

## УСЛОВИЯ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕГИОНАХ РОССИИ

### CONDITIONS OF CREATION AND FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN REGIONS OF RUSSIA

*L. Igolkina*

#### Annotation

Conditions of creation and functioning of special economic zones (O EZ) are considered. According to Federal Law "About special economic zones in the Russian Federation" the purpose of their creation is development of processing and high-technology industries, transport infrastructure and tourist sector of economy, production of new types of production, and also a diversification and development of the Russian economy of innovative type.

**Keywords:** Special economic zones, innovative activity, industrial and production zones, tehniko-vnedrencheskie, turistsko-rekriatsionnye, port economic zones.

*Иголкина Людмила Михайловна*

*К.тех.н., доцент кафедры  
"Мировая экономика и коммерция",  
Дальневосточный государственный  
университет путей сообщения, г. Хабаровск)*

#### Аннотация

Рассматриваются условия создания и функционирования особых экономических зон (ОЭЗ). Согласно ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" целью их создания является развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, транспортной инфраструктуры и туристского сектора экономики, производство новых видов продукции, а также диверсификация и развитие российской экономики инновационного типа.

#### Ключевые слова:

Особые экономические зоны, инновационная деятельность, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые экономические зоны.

Создание особых экономических зон (ОЭЗ) является одним из наиболее перспективных направлений развития экономики России. С помощью ОЭЗ предполагается решить ряд наиболее важных задач как экономического, так и социального свойства: стимулирование развития регионов, привлечение инвестиций, обеспечение занятости местного населения. Проект создания ОЭЗ подразумевает государственно-частное партнерство, которое заключается в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории: государство отвечает за строительство инфраструктуры, а частный бизнес – за коммерческие объекты.

Правовой основой деятельности ОЭЗ является федеральный закон № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", принятый в июле 2005 года (впоследствии неоднократно дополнялся). Под особой экономической зоной, согласно указанному закону, понимается часть территории РФ, определяемая Правительством Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности.

Основными целями создания ОЭЗ являются:

- ◆ развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;
- ◆ производство новых видов продукции;
- ◆ развитие транспортной инфраструктуры;
- ◆ развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

Идея создания особых экономических зон – это формирование точек роста на специально выделенных территориях за счет привлечения инвестиций на льготных

условиях. Для инвесторов механизм особых экономических зон ОЭЗ предполагает предоставление налоговых, таможенных, административных преференций и льготного режима землепользования. Сочетание этих инструментов представляет собой типичный пример государственно-частного партнерства и делает режим ОЭЗ привлекательным для бизнеса.

В целях повышения инновационной активности предприятий и создания более благоприятного инвестиционного климата в России на конкурсной основе определено несколько территорий внутри страны, которым был присвоен статус "особая экономическая зона".

В соответствии с законодательством в Российской Федерации могут создаваться ОЭЗ четырех типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые, которые являются последними по времени создания на территории России.

В настоящее время в Российской Федерации действуют 25 особых экономических зон четырех типов: 4 промышленно-производственные, 4 инновационные, 14 туристических и 3 портово-логистические [1].

Промышленно-производственные зоны – часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции, при этом инвесторам предоставляются различные льготы. В декабре 2005 года были созданы первые две промышленно-производственные зоны:

Первая – это ОЭЗ "Липецк" (Постановление № 782 Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года), которая специализируется на развитии таких направлений, как производство готовых металлических изделий, машин и оборудования, транспортных средств,

оборудования и компонентов, а также строительных материалов.

Вторая ОЭЗ ? "Алабуга" в Татарстане (Постановление № 784 Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года), где налажено производство автомобилей и автокомпонентов, нефтехимии, строительных материалов, товаров массового потребления, приборостроения.

Следующие по времени создания ОЭЗ промышленно-производственного типа ? "Тольятти" на территории муниципального района Ставропольский Самарской области (Постановление Правительства Российской Федерации № 621 от 12 августа 2010 года). ОЭЗ ППТ "Тольятти" специализируется на следующих видах деятельности: автомобилестроение, продукция машиностроения, строительные материалы, товары массового потребления.

Четвертая особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Титановая долина" создана на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1032 от 16 декабря 2010 года на территории Верхнесалдинского городского округа Свердловской области. Основными направлениями деятельности является создание высокотехнологичных предприятий в области машиностроения, авиастроения, химической и фармацевтической промышленности, стройиндустрии.

Четыре ОЭЗ относятся к инновационным (технико-внедренческим) и расположены в г. Санкт-Петербурге, г. Томске, г. Москве и Московской области (Дубна). Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются: нано- и биотехнологии, медицинские технологии, электроника и средства связи, информационные технологии, точное приборостроение, ядерная физика.

Кроме того, создано 14 особых экономических зон туристического типа. Согласно изменениям в законе об особых экономических зонах на территории России предусматривается возможность создания и функционирования портовых особых экономических зон (ПОЭЗ). Целью создания ПОЭЗ на территории РФ является стимулирование развития портового хозяйства и структур, оказывающих портовые услуги, которые не уступают по качеству услугам аналогичных зарубежных организаций. Основным эффектом от создания портовых ОЭЗ связан с ростом грузопотоков, которые должны оказать существенное влияние на развитие морского, воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта.

На территории ПОЭЗ можно осуществлять только портовую деятельность – список видов деятельности, соответствующих этому понятию, приведен в ФЗ. Для ПОЭЗ устанавливаются ограничения по площади – не более 50 кв. км (при необходимости площадь зоны может быть увеличена постановлением Правительства РФ). Срок существования ПОЭЗ составляет 49 лет и не подлежит продлению для других типов ОЭЗ этот срок составляет 20 лет.

По итогам отбора этот статус получили ? один морской порт – Советская Гавань на Дальнем Востоке и два аэропорта – в г. Красноярске и г. Ульяновске.

Как показывает мировой опыт, "свободные порты" – проверенный и эффективный инструмент государственно-частного партнерства. Они располагаются в районах крупных портовых городов и обязательно на пересечении торговых транспортных путей. В настоящее время, по разным оценкам, в мире действует около трех тысяч особых экономических зон, значительная часть которых приходится именно на зоны, связанные с логистикой. Они функционируют как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах. Основные мировые ОЭЗ: Гамбург, Роттердам, Нагойя, Хьюстон, Сингапур, Гонконг, Дубай, Пусан; суммарный годовой грузооборот только перечисленных портов составляет свыше 1 млрд. тонн [2].

За период с 2006 года по 2012 годы в особые экономические зоны России пришло 307 инвесторов (по состоянию на 07 февраля 2012 года) из 20 стран, и этот процесс набирает обороты. Среди них есть такие транснациональные гиганты, как Yokohama, Isuzu, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, Plastic Logic, NSN, Arkray и другие. Объем заявленных резидентами инвестиций – более 360 миллиардов рублей, что составляет 12 млрд. долл.[1].

Таким образом, на сегодняшний день в России созданы ОЭЗ почти всех основных типов, распространенных в мире: четыре промышленно-производственные, четыре инновационные, четырнадцать туристических и три портово-логистические. Разнообразие их организационных форм позволяет оказывать государственную поддержку широкому кругу экономических субъектов, причем акцент при отборе резидентов делается на отрасли с высокой добавленной стоимостью, инновационной составляющей, а также на возможности получения мультипликативного эффекта.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт ОАО "ОЭЗ": Режим доступа: URL [http://www.oao-oez.ru/special\\_economic\\_zones/port\\_zones/ulyanovsk/](http://www.oao-oez.ru/special_economic_zones/port_zones/ulyanovsk/)
2. Фурщик М.А. По итогам конкурса Минэкономразвития в Хабаровском крае и Ульяновской области будут созданы ОЭЗ портового типа / М.А. Фурщик, Д.А. Савин, А.В. Болгов // Деловая Москва. – 2008. ? № 20 (660). ? 9–15 июня.
3. Eunuchorum situ JSC "SEZ": Modus accessum: URL [http://www.oao-oez.ru/special\\_economic\\_zones/port\\_zones/ulyanovsk/](http://www.oao-oez.ru/special_economic_zones/port_zones/ulyanovsk/)
4. Furschik MA Ex elit in Khabarovsk Krai Ministry de Oeconomiarum ipsum et Ulyanovsk regionem erit posuit SEZ portum typus / MA Furschik, D. Sabinae, A. Bolgov // Lorem Moscoviae. – MMVIII. – № XX (DCLX). – June 9–15.