

ОТДЕЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

SEPARATE AREAS OF IMPROVEMENT
OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL
FRAMEWORK FOR INFORMATION
SUPPORT OF THE ACTIVITIES
OF CORRECTIONAL INSTITUTIONS
FOR THE PREVENTION OF OFFENSES

K. Kashirskiy

Summary. The article analyzes the main problems arising in the field of information support for preventive work in prisons. The shortcomings of the organizational and legal framework for information support of this activity are given. The problems of legal regulation are analyzed. The ways of improving the information support of preventive activities in relation to the penitentiary system are proposed.

Keywords: crime prevention, information support, organization of information support, regulation of information support, preventive registration, correctional institutions.

Каширский Константин Витальевич

*Адъюнкт, Академия права и управления г. Рязань
Kashirskiy.00@bk.ru*

Аннотация. В статье осуществляется анализ основных проблем возникающих в сфере информационного обеспечения профилактической работы в исправительных учреждениях. Приводятся недостатки организационно-правовых основ информационного обеспечения данного направления деятельности. Анализируются проблемы правового регулирования. Предлагаются пути совершенствования информационного обеспечения профилактической деятельности применительно к уголовно-исполнительной системе.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, информационного обеспечение, организация информационного обеспечения, регулирование информационного обеспечения, профилактический учет, исправительные учреждения.

Современные условия определяют прямую зависимость результативности функционирования правоохранительных структур от уровня организации информационной базы. При этом организация информационного обеспечения должна осуществляться с учетом потребностей различных направлений деятельности, которые

в своей совокупности формируют механизм достижения главных целей органа или учреждения. Важным направлением деятельности исправительных учреждений, безусловно, выступает профилактика правонарушений. Указанное направление является образующей составляющей такой значимой цели уголовного наказания, как общая и частная превенция.

Информационное обеспечение профилактической деятельности является центральным звеном в механизме организации профилактической деятельности и реализации профилактического воздействия. Соответствие информационной базы профилактической работы потребностям данного направления деятельности исправительных учреждений обеспечивается высоким уровнем

организации и качественной системой правового регулирования. Именно поэтому перспективным направлением научного исследования в данной области являются выявление проблем в сфере организационно-правовых основ информационного обеспечения и выработка оптимальных путей их нивелирования.

Рассмотрим подробнее основные проблемы, возникающие в сфере организации и правового регулирования информационного обеспечения профилактики правонарушений в исправительных учреждениях.

Среди проблем организационно-правовых основ информационного обеспечения профилактической деятельности исправительных учреждений, в рамках сбора информации о субъекте правонарушения, можно отметить отсутствие единого информационного банка данных в рамках региональных УИС и в целом ФСИН России. А между тем, большое количество профилактической информации носит общий характер, в той или иной степени востребованной в структурных подразделениях УИС. Немаловажным обстоятельством в этой связи, является обмен информацией между правоохранительными

ми органами, в первую очередь органами полиции МВД РФ. В настоящее время обмен информацией, представляющей интерес для профилактической деятельности исправительных учреждений, осуществляется инициативно, с использованием механизма официальных запросов.

Для решения указанной проблемы необходимо проведение комплекса мероприятий, который включает в себя следующие направления: определение перечня информации, необходимой для своевременного выполнения профилактических задач структурных подразделений УИС; нормативное определение порядка регистрации информации, имеющей профилактическое значение и контроля за её использованием; определение порядка доступа к информационному обмену данных сотрудников исправительных учреждений и иных лиц; определение порядка обмена информацией между структурными подразделениями УИС и других правоохранительных органов; определение порядка обмена информацией о выявленных причинах и условиях правонарушений, совершенных осужденным в исправительных учреждениях; определения порядка и условий инициативного информирования одного подразделения УИС другим о выявленных фактах приготовления или совершения правонарушений осужденными или другими лицами, включая должностных лиц исправительных учреждений; определение должностных обязанностей по хранению, использованию и обмена информационного ресурса банка данных и ответственных лиц.

Вместе с тем, важным направлением совершенствования данного направления деятельности является формирование качественного механизма сбора информации, имеющей профилактическое значение. На сегодняшний день среди наиболее перспективных направлений реализации данного механизма можно назвать следующие: получение информации от осужденных или иных лиц в результате профилактических бесед или по их инициативе; поиск информации, которая принадлежит структурным подразделениям исправительного учреждения, не имеющим прямого отношения к профилактической деятельности (финансово-плановый отдел, специальная часть, медицинская часть, производственно-хозяйственный отдел и т.д.); использование информационных ресурсов других правоохранительных органов (прокурорского надзора, МВД РФ, ФСБ РФ и др.); получение информации по результатам режимных мероприятий (режимный обыск, личный обыск, цензура писем осужденных и т.д.); получение информации оперативным путем (если она может быть использована в профилактических целях); получение информации о результате контрольно-ревизионных проверок деятельности исправительного учреждения; получение информации из средств массовой информации или от родственников осужденных; информация, полученная

из аналитических документов УИС по деятельности исправительных учреждений за определенный период времени (квартал, полугодие, год, три года, пять лет); получение информации из уголовных и личных дел осужденных; получение информации из материалов служебных проверок или официальных документов.

Проведенные нами исследования позволяют сделать вывод о том, что, несмотря на многообразие источников получения необходимой информации, применительно к уголовно-исполнительной системе данный механизм нуждается в совершенствовании. В частности, это подтверждается тем, что 70% осужденных, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, состояли на профилактическом учёте исправительного учреждения. Очевидно, что одной из причин указанного обстоятельства является недостаток информационного обоснования профилактического воздействия на осужденных.

В качестве существующей проблемы в сфере профилактики правонарушений среди осужденных в исправительных учреждениях отмечают также отсутствие системы обмена информацией, имеющей предупредительное значение, что приводит к усилению криминогенности среды осужденных, снижению эффективности проведения ранней профилактики, в том числе побегов [2, с. 34].

Отсутствие у администрации ИУ постоянной и качественной информации о негативных явлениях и процессах, происходящих в среде осужденных, о конфликтных криминогенных ситуациях или неполнота данной информации, незнание должностными лицами показателей криминализации ситуаций способствует в конечном итоге совершению преступлений и правонарушений в исправительных учреждениях [4, с. 133]. Оперативный обмен информацией между различными подразделениями исправительных учреждений о группировках, лидерах, криминогенных ситуациях, показателях их криминализации, а также своевременная постановка на учет осужденных, склонных к совершению правонарушений и преступлений, способствуют предотвращению и пресечению противоправных деяний в исправительных учреждениях [5, с. 67].

Пристального внимания заслуживают нарушители установленного порядка отбывания наказания, чье криминогенное поведение, как правило, трансформируется в криминальное, связанное с совершением ими преступлений либо вынуждающее делать это других лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. Особый оперативный интерес представляют лидеры уголовной преступной среды, которые нередко являются организаторами или подстрекателями совершения криминальных деяний. Они предпочитают использовать для достижения своих целей других осужденных, оставаясь в тени. Потен-

циальная опасность этих лиц обусловлена тем, что, являясь признанными «авторитетами» криминальной среды, они могут выступать в роли организаторов совершения преступлений.

На наш взгляд, главным средством, компенсирующим указанную проблему, является совершенствование системы профилактического учета в исправительных учреждениях. Анализ нарушений установленного порядка отбывания наказания дает возможность выявить степень криминогенности лиц, их допустивших, а проверки по этим фактам — более глубоко познать явления и процессы, происходящие в среде осужденных.

В настоящий момент постановке на профилактический учет подлежат следующие категории осужденных: склонные к совершению побега; лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности, а также лица, оказывающие негативное влияние на других осужденных; организующие и провоцирующие групповое противодействие законным требованиям администрации; склонные к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков; признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма; склонные к совершению суицида и членовредительству; организующие или активно участвующие в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды; склонные к систематическому нарушению Правил внутреннего распорядка; изучающие, пропагандирующие, исповедующие либо распространяющие экстремистскую идеологию; отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки; склонные к нападению на представителей администрации и иных сотрудников правоохранительных органов; склонные к посягательствам на половую свободу и половую неприкосновенность [1].

Наряду с указанными ранее организационными проблемами в сфере информационного обеспечения профилактической деятельности, необходимо обратить внимание на отдельные недостатки правового регулирования текущей группы общественных отношений. Так, не смотря на важность профилактической работы в исправительных учреждениях и ее закрепление в УИК РФ в качестве одной из главных целей уголовно-исполнительного законодательства, правовое регулирование данной деятельности является разрозненным и содержится в отдельных, часто не связанных между собой, нормативных правовых актах всех уровней. В специальной литературе на эту проблему обращали внимание еще много лет назад [3, с. 210], однако с тех пор так и не было издано единого нормативного документа о профилактике правонарушений в исправительных учреждениях.

Создание такого документа необходимо, прежде всего, по причине того, что большинство нормативно-правовых актов о профилактике правонарушений не учитывают специфики функционирования уголовно-исполнительной системы.

Еще одной важной проблемой нормативно-правового регулирования профилактики правонарушений является отсутствие нормативно закрепленного порядка взаимодействия между оперативно-розыскными подразделениями ФСИН РФ и иными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Издание документа, регламентирующего координацию деятельности между оперативными аппаратами уголовно-исполнительной системы, полиции, прокуратуры и других правоохранительных органов, позволит повысить эффективность предупреждения преступлений и иных правонарушений. Это будет достигаться за счет оперативного обмена информацией о готовящихся преступлениях и лицах, намеревающихся их совершить, позволит создать единую базу лиц, состоящих на профилактическом учете, либо находящихся под профилактическим надзором, осуществлять совместную работу по выявлению, предотвращению и пресечению готовящихся и совершающихся правонарушений и т.д.

Нам представляется верной точка зрения некоторых авторов, которые считают оперативно-розыскную профилактику правонарушений самостоятельной частью предупредительной деятельности, осуществляемой правоохранительными органами, включая ФСИН России [3, с. 212]. Данная деятельность обладает следующими отличительными признаками:

- ♦ особыми условиями (применительно к ИУ это работа в замкнутом коллективе, в условиях ограниченного пространства, в микросоциуме, в котором наряду с регламентированными законами, действуют законы неформальные и т.п.);
- ♦ специальными субъектами, обладающими соответствующими полномочиями на осуществление оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях.

Таким образом, приведенные выше проблемы, возникающие в сфере организационно-правовых основ информационного обеспечения профилактической работы в исправительных учреждениях, оказывают негативное воздействие на функционирование уголовно-исполнительной системы в целом. Совершенствование данного направления должно осуществляться путем нивелирования всех возможных недостатков и пробелов. Реализация предложенных нами направлений улучшения данной сферы исполнения уголовных наказаний позволит существенным образом улучшить проводимую профилактическую работу и сократить тем самым количество правонарушений, совершаемых в исправительных учреждениях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 г. Москва // Официальный сайт Минюста России [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://minjust.consultant.ru/documents/6302> (дата обращения 12.02.2019).
2. Барабанов Н. П., Панкратов В. А. Факторы, обуславливающие совершение побегов из исправительных учреждений и следственных изоляторов. — Рязань, — 2002. — 78 с.
3. Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю. М. Антоняна, А. Я. Гришко, А. П. Фильченко. — Рязань, — 2009. — 567 с.
4. Старков О. В. Бытовые насильственные преступления (причинность, групповая профилактика, наказание). — Рязань, 1992. — 162 с.
5. Чучаев А. И., Абрахманова Е. И. Лишение свободы и проблемы его реализации. — Ульяновск, 1996. — 124 с.

© Каширский Константин Витальевич (Kashirskiy.00@bk.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Рязань