вынесение обвинительно приговора суда, производство следственных действий и др.) могут быть перемещены между учреждениями УИС. Согласно статье 76 УИК РФ перемещение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, происходит под конвоем.

Ведомственный нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию предусматривает, что на лиц, нарушающих установленный режим содержания начальника караула, обязан составить акт, в двух экземплярах и объявить его нарушителю. В акте необходимо указать характер и обстоятельства нарушения режима содержания. Первый экземпляр акта начальник караула приобщает к личному делу осужденного либо лица, содержащегося под стражей, а второй предоставляет начальнику специального подразделения УИС по конвоированию. Из ука-

занных требований вытекает, что акт о нарушении режима содержания в последующем послужит основанием для применения администрацией учреждения УИС (органом-получателем) мер взыскания к осужденному либо лицу, содержащемуся под стражей, допустившему нарушение режима содержания при конвоировании.

Однако, при изучении норм законодательства РФ, определяющих порядок наложения взыскания и перечень должностных лиц, правомочных их налагать можно прийти к выводу, что наложение взыскания на осужденного либо лица, содержащегося под стражей, совершившего нарушение режима содержания при конвоировании, администрацией учреждений УИС невозможно. Это обуславливается двумя фактами. Первое – законодательством РФ четко регламентировано, что налагать взыскания на осужденных может только начальник исправительного учреждения либо лицо, его замещающее, а на подозреваемых и обвиняемых начальник места содержания под стражей либо его заместитель. Так, в процессе конвоирования осужденные, следуя к месту отбывания наказания, могут помещаться в транзитные следственные изоляторы УИС находящиеся по маршруту конвоирования, где соблюдение УИК РФ в части наложения взыскания на осужденных начальниками исправительных учреждений не реализуется. Во-вторых, осужденные либо лица, содержащиеся под стражей, нарушающие режим содержания при конвоировании, находятся под юрисдикцией специальных подразделений УИС по конвоированию, а не в ведении учреждений УИС.

Результаты проведенного в 2016 году ФКУ НИИ ФСИН России анкетирования практических работников специальных подразделений УИС по конвоированию показали, что отсутствие правовых норм, позволяющих налагать взыскания на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, нарушающих режим содержания при конвоировании, является одной из наиболее актуальных проблем, с которой караулам по конвоированию приходится сталкиваться в служебной деятельности.

Личный состав караулов по конвоированию обязан требовать от осужденных и лиц, содержащихся под стражей, соблюдение установленного режима содержания. В рассматриваемом случае сотрудники специальных подразделений УИС по конвоированию лишены так называемых рычагов воздействия на конвоируемых лиц при нарушении ими установленного режима содержания.

В целях предупреждения совершения конвоируемыми лицами установленного режима содержания при конвоировании, Федеральной службой исполнения наказаний (далее – ФСИН России) подготовлены и направлены в территориальные органы УИС указания. Указание 2013 года определяет, что в целях профилактики, а также фиксации правонарушений, в обязательном порядке необхо-

димо применять видеорегистраторы в караулах по конвоированию во время приема и личного обыска осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их посадки (высадке) в специальный транспорт, приема (сдачи) конвоируемых лиц на обменном пункте и во всех случаях осложнения обстановки. Указание 2014 года говорит о необходимости размещения знаков о запрете курения в камерах специальных автомобилей и специальных вагонах, а также об изъятии на период конвоирования у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, зажигалок и спичек. На наш взгляд, принимаемые в настоящее время меры по предупреждению нарушений режима содержания при конвоировании недостаточны, они носят профилактический характер. Необходим четкий механизм, закрепленный в законодательстве РФ, и предусматривающий порядок наложения взысканий за нарушения режима содержания при конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Взыскания, налагаемые на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предусмотренные законодательством РФ, являются важным средством обеспечения режима содержания [1, с. 9–13]. Баранов В.М. справедливо отмечает, что стимулирование в праве осуществляется не только с помощью поощрительных мер, но и путем установления юридической ответственности за ненадлежащее поведение или нарушение установленного правовыми нормами порядка [2, с. 22].

На сегодняшний день складывается ситуация, что законодательными актами РФ за нарушение осужденными либо лицами, содержащимися под стражей, установленного режима содержания при конвоировании, не предусмотрено санкций.

Нормы законодательства РФ в сфере применения мер взыскания, за нарушение режима содержания при конвоировании, требуют совершенствования. На наш взгляд, необходимо предоставить право наложения взысканий на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, допустивших нарушения режима содержания начальникам специальных подразделений УИС по конвоированию либо лицам их замещающим. Виды взысканий и порядок их применения должны быть основаны на существующих нормах, а принятое решение о наложении взыскания в отношении осужденного или лица, заключенного под стражу совершившего нарушение режима содержания во время конвоирования должно направляться в учреждение УИС для его исполнения. Установление законодательством РФ указанных норм позволит сконцентрировать материалы о наложении взыскания (рапорт сотрудника о нарушении режима содержания, акт о нарушении режима содержания, объяснение осужденного либо лица, содержащегося под стражей, видеозапись, фиксирующую нарушение и др.) в специальных подразделениях УИС по конвоированию, а также минимизировать переписку между учреждениями УИС по данному вопросу. Важно также иметь в виду, что руководитель специального подразделения УИС по конвоированию будет налагать взыскания на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые находятся под его юрисдикции.

По нашему мнению, закрепление в законодательстве РФ вышеуказанных норм послужит существенным подспорьем в надлежащем обеспечении сотрудниками специальных подразделений УИС по конвоированию режима содержания, а также окажет стимулирующий эффект на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, к соблюдению требований Законодательных актов РФ.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Антонов А.Г. О пределах усмотрения администрации учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, при применении мер поощрения и взыскания к осужденным // Вестник Кузбасского института. 2 (27). 2016. С. 9–13.
2. Баранов В.М. Поощрительные нормы советского социалистического права // Издательство Саратовского университета. 1978. С. 22.
3. Красоткин П.Н. Поощрения и взыскания как парные меры воспитательного воздействия на осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде исправительных работ, по законодательству Российской Федерации // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2012. № 17. С. 27–30.
4. Пермиков О.Г. современные проблемы уголовной и уголовно-исполнительной политики // Черные дыры в Российском законодательстве. 2003. № 2. С. 71.
5. Петражицкий Л.И. Теория государства и права в связи с теорией нравственности. СПб., 1907. Т.2. С. 644.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 1772-р "Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года" // Собрание законодательства РФ, 25.10.2010, N 43, ст. 5544.
7. Стручков Н.А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью // Издательство Саратовского университета. 1997. С. 14–15.
8. Тюшнякова О.В. Отсрочка отбывания наказаний женщинами как мера уголовно-правового воздействия. Тольятти. 2002. С. 27.