

ИНТЕГРАЦИЯ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПРЕОДОЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА В ЕВРОПЕ

INTERGRATION AS A WAY TO OVERCOME THE MIGRATION CRISIS IN EUROPE

*D. Gukova
A. Bogatyrev*

Annotation

The European community has a goal – to solve and overcome the migration crisis. This article emphasizes the need of solving issues related to those migrants which have already arrived in European countries and now live there. The most effective ways to solve these problems are the integration and the adaptation of migrants into their new society. The possibility to benefit both states and refugees (in the case of their successful involvement in social, cultural, economic and political lives of the country) is analyzed. In this connection we propose to upgrade the migration policy of the European states and make the appropriate changes in both national and European legislations.

Keywords: European Union, Migrants, Migration Crisis, Migration Policy, Integration, Adaptation.

*Гукова Дианна Муаедовна
Кабардино–Балкарский государственный
университет имени Х.М. Бербекова
Богатырев Алим Забидович
Кабардино–Балкарский государственный
университет имени Х.М. Бербекова*

Аннотация

Перед европейским сообществом стоит задача решения проблем миграционного кризиса и поиска способов его преодоления. В данной статье говорится о необходимости решения вопросов, связанных с уже прибывшими и проживающими в европейских странах мигрантами. Самым эффективным путем решения этих проблем является интеграция и адаптация мигрантов в новое для них общество. Анализируется возможность получения пользы как самими государствами, так и беженцами в случае их успешного вовлечения в социальную, культурную, экономическую и политическую жизнь страны. В связи с этим предлагается модернизировать миграционную политику европейских государств и внести соответствующие изменения как в национальное, так и в общеевропейское законодательство.

Ключевые слова:

Европейский Союз, мигранты, миграционный кризис, миграционная политика, интеграция, адаптация.

Миграционные процессы продолжают занимать значительное место в жизни европейских государств и всего мирового сообщества. Количество мигрантов не уменьшается, а соответственно и проблем, связанных с этими процессами. Урегулирование ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке в ближайшее время не представляется возможным, в связи с чем необходимо найти пути решения миграционных проблем и преодоления миграционного кризиса.

Целью исследования является изучение интеграционных ресурсов Европы и оценка его эффективности как для самих мигрантов, так и европейских государств.

Как мы уже отмечали в предыдущей научной работе, миграционная политика Западной Европы меняется, страны ЕС не готовы безотказно принимать мигрантов, как это было в предыдущие годы. [1] В этой же работе мы отмечали возможность выхода Великобритании из состава Европейского Союза [2]. И действительно, по результатам референдума, который прошел 23 июня, жители Соединенного Королевства проголосовали за выход из состава ЕС. Этот шаг был непосредственно связан с нежеланием размещать мигрантов на территории своей страны.

Не только Великобритания выступает против толерантной миграционной политики, провозглашенной Гер-

манией, а практически все европейские государства. Франсуа Оланд ликвидировал лагерь беженцев, расположенный в Кале. Этот лагерь для беженцев был одним из самых крупнейших. Очень многие страны негативно отнеслись к принятым Еврокомиссией планам по распределению беженцев. Вице-премьер Чехии Андрей Бабиш заявил, что они отказываются в дальнейшем принимать беженцев, так как главное всего безопасность своего государства и своих граждан. В связи с отказом многих стран от соблюдения этих планов, Европейская комиссия предложила ввести штрафы в отношении стран, которые не выполняют условия плана по распределению беженцев.

Тем временем Турция объявила Европе о своем намерении направить в Европу новый миграционный поток. Еще в 2015 году страны ЕС, столкнувшиеся с миграционным кризисом, начали строить стены на своих границах. Среди таких стран Венгрия, Австрия, Словения, Македония и т.д. В целом за 2015 год 3,77 тысяч мигрантов погибли в попытке пересечь Средиземное море. Отношение европейских стран к мигрантам особенно обострилось после ряда террористических актов и иных преступлений, совершенных мигрантами. И даже Германия, которая всегда пропагандировала политику "открытых дверей", в результате всех этих процессов и давления со

стороны других государств, заявила о готовности принять меры по сдерживанию потока мигрантов, в том числе о возможности ввести лимиты на прием беженцев на территорию страны. Также принято решение об отказе в предоставлении убежища выходцам из Марокко и Туниса и выселение с территории страны лиц, совершивших преступление. Кроме этого, многие государства заявили о возможности выселения с территории страны уже прибывших мигрантов.

Но, несмотря на все эти процессы, проблема остается, и ее надо решать. Ведь от этого зависит стабильность стран как Ближнего Востока и Северной Африки, так и самой Европы. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что Европа практически отказывается принимать мигрантов. Но в то же время нельзя забывать, что в эти страны прибыло уже достаточно много мигрантов, вопрос о размещении которых остается открытым. Естественно, что строительство стен и заграждений не решает тех проблем, которые стоят перед всем мировым сообществом. Необходимо искать пути интеграции и адаптации мигрантов к жизни в этих странах. В УВКБ ООН не раз высказывались суждения о том, что вместо строительства стен, ужесточения миграционного законодательства, попыток уменьшения числа беженцев необходимо оказывать помощь гуманитарного характера странам, откуда прибывают эти беженцы.

Одним из самых важных и сложных проблем на сегодняшний день является культурная и социальная интеграция беженцев. Европейские государства предполагали мощную ассимиляцию мигрантов, что оказалось невозможным в силу объективных и субъективных причин. Затем появилась политика интеграции мигрантов, которая предполагает возможность предоставления определенных социальных и экономических прав. В. Мукомель интеграцию определяет как "процесс встречного движения культур принимающего социума и культур мигрантов, смешения культурных норм и ценностей, изначально функционировавших сепаратно и, возможно, противоречащих друг другу" [3, С.5]. Именно культурная интеграция является самой сложной, так как культурные различия между мигрантами и жителями Европы стали одной из тех проблем, с которыми Европа столкнулась в результате миграционного кризиса. Очень сложным является интеграция стольких людей в европейскую культуру, так как они прибыли абсолютно из другой социально-культурной среды. И сами беженцы оказались в не менее сложной ситуации, когда им нужно привыкнуть к новой культуре, трудоустроиться, наладить социальные связи. Кроме того, в условиях сложной социально-экономической ситуации власти стран-членов ЕС с трудом разъясняют своим гражданам необходимость трудоустройства мигрантов и вовлечение их в экономику [4, С. 22]. Европейцы придавали большее значение миграционным процессам, чем налогам, пенсиям, терроризму и т.д. по данным на 2013 год [5, Р. 22].

Очень остро стоит проблема религиозных различий. Европейцы боятся исламизации Европы и зачастую религию мигрантов связывают лишь с террором. И естест-

венно, что эти различия между двумя культурами являются серьезным препятствием для скорейшей интеграции и адаптации мигрантов. Интеграция представляется сложной еще и потому, что в ходе ее реализации необходимо затрагивать очень много различных аспектов. Успешная интеграция мигрантов в немалой степени зависит от их численности, образованности, их экономических возможностей и ряда других факторов.

Следует отметить, что проблемам миграции и интеграции ЕС уделял внимание и до нынешнего миграционного кризиса. Программа, направленная на интеграцию мигрантов была принята и разработана еще в 2011 году. Также Еврокомиссия способствует трудовой интеграции мигрантов. Под эгидой Еврокомиссии осуществляется программа помощи женщинам-мигрантам, пострадавшим от какого-либо проявления насилия, которая включает психологическую помощь, а также программа помощи женщинам, подвергшимся насилию в семье [6, С. 39]. Кроме того, существуют и финансовые механизмы для реализации интеграционных и адаптационных мер Евросоюза. Например, существует четыре крупных фонда, призванных решать проблемы мигрантов на территории стран ЕС [7]. На уровне национальных законодательств проблемам миграции также уделяется большое внимание. Например, в Германии интеграция мигрантов является одним из самых ключевых вопросов и направлением государственной политики этого государства. Но проблемы адаптации носят двусторонний характер, так как сами мигранты не всегда готовы интегрироваться в новое для них общество. В случае нежелания интегрироваться, все усилия правительства не смогут привести к значимым результатам. Следует отметить, что в большинстве стран Европы прибывшие мигранты получают лишь временное разрешение на проживание. Гражданство получают не все и только спустя несколько лет. В связи с этим у мигрантов нет стимулов к интеграции и адаптации в общество, следствием этого является желание жить за счет принимающей страны, тем более что европейские страны выплачивают беженцам пособия, которых хватает на проживание в этих странах и без трудоустройства. Например, в Великобритании размещение оплачивается государством, предоставляются продукты питания, еженедельно выплачивается около 50 евро. В Германии также предусмотрено бесплатное питание, расходы на проживание, отопление, около 200 евро в месяц и т.д. В связи с этим представляется интересным предложение некоторых экспертов, которые предлагают ввести "Паспорт Нансена". Этот паспорт был введен после революции в России и Первой мировой войны для пребывающих оттуда мигрантов. Предлагается каждому мигранту выдавать такой паспорт, который будет легален на всей территории ЕС. Таким образом, мигранты уже не будут пытаться приезжать в Европу незаконно и у них будет больше предпосылок для интеграции в новое общество. От успешности интеграционной политики зависит жизнь, социально-экономическое состояние как самих беженцев, так и стабильность принимающей страны. Поэтому и у мигрантов, и у европейских стран должно быть понимание того, что

интеграция является взаимовыгодным процессом для обеих сторон.

Миграционные процессы целесообразно рассматривать с двух позиций: какой ущерб, или, напротив, выгоду можно извлечь из сложившейся ситуации. Очевидно, что прием, размещение мигрантов, их трудоустройство, социальная и культурная адаптация требуют больших вложений и затрат. Но нельзя забывать и о том, что мигранты в обозримом будущем могут оказать положительное влияние на экономику Европы. Об этом не раз заявляли Международная организация по мигрантам (МОМ), УВКБ ООН, ДЭСВ и т.д.

Кроме того, необходимо отметить, что миграция во все времена оказывала большое влияние на демографическое состояние общества. На данном этапе миграционные процессы непосредственно влияют на половозрастную структуру населения Европы и вызывают положительный демографический эффект. Если не противостоять миграции, не строить стены, Европа сможет за счет миграционного потока решить множество демографических проблем. Очевидно, что в настоящее время Европа переживает демографический кризис. В Европе большая часть населения старше 60 лет. С 2015 по 2050 год в Европе ожидается убыль населения на уровне 63 миллионов человек, в то же время прогнозируется прибытие 31 миллионов мигрантов. Кроме того, учитывая недостаток собственных трудовых ресурсов (уже в 2015 г. Евросоюз ощутит нехватку 700 тыс. специалистов в области информационных технологий, а к 2020 г. возникнет большой дефицит медиков – 2 млн.), потенциал мигрантов необходимо оптимально использовать [8, С. 24].

Многие эксперты указывают, что миграция практически всегда "окупается", поскольку существенно увеличивается объем общей прибыли, получаемой мигрантами в стране нового проживания. Кроме того, стоимость рабочей силы значительно уменьшается. Поэтому, очевидно,

что мигранты оказывают положительное влияние на очень важные стороны жизни Европы, несмотря на отрицательное отношение многих государств к такому большому количеству мигрантов. В силу этого целесообразным представляется скорейшая интеграция мигрантов в европейское общество, так как это важно для экономического развития Европы. Кроме того, отказ от размещения и интеграции мигрантов окажет воздействие и на страны, откуда прибывают мигранты, поскольку они теряют значительные доходы, получаемые путем денежных переводов мигрантов, которые служат ресурсом развития развивающихся стран (около 70 млрд. долларов поступают в эти страны в виде переводов). Таким образом, миграция может стать инструментом решения многих экономических и демографических проблем, стоящих перед Европой, также является источником трудовых и экономических ресурсов.

В результате становится очевидным, что Европа должна найти пути и средства включения миграционных ресурсов в процесс экономического развития. Необходимо модернизация миграционной политики, внесение изменений в национальное законодательство, отвечающие условиям интеграции мигрантов, необходимо искать пути взаимодействия мигрантов и принимающего общества, налаживания связей между ними. Необходимо принятие программ на государственном уровне, посвященных эффективной интеграции и адаптации мигрантов, которые будут обеспечивать социализацию мигрантов с учетом потребностей интегрирующегося общества.

Таким образом, приходим к выводу, что интеграция и адаптация мигрантов, их взаимодействие с населением принимающего государства являются одними из самых важных и сложных проблем, возникающих при попытке преодоления миграционного кризиса, и требуют самых решительных и действенных мер как на национальном уровне, так и на общеевропейском.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гукова Д.М., Богатырев А.З. Миграционные процессы и потоки в Европе: возможные пути развития // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 8–4. стр. 456–459;
2. Гукова Д.М., Богатырев А.З. Миграционные процессы и потоки в Европе: возможные пути развития // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 8–4. стр. 456–459;
3. Мукомель В. И. Политика интеграции мигрантов в России: вызовы, потенциал, риски : рабочая тетр. / [В.И. Мукомель]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по междунар. делам (РСМД). – М.: Спецкнига, 2013. – 34 с.;
4. Потемкина О.Ю. Иммиграционная политика Европейского Союза: итоги и новые вызовы // миграционные проблемы в Европе и пути их решения. Доклады института Европы РАН. М., 2015. 143 с.;
5. Standard Eurobarometer 80 Autumn 2013. Public Opinion in the European Union. European Commission, Brussels, 2013. 44 p.;
6. Зверева Т.В. Миграционный кризис и его последствия // представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2016. № 1–2 (144–145). 39–43 с.;
7. Deibel K. Die Ausweisung von Auslander unter Beracksichtigung der Rechtsprechung des Europaischen Gerichtshofs fur Menschenrechte, ZAR 2009. S. 26.;
8. Говорова Н. Социальная политика. Европейский союз: факты и комментарии, выпуск 63–64: январь–июнь 2011. 24–29 с.