

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

## STATE REGULATION OF THE ECONOMY AS A TOOL FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

**A. Isakov  
P. Isaeva**

*Summary.* The Russian economy is currently going through hard times. This is due to sanctions pressure, and fluctuations in economic development against the background of the globalization of the economy, as well as the conduct of a special military operation to demilitarize and denazify Ukraine. The country's economic system has also not yet fully recovered from the difficult period of the novel coronavirus pandemic, during which the country's enterprises had to make various decisions, from reducing production and staffing (which led to an increase in unemployment) to a complete shutdown of operations and closing of enterprises. The article considers the main theoretical and practical aspects of state regulation of the economy in order to ensure the necessary level of economic security of the country. This issue has acquired particular relevance in connection with the sanctions adopted against Russia by a number of countries. At the same time, the import substitution policy being implemented in Russia, launched in 2014, helps to neutralize a number of threats.

*Keywords:* economic security, import substitution policy, state regulation, economic growth, economic security strategy.

**Исаков Ахмед Садрудинович**

Аспирант, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия  
isakov01\_50@rambler.ru

**Исаева Патимат Гаджиевна**

Кандидат экономических наук, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия  
isaevapatimat@rambler.ru

*Аннотация.* В настоящее время экономика России переживает нелегкие времена. Это обусловлено и санкционным давлением, и колебаниями экономического развития на фоне глобализации экономики, также проведением специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины. Экономическая система страны также еще не полностью восстановилась после тяжелого периода пандемии новой коронавирусной инфекции, в ходе которой предприятиям страны пришлось принимать различные решения: от сокращения объемов производства и штата сотрудников (что в результате привело к росту безработицы) до полной остановки деятельности и закрытия предприятий. В статье рассмотрены основные теоретические и практические аспекты государственного регулирования экономики в целях обеспечения необходимого уровня экономической безопасности страны. Данный вопрос приобрел особую актуальность в связи с принятыми в отношении России санкциями рядом стран. В то же время, реализуемая в России политика импортозамещения, стартовавшая в 2014 году, способствует нейтрализации ряда угроз.

*Ключевые слова:* экономическая безопасность, политика импортозамещения, государственное регулирование, экономический рост, стратегия экономической безопасности.

Экономика страны в процессе эволюции постоянно претерпевает влияние различных угроз, которые препятствуют поступательному развитию экономики и, как следствие, приводят к невозможности достижения экономического роста и благосостояния населения и страны в целом. В данных условиях участие государства в обеспечении экономического развития приобретает особую актуальность. Основные государственные меры должны быть направлены на поддержку предпринимательства, стимулирование инвестиционной и инновационной активности в стране, поддержку финансово-кредитной сферы.

Основной целью экономической безопасности является обеспечение поступательного непрерывного

развития экономики за счет применения инструментов, направленных на регулирование ее ключевых процессов и устранение возможных проблем. Экономическая безопасность государства напрямую связана с экономической политикой, призванной обеспечить своевременное принятие правительственных мер по регулированию экономического положения внутри страны и на мировой арене. Обеспечение экономической безопасности развития страны, повышение конкурентоспособности предприятий, поддержание безрисковой и устойчивой деятельности являются основными задачами программы социально-экономического развития [5, с. 51].

Поиск путей повышения экономической безопасности Российской Федерации, ее регионов и предприятий

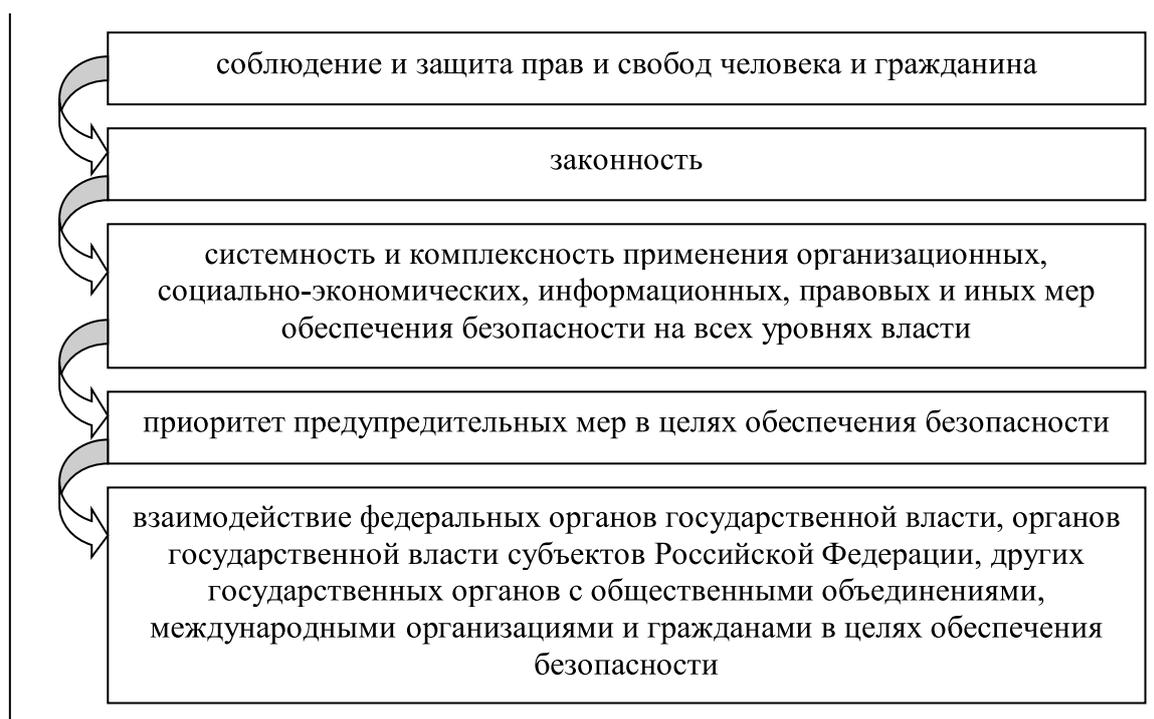


Рис. 1. Принципы обеспечения безопасности [1]

происходит на сегодняшний день в условиях глобальной интеграции посредством совершенствования механизма государственного регулирования. Для осуществления этой цели необходимо решение следующих задач:

- ◆ анализ экономической безопасности страны и регионов;
- ◆ выявление недостатков программ социально-экономического развития в контексте экономической безопасности;
- ◆ ознакомление с зарубежным опытом построения государственной стратегии развития с учетом требований экономической безопасности и принципами зарубежных программ развития;
- ◆ поиск путей решения ключевых проблем обеспечения экономически безопасного развития [8, с. 391].

Категория «экономическая безопасность» определяется в законах, указах, и государственных программах. В Законе Российской Федерации от 05.03.1992 г. № 2446–1 «О безопасности», под понятием «экономическая безопасность» предполагалось «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [8, с. 391]. В последней редакции Федерального Закона № 390-ФЗ «О безопасности» от 28.12.2010 г. определение понятия «Экономическая безопасность» не приводится [1]. В то же время, в ст. 2 Закона приведены основные принципы обеспечения безопасности, представленные на рисунке 1.

В России сегодня функционирует на институциональном уровне система экономической безопасности, состоящая из следующих элементов:

- ◆ органы власти (рисунок 2);
- ◆ документы, регламентирующие экономическую безопасность;
- ◆ международные процессы и тенденции, способные негативным образом повлиять на экономическую безопасность страны.

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 утверждена «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (далее — Стратегия), в которой приведены основные понятия, в числе которых «обеспечение экономической безопасности». Согласно Стратегии, обеспечение экономической безопасности — это реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере [2].

Целями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, согласно Стратегии, являются:



Рис. 2. Федеральные органы государственной власти, уполномоченные обеспечивать экономическую безопасность Российской Федерации [9, с. 140]

1. укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
2. повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
3. обеспечение экономического роста;
4. поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
5. поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;
6. повышение уровня и улучшение качества жизни населения [2].

На рисунке 3 представлены основные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности.

В условиях усиливающегося санкционного давления и внешних ограничений основной опорой для обеспечения экономической безопасности страны должны стать внутренние механизмы, что, в свою очередь, возможно за счет расширения внутреннего потребительского спроса. В результате ожидается повышение уровня жизни населения, поддержка отечественных производителей, что положительно скажется на динамике экономического роста России.

Обеспечение экономической безопасности страны определяется ее инновационным развитием, чего невозможно достичь без реализации инвестиционного потенциала. Данный аспект играет особую роль в развитии сфер, сопряженных с производством высокотехнологического оборудования и интеллектуальных систем. Государство в данном случае призвано способствовать созданию финансового потенциала страны, которого



Рис. 3. Направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности [2]

было бы достаточно для освоения наукоемких технологий [3, с. 4].

По результатам 2021 года, доля импорта машин и оборудования составила 48%. На втором месте продукты химической промышленности — 18,6%, что говорит о наличии стратегических направлений развития отечественного производства в целях реализации политики импортозамещения и обеспечения экономической безопасности страны [7]. Кроме того, до сих пор существует серьезная зависимость от импорта комплектующих для оборонно-промышленного комплекса и сферы IT-технологий. На сегодняшний день, реализация мер поддержки сферы IT-технологий позволила создать отечественные программы и оборудование, однако они еще уступают как по качеству, так и по цене зарубежным аналогам.

В целом реализация политики импортозамещения, стартовавшей еще в апреле 2014 года, способствует улучшению структуры платежного баланса, нормализации внутреннего спроса, обеспечению занятости, поддержке отечественного малого и среднего предпринимательства, развитию наукоемких отраслей и научного потенци-

ала, укреплению конкурентоспособности национальной промышленности и экономической безопасности.

Одним из первых на санкционные меры против РФ в начале 2022 года отреагировал Банк России, повысив ключевую ставку до 20%, что позволило защититься от инфляционного взрыва и удержать вклады населения на счетах. С одной стороны, эта мера также привела к резкому удорожанию кредитов, в том числе для предпринимателей. В то же время, массовый отток вкладов из банковской системы привели бы к еще более негативным последствиям для экономики. Кроме того, ключевая ставка после резкого скачка начала постепенно снижаться, и уже с конца сентября 2022 года она составляет 7,5% [4].

Спектр проблем, связанных с санкционным давлением намного шире, чем был во время кризиса, связанного с пандемией новой коронавирусной инфекции.

В настоящее время антисанкционная политика включает в себя следующие меры:

- ◆ отсрочка по уплате налогов;
- ◆ снижение ставки налогов (коснулось сферы IT-технологий);

- ◆ послабления в налоговом контроле;
- ◆ меры прямой поддержки бизнеса (льготное кредитование и т.п.);
- ◆ с 7 мая 2022 года внедрен «параллельный импорт» на широкий перечень товаров. Это позволило избежать жесткого дефицита на многие импортные потребительские товары, которыми привыкли пользоваться россияне [6].

В то же время, по мнению экспертов, предпринимаемые меры не решают системных проблем, которые усугубятся во время кризиса и необходимо принятие дополнительных мер, в числе которых выделяют:

- ◆ снижение страховых взносов до 12–15% со всей базы оплаты труда для всех предпринимателей;
- ◆ ввести на определенный период мораторий на выплату основного тела долга по выданным на предпринимательские цели кредитам, то есть провести фактически системную реструктуризацию: банкам нужно будет продлить сроки действия кредитных договоров, не теряя при этом прибыль в виде процентов по кредитам;
- ◆ предоставить бизнесу льготные кредиты, которые можно будет не возвращать при условии сохранения численности работников [6].

Таким образом, в условиях санкционного давления и в результате возникающих угроз экономической безопасности, только посредством участия государства возможно обеспечение экономической безопасности, выражающейся в стабильном развитии предпринимательства, в первую очередь, стратегических сфер промышленно-

сти. Только посредством поддержки отраслей экономики возможно достичь поступательного экономического развития, сохранения занятости населения, обеспечения потребительского спроса и, как результат, обеспечения общего благосостояния страны.

В условиях санкций российская экономика сталкивается с более серьезными проблемами по сравнению с кризисом, связанным с COVID-19. Участие государства необходимо в части принятия мер по стабилизации положения в стране и поддержки предпринимательства. Отдельные отрасли требуют дополнительной поддержки, такие как: IT-технологии, оборонно-промышленный комплекс, агропромышленный комплекс. В рамках реализации политики импортозамещения удалось добиться обеспечения населения всеми продуктами в необходимом объеме. В то же время, по-прежнему остается острым вопрос развития отечественного производства машин и оборудования, комплектующих.

Как показал анализ, принимаемых на сегодняшний день мер недостаточно. Эксперты выделяют ряд дополнительных льгот для предпринимателей, реализация которых будет способствовать поддержке бизнеса в нелегкое время, сохранению рабочих мест, и, как итог, обеспечению внутреннего потребительского спроса, который должен, в свою очередь, также поддерживать отечественного производителя. Все предпринимаемые меры направлены на нейтрализацию угроз, возникших в связи с санкциями, принятыми в отношении России рядом зарубежных стран, и обеспечение экономической безопасности страны.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «О безопасности» № 390-ФЗ от 28.12.2010 г. (ред. от 09.11.2020) (с изменениями и дополнениями).
2. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
3. Залибекова Д.З., Бучаева С.А. Государственное регулирование экономики России в условиях санкций в 2022-м году / Д.З. Залибекова, С.А. Бучаева // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. — 2021. — № 4. — С. 4–8.
4. Ключевая ставка Банка России. — Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации: [https://www.cbr.ru/hd\\_base/KeyRate/](https://www.cbr.ru/hd_base/KeyRate/).
5. Морозов И.В. Инновационное использование инструментов обеспечения экономической безопасности субъектов экономического хозяйства РФ как элемент экономической политики // Теория и практика общественного развития. — 2021. — № 8. — С. 51–54.
6. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций. — Информационно-правовой портал Гарант.РУ: <https://www.garant.ru/article/1532971/>.
7. Показатели, характеризующие импортозамещение в России: Официальный сайт Росстата. [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11188>.
8. Соколинская Ю.М. Государственное регулирование как инструмент повышения экономической безопасности регионов / Ю.М. Соколинская // Вестник ВГУИТ. — № 2(79). — 2017. — С. 390–397.
9. Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника: монография / кол. авторов; под науч. ред. С.Н. Сильвестрова. — Москва: РУСАЙНС, 2018. — 350 с.