

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

FEATURES OF THE CURRENT STATE MIGRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

V. Dzonik

Summary. In the modern world, population migration is becoming global. This is a consequence of economic, political, social and cultural transformations. This article presents the most common trends in the emergence of illegal migration in everyday life and the problems of legislative regulation in this area.

Keywords: internationalization, illegal migration, marginalization, integration, law enforcement.

Дзьоник Виталий Романович

К.ю.н., доцент, Санкт-Петербургский
государственный экономический университет
elleno4ka@mail.ru

Аннотация. В современном мире миграция населения приобретает глобальный характер. Это является следствием экономических, политических, социальных и культурных преобразований. В настоящей статье приводятся самые распространенные тенденции возникновения нелегальной миграции в повседневности и проблематика законодательного регулирования в данной сфере.

Ключевые слова: интернационализация, незаконная миграция, маргинализация, интеграция, правоприменение.

Наблюдаемое сегодня расширение международных связей, сопровождаемое развитием мировых интеграционных процессов, утверждением приоритета гуманистических ценностей в решении межгосударственных вопросов, способствует упрощению порядка перемещения граждан между государствами.

В соответствии с Конституцией Российская Федерация «принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности» (ст. 79). Противодействие преступности в области незаконной миграции — одна из задач государства, обеспечивающая национальную безопасность Российской Федерации, которая нашла отражение в Стратегии национальной безопасности: «противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов» (ст. 47).

Интернационализация преступности в современном мире характеризуется следующими тенденциями.

Во-первых, наблюдается усложнение преступных действий, выражаемое в расширении форм и видов преступного поведения (незаконный оборот наркотических средств, оружия, изготовление порнографии, сексуальное рабство, торговля людьми и т.д.), представляющее сегодня опасность для всего международного сообщества.

Во-вторых, в большей или меньшей степени международная преступность проявляется во всех странах, ока-

зывая негативное влияние на их политическое, культурное и социально-экономическое развитие государств.

Указанные тенденции обуславливают необходимость объединения государств в целях эффективного противодействия преступности и поиска наиболее действенных средств и методов ее предупреждения и своевременного выявления.

Усложнение преступности среди мигрантов обусловлено и ежегодным увеличением их числа. Только за 15 лет число международных мигрантов возросло в 1,3 раз и составило более 240 млн. человек [1,].

Наблюдение за потоками миграции на основе административных данных о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту жительства (и пребывания) показывает, что за аналогичный период в Российской Федерации рост числа международных мигрантов существенно превышает мировой уровень.

Международное сотрудничество МВД России в сфере миграции выражается в:

- ♦ обмену оперативной и криминалистической информацией, в том числе исполнении запросов правоохранительных органов иностранных государств;
- ♦ сопровождении уголовных дел по преступлениям, совершаемым на территории нескольких государств, и проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- ◆ проведении комплекса мероприятий, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области противодействия незаконной миграции;
- ◆ признании и исполнении правовых решений правоохранительных и судебных органов иностранных государств и экстрадиции лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

Международное сотрудничество МВД России в сфере противодействия незаконной миграции выражается в двух формах: конвенционной (предполагающей заключение и исполнение международных договоров, регулирующих взаимодействие) и институциональной (состоящей во взаимодействии в рамках международных союзов).

Согласно данным официального сайта МВД России, в настоящее время сотрудники МВД России принимают участие в расследовании и раскрытии преступлений в восьми государствах, 24 сотрудника осуществляют свои обязанности в составе миротворческих миссий. В регионах российской Федерации функционирует свыше 60 полицейских атташе из иностранных государств.

Таким образом, наблюдающиеся глобальные социально-экономические и политические изменения в международном сообществе обуславливают устойчивые тенденции к увеличению международной миграции на территории Российской Федерации, что вызывает необходимость обращения правоохранительных органов к сотрудничеству с представителями иных государств в рамках функциональных полномочий. В современных условиях наблюдается тенденция к расширению международного взаимодействия между правоохранительными органами, сосредоточенными на противодействии преступности. Перед МВД России стоит широкий спектр задач, осуществление которых затрагивает не только профессиональную, но и дипломатическую сферу.

Вместе с тем, если немного окунуться во внутреннюю сферу миграционных процессов, станет очевидно, что корректировка требуется и внутри страны. Рассматривая возникшие тенденции за последние два года в Российской Федерации, количество иностранной рабочей силы резко сократилось в связи с введенными ограничениями. Этот процесс, несомненно, сказался и на экономической составляющей, а дефицит рабочей силы вырос в несколько десятков раз. В частности, это затронуло строительную сферу, где строительные компании претерпевали огромные риски срывов сроков из-за нехватки рабочих, что повлекло бы колоссальные штрафные санкции, в связи с чем были вынуждены предлагать все более и более высокую оплату труда,

что фактически привело к переманиванию работников.

Важным фактором, оказавшим влияние на процессы нелегальной миграции, также оказал так называемый «мораторий» на принятие решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

Однако после прекращения действия запретов на принятие решений о неразрешении въезда и выдворении иностранцев, уже за первое полугодие 2021 года МВД России направило более 113 тыс. неразрешений иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда на территорию страны [2], а количество оформленных патентов на работу возросло в два раза.

Напомним, что основными причинами вынесения решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию являются совершенные административные правонарушения или превышенные сроки пребывания на территории Российской Федерации.

Таким образом, очевидно, что с одной стороны приток иностранцев влечет рост правонарушений и преступности в целом, а с другой на сегодняшний день обойтись без привлечения иностранных рабочих в Российской Федерации не представляется возможным.

К основным задачам и направлениям политики президент В. Путин, в частности, относит организацию правовой помощи мигрантам и препятствие маргинализации иностранцев. Вместе с тем, прежде всего ставит приоритетными интересы граждан России как внутри страны, так и за рубежом.

В настоящее время к основным внутренним проблемам данной области следует отнести рост нелегальной миграции (причины, следствие), а также отсутствие эффективной системы управления и коррупция в действующей регулирующей системе.

Росту нелегальной миграции способствует множество объективных факторов, но одним из первоочередных — это желание и возможность реализации разнообразного обмана мигрантов и в данном случае несовершенство действующего законодательного регулирования на стороне мошенников.

Попробуем рассмотреть самые простейшие примеры пути «от законного до нелегального мигранта» среди иностранцев, прибывающих из стран СНГ.

1. Обращаясь к принимающей стороне за постановкой на миграционный учет, получая «заветный бланк уведомления» иностранец никак не может удостовериться в его достоверности и наличии

в информационной базе. А в случае, если учет окажется подделкой, ответственность, предусмотренная действующим законодательством, предполагает штраф с выдворением на 5 лет.

2. Оформление патента на работу самостоятельно иностранным гражданином на практике невозможно, так как предполагает сбор и строгое оформление множества документов в кратчайшие сроки, в связи с чем снова появляется необходимость обращаться за помощью к третьим лицам, где гарантии отсутствуют.
3. Продление миграционного учета осуществляется только на основании оплаченного авансового платежа за предстоящий период, что зачастую достаточно дорого и также требует обращения к «принимающей стороне». Тут хочется обратить внимание, что оплаченная квитанция может не сразу оказаться в базе, или реквизиты налогового органа измениться (это достаточно часто встречается на практике) и тогда ни о каком продлении не может быть и речи.

Все эти обстоятельства непременно ведут законопослушного иностранца к результату становления нелегальным мигрантом. И в случае, если иностранец, ставший «нелегалом» своевременно не смог уехать по каким-либо причинам, его дальнейшее пребывание уже не станет законным, а скорее приведет к более серьезным нарушениям действующего законодательства.

В данной статье не хочется затрагивать вопросы правоприменения, ведь там проблем окажется куда больше, но хочется обратить внимание что в настоящее время полномочия по принятию решений в сфере миграции переданы всем сотрудникам полиции, в частно-

сти приказом МВД России от 8 мая 2019 г. № 303 определен порядок принятия решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию всеми подразделениями МВД России хотя, безусловно, принятие таких решений требует глубокого владения и практического опыта в области миграционного законодательства.

Вопросы применения миграционного законодательства в разных субъектах страны имеют свои особенности. Так, например, проблема двух субъектов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, которая неоднократно затрагивалась в научной литературе. В настоящее время отсутствует понимание каким образом поступать с иностранцами, которые осуществляют трудовую деятельность сразу на территории двух субъектов, такие как водитель техники. В настоящее время этот вопрос по-прежнему остается открытым и выход или оформлять два патента и оплачивать авансовые платежи сразу по двум субъектам, или становиться нелегалом попросту переезжая перекресток.

Как мы видим, проблем в сфере регулирования миграционной сферы бесконечное множество и конечно к их решению необходимо подходить комплексно. Миграция населения в настоящее время приобретает глобальный характер и одновременно является признаком самой глобализации.

В этой связи одной из основных задач, стоящих не только перед Российской Федерацией, но и перед всеми странами, в эпоху глобализации, является разработка эффективной миграционной политики, четко регулирующей миграционные процессы, чтобы обеспечить бесконфликтное и благополучное развитие стран, их дальнейшее экономическое, политическое, культурное и социальное развитие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ананьев С.А. Историография миграционных процессов России (конец XX — начало XXI века) / С.А. Ананьев // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — Тамбов: Грамота, 2012. — № 1 (15): в 2-х ч. — Ч. II. — С. 17–20.
2. Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс]. URL: <https://xn — b1aew.xn — p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/25487770/> (дата обращения: 27.08.2021).
3. Вертелецкая Н.П. Миграционная политика в условиях глобализации // Мир и политика, 2012. № 11.

© Дзьоник Виталий Романович (elleno4ka@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»