

МИГРАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Воронов Алексей Михайлович

Доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник, НИЦ 4 ВНИИ МВД России
alex_voronoff@mail.ru

MIGRATION SECURITY: FROM THEORY TO PRACTICE

A. Voronov

Summary. The author notes that an ethnic component poses a significant threat to the security of modern Russia, which has now transformed from a security challenge into a more capacious concept — migration security. Migration security issues did not find their expression in regulatory legal acts, are not spelled out in the concept of migration policy, and therefore only the practice of countering this negative phenomenon is being formed.

To neutralize the criminogenic threat in modern Russia, according to the author, attention should be paid to migration security, which is one of the negative factors of social tension in modern Russia, at the same time, the indigenous population should unite under the auspices of a national idea, which should be the patriotic education of the younger generation, based on the principles of good and justice, love for the Motherland, satisfying the spiritual needs of the individual, developing the democratic foundations of Russian statehood.

Keywords: migration security, ethnic component, threats and challenges, social tension, national idea.

Аннотация. Автор отмечает, что существенную угрозу безопасности современной России представляет этническая составляющая, которая в настоящее время трансформировалась из вызова безопасности в более емкое понятие — миграционная безопасность. Вопросы миграционной безопасности не нашли своего выражения в нормативных правовых актах, не прописаны в концепции миграционной политики, в связи с чем только формируется практика противодействия данному негативному явлению.

Для нейтрализации криминогенной угрозы в современной России, по мнению автора, следует уделять более пристальное внимание миграционной безопасности, являющейся одним из негативных факторов социальной напряженности в современной России, при этом коренному населению следует объединиться под эгидой национальной идеи, которая должна заключаться в патриотическом воспитании подрастающего поколения, основанном на принципах добра и справедливости, любви к Родине, удовлетворении духовных потребностей личности, развитии демократических основ Российской государственности.

Ключевые слова: миграционная безопасность, этническая составляющая, угрозы и вызовы, социальная напряженность, национальная идея.

По мнению автора настоящих строк, существенную угрозу безопасности современной России представляет этническая составляющая, которая в настоящее время трансформировалась из вызова безопасности в более емкое понятие — миграционная безопасность. В настоящее время руководство страны в контексте этнической безопасности наибольшее внимание уделяет вопросам нежелательной, скрытой, неконтролируемой, нелегальной миграции, составляющих содержание миграционной безопасности.

Об актуальности данной проблематики свидетельствует проводимая 13 октября 2023 г. в Санкт-Петербургском университете МВД России международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ», на которой профессор А.А. Смоляков проблеме миграционной безопасности уделил особое внимание. В своем докладе «Миграционная безопасность — вид национальной безопасности (актуальные проблемы незаконной миграции)» отмечалась актуальность и значимость противодействия данной угрозе в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства в целом.

Бесспорно «миграционная безопасность в современной России представляет собой государственно-правовой институт, включающий комплекс механизмов и структур по обеспечению и защите основ легальной миграции, прав и свобод человека, устойчивого миграционного порядка. При этом неперенным условием обеспечения миграционной безопасности является основанная на международных стандартах государственная правовая политика страны, имеющая целевую, инструментальную и результативную составляющие» [1].

Однако, представляется понятие «миграционная безопасность» в современных условиях более емкое и охватывает своим содержанием прежде всего интересы личности, права и свободы именно граждан страны пребывания мигрантов — Российской Федерации.

На наш взгляд именно вопросы реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, обеспечения защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в первую очередь являются основой понятия миграционная безопасность.

В современной России обострились проблемы миграционной безопасности, в контексте обеспечения за-

щищенности граждан России от заполонивших ее мигрантов, которые зачастую живут по своим шариатским законам определяющих убеждения, а также формирующих религиозную совесть и нравственные ценности мусульман, игнорируя при этом Российское законодательство, традиции и обычаи Россиян, нормы этики и морали. Именно вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации должны быть приоритетными при разработке миграционной политики нашего государства.

Говоря о трактовке понятия «миграционная безопасность, представляется целесообразным отталкиваться от основополагающего термина «национальная безопасность, под которым в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 г. (далее — Стратегия) понимается «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданские мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны, при этом под национальными интересами понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии»[2].

Анализируя трактовку данного понятия, уместно обратить внимание, что в нем прописаны положения о состоянии защищенности, при этом без указания конкретных субъектов, а именно защищенности национальных интересов, под которым понимаются объективно значимые потребности личности общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Следует отметить, что ситуация в стране очень сложная, Россия находится в сложных санкционных ограничениях, вызванных противодействием США и их Европейских сателлитов проводимой Российской Федерацией специальной военной операцией с целью защиты мирного населения Донецкой и Луганской республик и денацификации и демилитаризации Украины.

В условиях этих экстремальных обстоятельств законодатель выразил особый взгляд государства на содержание понятие национальной безопасности поэтому неудивительно, что в действующей редакции Стратегии прописаны новые словосочетания, которые излагают новые основополагающие принципы в теории безопасности, такие как: гражданский мир и согласие стране; сбережение народа России; развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия и проч.

Также в ст.25 раздела III. Стратегии «Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты» прописаны положения о том, что с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране,
- укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия и т.д.

Представляется целесообразным раскрыть сущность национальных интересов, так как в теории безопасности современной России они наделены собственным, специфическим содержанием, в контексте исследуемой нами проблематики, с учетом геополитических событий, происходящих в мировом социуме.

Здесь уместно отметить, что геополитическая ситуация в мире постоянно меняется и 2023 год не стал исключением. Первое полугодие нового года принесло с собой ряд вызовов, противостояний и глобальных перемен, влияющих на геополитическую обстановку.

Одной из главных тем, затрагивающих геополитику, является растущая конкуренция между великими державами. Главными игроками остаются США, Китай и Россия, каждая из которых стремится укрепить свою позицию и влияние в мире. Другой важной темой является ситуация на Ближнем Востоке т.к. она представляют значительную угрозу не только для этого региона, но и для мировой стабильности в целом.

При таком подходе прогнозы на первое полугодие 2023 года указывают на то, что геополитическая обстановка останется напряженной и неустойчивой. Ключевыми факторами, которые будут оказывать влияние на динамику в мире, являются геополитическая конкуренция между великими державами, ситуация на Ближнем Востоке и другие региональные конфликты [3]

Обращаясь к новациям ст. 25 раздела III. Стратегии, в которой прописаны положения о том, что с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются — *сбережение народа*

России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

Речь здесь идет о демографической ситуации в стране, а точнее тех демографических «ямах», которые имели место быть в современной России. Так 27.01.2023 г., на официальном сайте Кремля была размещена информация о поручениях В. Путина Правительству РФ, от данные по итогам совещания Совета по нацпроектам и стратегическому развитию 26.01.2023. В качестве национального интереса тема сбережения народа была главной в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 21.04.2021 года. Тогда В. Путин тогда четко обозначил: Сбережение народа России — высший национальный приоритет, который впервые был введен в практику правотворческой деятельности в сфере безопасности.

21 апреля 2021 г. Президент РФ Владимир Путин заявил о судьбоносной стратегии страны. Сбережение народа России — «наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновленной Конституции по обеспечению безопасности гражданского общества, защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры»[4].

Представляется эта цель в полной мере актуальна именно сегодня. Справедливость данного умозаключения уместно аргументировать мнением экспертов, которые текущую ситуацию с демографией в стране характеризуют чрезвычайной, следствием которой явилась пандемия коронавируса COVID 19, а также совпали и наложился друг на друга последствия демографических кризисов 40-х и 90-х гг. прошлого века.

В связи с изложенным, превалирующим концептом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве основных стратегических национальных приоритетов являются прежде всего вопросы сбережения народа России именно для того, чтобы русскоязычное коренное население было доминирующим в России, а страна к концу века не превратилась в мусульманское государство с доминирующим азиатским населением кардинально поменявшим культуру, обычаи, нормы поведения, религию. Ученые подсчитали, что уже через два поколения государствообразующий народ России превратится в национальное меньшинство. А к концу века славян в России практически не останется.

Далее, обращение к новациям ст.25 раздела III. Стратегии, в которой прописаны положения о том, что с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном также является — *поддержание гражданского мира и согласия в стране.*

На наш взгляд, данный постулат уместно аргументировать крылатой фразой Уинстона Черчилля, которая в современной России является архиактуальной: «Россию невозможно победить силой, но её можно уничтожить изнутри.» [5].

Во время своей 17-й ежегодной пресс-конференции 23 декабря 2021 г. президент В. Путин практически дословно подтвердил справедливость данного тезиса, немного перефразировав его — «Россию нельзя победить — ее можно только развалить изнутри». Далее он отмечал «К сожалению, и сегодня в нашей стране немало прозападных лоббистов, а политические элиты не оставляют попыток разрушить Россию. Создание «человекиков», миграционный бум, попытки влезть в семью, атаки на Русскую Православную Церковь... — всё это в конечном итоге работает для одной-единственной цели, о которой предупредил глава государства: развалить страну изнутри. Вот эти три особостораживающих плана уничтожения России» [6].

Здесь особо следует отметить именно миграционный бум, который имеет место быть в современной России и уже давно трансформировался из вызова в угрозу национальной безопасности. В связи с изложенным необходимо спланировать гражданское общество России под эгидой национальной идеи, которая должна дать нации цель, сплотить её и мобилизовать её активность, повысить уровень его «пассионарности», т.е. устремлении к единой идее и осуществлению её для всеобщего блага, желании и способности изменить мир в лучшую сторону.

Далее, новацией ст.25 раздела III. Стратегии национальной интересом на современном также, среди прочих, является — *развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.*

Нами ранее была дана новая трактовку понятия «национальная безопасность», при этом под обеспечением национальной безопасности понимается реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [7].

Как нами отмечалось ранее в своих публикациях — «данный методологический посыл является определяющим в теории безопасности.

Впервые в документе такого уровня конкретно прописаны институты гражданского общества и организации, как думается, правоохранительной направленности, в качестве субъектов обеспечения национальной безопасности. Таким образом законодатель предпри-

нимает попытки статуирования негосударственной системы обеспечением национальной безопасности и ее субъектов. Именно в развитии негосударственной системы обеспечения безопасности видится тот резерв, которым располагает гражданское общество и который не в полной мере используется в обеспечении защищенности интересов личности, общества и государства в целом» [8].

Также в качестве новаций национальных интересов, прописанных в ст.25 раздела III. Стратегии, среди прочих, является — *защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия*.

Ни для кого не секрет что коллективный Запад во главе с США ведет против Российской Федерации гибридную войну как в политической, экономической, так и социальной сфере, насаждая при этом в головы простых обывателей свою идеологию и моральные ценности, находящиеся на грани, а точнее противоречащие, здравому смыслу. Данные деяния направлены на деградацию граждан и воспитание так называемых «служебных людей».

При таком подходе очень существенную угрозу суверенитету и территориальной целостности современной России представляет когнитивная угроза, суть которой заключается во «взломе личности» с помощью использования «уязвимостей человеческого мозга» [9].

Данная проблематика, по мнению автора, является архиактуальной, так как посягает на умы граждан именно для деградации их личности. В данном контексте следует обратиться к примеру Украины. В 2004 г. посредством США была предпринята попытка свержения законной власти на Украине, так называемая «оранжевая революция», для реализации которой были затрачены многомиллиардные. Однако данные помыслы США не были реализованы, в связи с тем, что гражданское общество не было готово к таким кардинальным переменам. Однако в последующие десять лет, вложив еще большие ресурсы в «демократизацию», по их мнению, а точнее в деморализацию украинского общества, сплотив из наиболее деградированных граждан определенные группы, так называемые «спящие боевые ячейки» представители США и Брюсселя добились желаемого результата, который привел к свержению законного правящего режима. Последствия данного «внедрения демократии» мы видим сегодня на Украине...

Подводя некоторые промежуточные умозаключения, уместно отметить, что в контексте вышеизложенного диссонируют вопросы миграционной безопасности, которые в современной России не нашли своего выражения в нормативных правовых актах, не прописаны в концепции миграционной политики, в связи с чем

только формируется практика противодействия данному негативному явлению.

Как нами отмечалось ранее, миграционная безопасность в современных условиях понятие более емкое и охватывает своим содержанием прежде всего интересы личности, права и свободы именно граждан страны пребывания мигрантов — Российской Федерации. Именно вопросы реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, обеспечения защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в первую очередь являются основой понятия миграционная безопасность.

Проблема здесь заключается в том, что некоторые мигранты не желают жить по правилам нашего общества. Они дебоширят, устраивают драки, наплевательски относятся к традициям, культурным ценностям, устоям, принятым в России. Итог: рост преступности со стороны гостей из Средней Азии.

Во властных кругах России заговорили о том, что число мигрантов в стране достигло критической массы. У всех свои заботы, связанные с этим: например, налоговики видят гигантский объем оборота средств среди мигрантов, который никак не контролируется государством. По сути, полноценная теневая экономика. Следственный комитет отмечает взрывной рост числа преступлений с их участием, и каждое второе из категории тяжких. МВД предупреждают, что не смогут справиться с таким числом людей в следствие большого некомплекта сотрудников, если дело дойдет до силового противостояния.

Здесь уместно отметить, что ни о какой трудовой миграции уже давно речи не идет, в Россию устремились как раз те, кто честный труд презирает, кто изначально настроен на нарушение закона. Нередко уже состоявшиеся преступники, уголовники, экстремисты, фанатики и душевнобольные люди. В их родных странах рады избавиться от такого «соседства», там как раз все строго с нарушением общественного порядка и устоев жизни. Поэтому маргинальная когорта устремилась в Россию, которая оказалась слишком доброй и доверчивой.

По мнению экспертов, о котором свидетельствуют реалии современной России, миграционный кризис незрел уже давно. Количество мигрантов, в том числе и не легальных в нашей стране исчисляется порядка 10–12 миллионов человек. Однако по мнению Кирилла Кабанова, главы Национального антикоррупционного комитета (НАК), председателя Комиссии Совета по правам человека (СПЧ) по гражданскому участию в развитии правоохранительной системы, только в Москве и Подмосковье находится около 15 млн гастарбайтеров, из них только 30 % легально [10]. А сколько их всего по стране — эта ста-

стика по разным источникам имеет существенные порядковые различия и официально в печати отсутствуют.

Продолжается невидимый «захват» России. А как ещё назвать тот факт, что коренное население русских городов выдавливают те, кто сначала приезжает на заработки, затем получает или покупает гражданство, а потом начинает диктовать свои условия, не подчиняясь законам страны.

МВД обновило статистику преступлений среди мигрантов за первое полугодие. Криминогенная миграционная ситуация в стране выходит продолжает оставаться крайне напряженной. С января по июнь текущего 2023 года мигрантами было совершено 22 тысячи преступлений, что на 6,3 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ). При этом 18,5 тыс. (82 %) приходится на граждан СНГ, что на 6,5 % больше, чем в прошлом году.

По информации из официальных источников каждое второе преступление в Москве на совести мигрантов: изнасилований 69 %; убийств 17 %; кража составляет также 17 %; более 33% продажа наркотиков составляя грабежи; разбои составляют около 40 %; квартирные кражи 19 %; автомобильные кражи 25 %; умышленное причинение вреда здоровью 19 % [11]. Даже краткий анализ такой статистики говорит о беспределе мигрантов, которые объявили войну коренным жителям столицы, да и в Санкт-Петербурге и других региональных городах обстановка не лучше.

Согласно той же статистике МВД по количеству вставших на учёт в России иностранных граждан за текущий год увеличение не фиксируется. За первые полгода 2023 года зарегистрировано 7455001 мигрантов. Тогда как за весь 2022 год на миграционный учёт встали 16870094 человек, а за 2021 год — 13392897 человек. Устойчивая тенденция увеличения числа иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации, негативно сказывается на криминогенной обстановке.

Министр внутренних дел Владимир Колокольцев и руководитель Следственного комитета Александр Бастрыкин постоянно говорят о росте преступности в мигрантской среде. О резком росте числа преступлений, причём тяжких и особо тяжких, совершаемых мигрантами. Также обсуждается проблема наркотрафика, который активно развивается в данной среде. И особое опасение вызывает формирование ячеек экстремистских и террористических организаций, которые могут представлять угрозу для национальной безопасности.

При этом «недружественные государства» для раскачивания ситуации против России активно используется

миграционная составляющая. В условиях противостояния с Западом, тревожит не только количество иностранных граждан и новоиспеченных «россиян» в нашей стране, но и их низкий уровень знания русского языка и нежелание идентифицировать себя с российским государством. Эта ситуация представляет огромную опасность для национальной безопасности.

Колониальный опыт западных стран показывает, что они умеют управлять исламским фактором и использовать его в своих интересах. Именно благодаря этим навыкам они смогли захватить обширные территории и подчинить их своему контролю, при таком подходе не следует думать, что это может миновать Россию: Россия тем и отличалась, что всегда была не менее умна и проводила свою политику. Если же ничем не заниматься и пустить проблемы на самотек, то планы Запада исполнятся в лучшем виде, который для нас будет — худшим из всех возможных.

Представляется для нейтрализации криминогенной угрозы в современной России следует уделять более пристальное внимание миграционной безопасности, являющейся одним из негативных факторов социальной напряженности в современной России, при этом коренному населению следует объединиться под эгидой национальной идеи, которая, на наш взгляд, должна заключаться в патриотическом воспитании подрастающего поколения, основанном на принципах добра и справедливости, любви к Родине, удовлетворении духовных потребностей личности, развитии демократических основ Российской государственности.

В настоящее время крайне нерационально используется труд мигрантов — гастарбайтеров, при этом при квотировании необходимого количества работников учитываются только иностранцы, которым для въезда в Российскую Федерацию нужна виза, а для работы в стране — разрешение на работу. Мигрантов из же стран СНГ можно нанимать в неограниченном количестве, что влечёт за собой нехватку иностранных работников в тех отраслях экономики, в которых это наиболее необходимо и напротив, явный избыток трудовых мигрантов в тех сферах, где без них можно легко обойтись, создавая рабочие места для граждан Российской Федерации.

Представляется целесообразным принять исчерпывающие законодательные меры для наведения жёсткого порядка в сфере трудовой миграции, учитывая, в первую очередь, интересы коренных жителей, при этом. определить те отрасли экономики, где может применяться труд мигрантов (строительство, ЖКХ, сельское хозяйство, клининговые услуги, мусоропереработка и проч.), при таком подходе в интересах коренного населения России в любых других отраслях труд неквалифицированных мигрантов должен быть запрещён.

ЛИТЕРАТУРА

1. Степанов А.В. Миграционная безопасность Российской Федерации на современном этапе: содержание, проблемы, предложения. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/71513-migracionnaya-bezopasnost-rossijskoj-federacii-sovremennom-ehtape-soderzhanie?ysclid=ll28trdpul754217861>.
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
3. URL: <https://investim.guru/stati/geopoliticheskaya-obstanovka-v-2023-godu-analiz-i-prognozy-za-pervoe-polugodie>
4. URL: <https://www.interfax.ru/russia/762430>
5. URL: <https://лобс.рф/ostrayatema/22-rossiju-nevozmozhno-pobedit-siloj.html>
6. Путин назвал единственный способ разрушить Россию. URL: <https://www.km.ru/v-rossii/2021/12/23/vladimir-putin/893783-putin-nazval-edinstvennyi-sposob-razrushit-rossiyu>
7. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021г. № 400 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации <http://prezident.org/articles/ukaz-prezidenta-rf-400-ot-2-iyulja-2021-goda-03-07-2021.html>.
8. Воронов А.М. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2021: анализ правовых новаций // Научный портал МВД России. 2022. № 1 (57). С. 29–35.
9. URL: <https://russtrat.ru/analytics/24-dekabrya-2021-0010-7763?ysclid=lcoztr1bf155650932>
10. Кабанов К.: В России нужен новый законопроект о контроле за мигрантами // URL :<https://www.pnp.ru/politics/v-rossii-nuzhen-novyuy-zakonoproekt-o-kontrole-za-migrantami.html?ysclid=lkmjyr77du526837646>
11. URL:<https://dzen.ru/a/ZTCV4-xw-1Zb71qz> (дата обращения — 19.10.2023).

© Воронов Алексей Михайлович (alex_voronoff@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»