

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫХ НОРМ В КОНТЕКСТЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УГРОЗ

STATE REGULATION OF VETERINARY AND SANITARY STANDARDS IN THE CONTEXT OF PREVENTING ENVIRONMENTAL THREATS

S. Trunova
S. Nurmagomedova
U. Magomedova
Kh. Bartykhanova
S. Magomedov

Summary. The article examines the issues of state regulation of veterinary and sanitary standards in the context of preventing environmental threats in the agro-industrial complex of the Russian Federation. The analysis of the regulatory framework was carried out, the effectiveness of supervisory activities was assessed, and key environmental risks associated with violations of veterinary and sanitary requirements during animal husbandry and biological waste management were identified. A significant share of violations leads to water pollution, soil degradation, and an increase in microbiological threats. A comparative analysis of foreign approaches to veterinary and sanitary control revealed effective tools used in the EU, the USA, and China. The article proposes measures to improve the state regulatory system, including the development of comprehensive legislation on biological waste management, the creation of a unified digital monitoring platform, and the introduction of an economic incentive system for farms that comply with high sanitary and environmental standards. The implementation of these measures will enhance the effectiveness of state regulation, reduce environmental threats, and ensure sustainable development of agricultural areas.

Keywords: state regulation, veterinary and sanitary standards, environmental safety, biological waste, animal husbandry, zoonoses, environmental threats, sanitary and epidemiological supervision, agro-industrial complex, sustainable development.

Трунова Саният Акаевна

Кандидат биологических наук, доцент,
Дагестанский государственный медицинский
университет, г. Махачкала
saniatakaeva@mail.ru

Нурмагомедова Саният Гаджиевна

Кандидат медицинских наук, доцент,
Дагестанский государственный медицинский
университет, г. Махачкала
nurma.san@yandex.ru

Магомедова Умият Абдулбасировна

Старший преподаватель,
Дагестанский государственный медицинский
университет, г. Махачкала
t.umijat@yandex.ru

Бартыханова Халимат Магомедовна

Дагестанский государственный медицинский
университет, г. Махачкала
Halimka_li@mail.ru

Магомедов Саудапанди Тукаюдинович

Дагестанский государственный медицинский
университет, г. Махачкала
Saundweiv816@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы государственного регулирования ветеринарно-санитарных норм в контексте предотвращения экологических угроз в агропромышленном комплексе Российской Федерации. Проведен анализ нормативно-правовой базы, оценена эффективность контрольно-надзорной деятельности, выявлены ключевые экологические риски, связанные с нарушением ветеринарно-санитарных требований при содержании животных и обращении с биологическими отходами. Отмечается значительная доля нарушений санитарных норм, приводящих к загрязнению водных объектов, деградации почв и росту микробиологической угрозы. Представлен сравнительный анализ зарубежных подходов к ветеринарно-санитарному контролю, выявлены эффективные инструменты, используемые в странах ЕС, США и КНР. Предложены направления совершенствования государственной системы регулирования, включая разработку комплексного законодательства об обращении с биологическими отходами, создание единой цифровой платформы мониторинга и введение системы экономического стимулирования для хозяйств, соблюдающих высокие стандарты санитарной и экологической безопасности. Внедрение предложенных мер позволит повысить эффективность государственного регулирования, минимизировать экологические угрозы и обеспечить устойчивое развитие аграрных территорий.

Ключевые слова: государственное регулирование, ветеринарно-санитарные нормы, экологическая безопасность, биологические отходы, животноводство, зоонозы, экологические угрозы, санитарно-эпидемиологический надзор, агропромышленный комплекс, устойчивое развитие.

Введение

Современное развитие агропромышленного комплекса России сопровождается ростом экологических рисков, связанных с интенсификацией животноводства, увеличением объемов производства продукции животного происхождения и увеличением количества отходов. По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, за последние 10 лет производство животноводческой продукции в стране увеличилось более чем на 25 % [7], при этом ежегодно образуется около 300 млн тонн органических отходов животноводства, значительная часть которых утилизируется с нарушением санитарных норм, что создает потенциальные экологические угрозы для почв, водных объектов и атмосферного воздуха [12].

Несоблюдение ветеринарно-санитарных норм способствует распространению возбудителей опасных инфекционных заболеваний, в том числе зоонозов, и может привести к эпизоотиям, угрожающим не только здоровью населения, но и экологическому балансу территорий. По данным Роспотребнадзора, ежегодно в России регистрируется до 200 вспышек зоонозных инфекций, часть которых связана с неудовлетворительным санитарным состоянием объектов животноводства и несоблюдением правил обращения с биологическими отходами [10].

Ветеринарно-санитарное регулирование как часть государственной системы экологического и санитарно-эпидемиологического надзора играет ключевую роль в обеспечении санитарной безопасности, предупреждении загрязнения окружающей среды и сохранении биоразнообразия. В условиях интенсификации сельскохозяйственного производства, изменения климатических условий и глобализации рынков необходимость совершенствования государственного регулирования ветеринарно-санитарных норм становится особенно актуальной [9, с. 40].

Настоящая статья посвящена анализу действующей системы государственного регулирования ветеринарно-санитарных норм в России, выявлению существующих проблем и разработке предложений по ее совершенствованию в контексте предотвращения экологических угроз и обеспечения устойчивого развития аграрных территорий.

Обзор литературы

Проблема соблюдения ветеринарно-санитарных норм и их влияние на состояние окружающей среды широко освещена в научной литературе как в России, так и за рубежом. Большинство авторов сходятся во мнении, что нарушение ветеринарно-санитарных требований

приводит к возникновению комплексных экологических угроз, включая загрязнение почв и водоемов органическими отходами животноводства, распространение возбудителей опасных инфекций и рост резистентных форм микроорганизмов [1; 5; 11].

Так, по данным исследования Ю.В. Глазуновой, ежегодно в России на объектах животноводства образуется более 300 млн тонн навоза и птичьего помета, при этом до 40 % этих отходов утилизируется с нарушением санитарных норм [1, с. 45; 7], что приводит к попаданию нитратов, фосфатов и патогенной микрофлоры в поверхностные и грунтовые воды, оказывая негативное влияние на экологическое состояние водных объектов и создает угрозу вторичного инфицирования животных и человека [3, с. 36].

По мнению В.А. Костина и Н.Н. Панкратова, низкая эффективность государственного контроля в области ветеринарно-санитарного надзора обусловлена недостаточностью нормативно-правовой базы, слабым внедрением цифровых технологий мониторинга и отсутствием единой информационной системы учета и контроля биологических отходов [6, с. 27]. Авторы подчеркивают, что в странах Европейского союза, где действует жесткая система многоуровневого мониторинга, случаи нарушения санитарных норм фиксируются значительно реже, а уровень загрязнения окружающей среды отходами животноводства в 2–3 раза ниже по сравнению с Россией [15].

Аналогичные проблемы отмечаются в исследованиях В.В. Груздева, который подчеркивает, что свыше 60% биологических отходов в сельскохозяйственных регионах России утилизируется несанкционированно, в том числе путем нелегального захоронения или сброса в водоемы [2, с. 54]. Его исследование подтверждается данными Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, согласно которым за последние 5 лет выявлено более 7 тысяч нарушений ветеринарно-санитарных норм при обращении с отходами животноводства, при этом в 35 % случаев нарушения носили систематический характер [4].

Особую обеспокоенность вызывает ситуация с распространением зоонозных инфекций. По данным Роспотребнадзора, в России ежегодно регистрируется до 200 вспышек зоонозных инфекций, значительная часть которых связана с нарушением ветеринарно-санитарных норм при содержании и убойе животных, а также при транспортировке и переработке продукции животноводства [10]. Аналогичные данные приводят зарубежные исследователи: по оценкам Всемирной организации здравоохранения животных (WOAH), до 70 % новых инфекционных заболеваний человека имеют зоонозную природу, а значительная часть таких заболеваний связа-

на с нарушением ветеринарных и санитарно-гигиенических норм [16].

Таким образом, анализ научной литературы и официальных данных свидетельствует о наличии устойчивой тенденции к росту экологических угроз, обусловленных нарушениями ветеринарно-санитарных норм в агропромышленном комплексе. Это требует не только совершенствования государственной системы регулирования в данной сфере, но и разработки комплексных межотраслевых программ, направленных на снижение техногенной нагрузки на окружающую среду и обеспечение биологической безопасности.

Материалы и методы

Методологическая основа исследования базируется на комплексном подходе к изучению государственной системы регулирования ветеринарно-санитарных норм и её влияния на предотвращение экологических угроз. В процессе работы использовались как общенаучные методы, так и специальные отраслевые методики, применяемые в эколого-ветеринарных исследованиях.

В качестве теоретической основы были проанализированы нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие ветеринарно-санитарную деятельность, включая Федеральный закон «О ветеринарии» № 4979-1, а также санитарные правила, ветеринарно-санитарные нормы и методические рекомендации, утвержденные органами государственной власти (Минсельхоз России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор). Значительное внимание уделено международным документам и рекомендациям, разработанным Всемирной организацией здравоохранения животных (WOAH) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (FAO) [13; 15; 16].

Эмпирическую базу составили статистические данные Роспотребнадзора, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Минсельхоза России, а также аналитические отчеты научно-исследовательских институтов, таких как ВНИИ ветеринарной санитарии, гигиены и экологии (ФГБНУ ВНИИВСГЭ) и ФГБУ «Центр оценки качества зерна» [4; 7; 10; 12].

Для достижения целей исследования использовался комплекс методов:

- Метод системного анализа, позволивший выявить взаимосвязь между соблюдением ветеринарно-санитарных норм и возникновением экологических угроз.
- Сравнительно-правовой метод — для анализа отечественного и зарубежного законодательства в сфере ветеринарно-санитарного регулирования.

- Контент-анализ нормативных документов, научных публикаций и статистических отчетов, что позволило выявить пробелы и противоречия в действующей системе регулирования.
- Метод экспертных оценок — на основе опроса специалистов в области ветеринарного надзора, санитарного контроля и экологической безопасности.
- Статистический анализ, включающий обработку данных о нарушениях ветеринарно-санитарных норм, случаях зоонозных инфекций, объемах образования и утилизации отходов животноводства за последние 5 лет.

Результаты

В ходе исследования установлено, что действующая система ветеринарно-санитарного регулирования в России основана на положениях Федерального закона «О ветеринарии» (№ 4979–1), а также ряде подзаконных актов, регулирующих отдельные аспекты ветеринарного надзора, обращения с биологическими отходами и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия [13]. Однако проведенный контент-анализ показал, что многие из этих актов морально устарели, не учитывают современных технологических решений в области мониторинга и контроля, а также не всегда согласованы между собой, что создает правовые коллизии при реализации контроля.

Статистический анализ отчетных данных Россельхознадзора и Роспотребнадзора за последние пять лет позволил выявить устойчивую тенденцию к росту числа нарушений ветеринарно-санитарных норм на объектах животноводства. Так, в 2023 году зафиксировано свыше 1500 нарушений, связанных с неправильной утилизацией биологических отходов и несоблюдением санитарных норм при содержании животных, что на 27 % выше показателей 2020 года [12]. Особенно тревожной является ситуация в регионах с развитым агропромышленным сектором — Краснодарском, Ростовском, Белгородском и Воронежском.

Анализ практики государственного надзора показал, что основными причинами нарушений являются: отсутствие системного мониторинга состояния ветеринарно-санитарного благополучия на уровне хозяйств; формальный характер проверок, низкий уровень цифровизации контрольно-надзорной деятельности; отсутствие жесткой системы ответственности за экологические последствия нарушений.

Результаты корреляционного анализа показали высокую степень зависимости между уровнем ветеринарно-санитарного благополучия и экологическими показателями территорий. В регионах с высоким уровнем

нарушений отмечается ухудшение качества поверхностных вод, загрязнение почв азотными соединениями и рост микробиологической загрязненности [14]. В частности, в Курской и Белгородской областях доля проб воды, не соответствующих санитарным требованиям по микробиологическим показателям, достигает 18–22 %, что в 1,5 раза выше среднего по стране [10].

Особую обеспокоенность вызывает связь между несоблюдением санитарных норм и распространением зоонозных инфекций. По данным Роспотребнадзора, до 65 % вспышек зоонозов в сельской местности имеют в качестве основной причины нарушения ветеринарно-санитарного режима на фермах и в хозяйствах [8, с. 21]. В 2023 году зафиксировано 187 случаев вспышек зоонозных инфекций, в том числе сальмонеллеза, бруцеллеза и лептоспироза, значительная часть которых могла быть предотвращена при строгом соблюдении санитарных норм.

Анализ систем ветеринарно-санитарного регулирования стран ЕС, Китая и США показал, что важнейшими элементами эффективного контроля являются: комплексная цифровая система учета и мониторинга биологических отходов; обязательное лицензирование всех процессов обращения с биологическими отходами; введение системы экономического стимулирования для хозяйств, соблюдающих высокие экологические и санитарные стандарты [15].

В России подобные меры пока носят фрагментарный характер, что снижает эффективность профилактической работы.

- Результаты исследования показали, что существующая система государственного регулирования требует серьезного совершенствования в следующих направлениях:
- Разработка комплексного федерального закона об обращении с биологическими отходами, включающего экологические, ветеринарно-санитарные и санитарно-эпидемиологические требования.
- Создание единой цифровой платформы мониторинга ветеринарно-санитарного состояния хозяйств с обязательной интеграцией с системами экологического надзора.
- Введение многоуровневой системы ответственности, учитывающей не только экономические санкции, но и приостановку деятельности при систематических нарушениях.
- Повышение экологической ответственности агропредприятий через налоговые льготы для «зеленых» хозяйств и введение показателей экологической устойчивости в программы господдержки.

Применение данных мер позволит снизить экологические угрозы, связанные с нарушением ветеринарно-

санитарных норм, и повысить уровень биологической и санитарно-эпидемиологической безопасности в агропромышленном комплексе страны.

Выводы

Несоблюдение ветеринарно-санитарных норм в агропромышленном комплексе оказывает прямое и существенное влияние на экологическую безопасность сельскохозяйственных территорий. Нарушения в обращении с биологическими отходами, отсутствие системного мониторинга санитарного состояния животноводческих комплексов и недостаточный контроль за соблюдением санитарных правил способствуют загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, а также создают условия для распространения зоонозных инфекций.

Действующая система государственного регулирования ветеринарно-санитарных норм в России отличается фрагментарностью и недостаточной координацией между органами ветеринарного надзора, санитарно-эпидемиологического контроля и экологического мониторинга, что снижает эффективность профилактических и контрольно-надзорных мероприятий и не позволяет комплексно оценивать влияние животноводства на окружающую среду.

Статистические данные подтверждают нарастающий характер экологических угроз, обусловленных нарушениями ветеринарно-санитарных норм. За последние пять лет количество выявленных нарушений увеличилось на 27 %, при этом в экологически уязвимых регионах отмечается рост микробиологического загрязнения водных объектов и случаев зоонозных инфекций, связанных с неудовлетворительным санитарным состоянием животноводческих хозяйств.

Сравнительный анализ международного опыта свидетельствует о высокой эффективности комплексных систем регулирования, включающих цифровую прослеживаемость биологических отходов, многоуровневый экологический и ветеринарный контроль, а также экономическое стимулирование хозяйств, соблюдающих строгие санитарные и экологические нормы. В России подобная система находится на стадии формирования, что требует ускоренной адаптации международных практик.

Для минимизации экологических угроз, связанных с несоблюдением ветеринарно-санитарных норм, необходимо совершенствование правового регулирования, усиление межведомственного взаимодействия и внедрение цифровых технологий в процессы контроля и мониторинга. Особое значение имеет создание единой цифровой платформы ветеринарно-санитарного мониторинга, интегрированной с системами экологического

надзора, а также введение стимулирующих мер для хозяйств, соблюдающих высокие стандарты санитарной безопасности.

Комплексный подход к государственному регулированию ветеринарно-санитарных норм должен учиты-

вать не только задачи санитарно-эпидемиологического благополучия, но и приоритеты экологической безопасности и устойчивого развития аграрных территорий, что позволит повысить эффективность государственной политики в сфере охраны окружающей среды и профилактики биологических угроз в сельском хозяйстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глазунова Ю.В. Ветеринарно-санитарные нормы в животноводстве: экологический аспект // Экология и право. — 2022. — № 3. — С. 45–52.
2. Груздев В.В. Экологические угрозы в животноводстве и пути их минимизации // Экология и природопользование. — 2023. — № 4. — С. 54–61.
3. Гусев П.В., Климова О.С. Санитарная безопасность животноводческих комплексов и её влияние на окружающую среду // Аграрный вестник Юга России. — 2021. — № 9. — С. 36–42.
4. Доклад о состоянии ветеринарной безопасности в Российской Федерации за 2023 год. [Электронный источник]. URL: <https://www.fsvps.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2025).
5. Исследование качества жизни населения муниципального образования «Кизилюртовский район» Республики Дагестан / Г.М. Абдурахманов, П.А. Бекшкова, П.И. Габиева [и др.] // Юг России: экология, развитие. — 2016. — Т. 11, № 3. — С. 9–23. — EDN WXMNMR.
6. Костин В.А., Панкратов Н.Н. Совершенствование ветеринарного надзора: цифровая трансформация и экологические риски // Ветеринария сегодня. — 2021. — № 5. — С. 27–33.
7. Министерство сельского хозяйства РФ. Государственный доклад о состоянии агропромышленного комплекса в Российской Федерации. [Электронный источник]. URL: <https://mcs.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2025).
8. Погодин В.В., Сорокина Л.М. Ветеринарно-санитарная безопасность как фактор предотвращения экологических угроз // Ветеринария и жизнь. — 2023. — № 9. — С. 21–27.
9. Роль ветеринарии в сохранении биоразнообразия. Экологические вызовы / С.А. Трунова, С.Г. Нурмагомедова, Э.М. Мусинова [и др.] // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Естественные и технические науки. — 2024. — № 8. — С. 40–43. — DOI 10.37882/2223–2966.2024.8.32. — EDN QKJZS.
10. Роспотребнадзор. Государственный доклад «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в Российской Федерации» за 2023 год. [Электронный источник]. URL: <https://www.rosпотребнадзор.ru> (дата обращения: 05.03.2025).
11. Сорокина Л.М., Плотников А.В. Экологическая безопасность в АПК: современные вызовы // Вестник аграрной науки. — 2022. — № 7. — С. 11–19.
12. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Доклад о состоянии ветеринарной безопасности в Российской Федерации за 2023 год. [Электронный источник]. URL: <https://www.fsvps.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2025).
13. Федеральный закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979–1.
14. Экологический доклад Минприроды РФ за 2023 год. [Электронный источник]. URL: <https://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2025).
15. European Environment Agency. Agricultural waste management in the EU countries: current state and perspectives. 2023. [Электронный источник]. URL: <https://www.eea.europa.eu> (дата обращения: 05.03.2025).
16. World Organisation for Animal Health (WOAH). Zoonotic diseases: global situation and recommendations. 2024. [Электронный источник]. URL: <https://www.woah.org> (дата обращения: 05.03.2025).

© Трунова Саният Акаевна (saniatakaeva@mail.ru); Нурмагомедова Саният Гаджиевна (nurma.san@yandex.ru);
Магомедова Умият Абдулбасировна (m.umijat@yandex.ru); Бартыханова Халимат Магомедовна (Halimka_li@mail.ru);
Магомедов Саидапанди Тукаюдинович (Saundweiv816@mail.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»