

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧАСТНОПРАВОВЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В 2021 ГОДУ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

ON SOME ASPECTS OF THE LEGAL REGULATION OF PRIVATE LAW INTERESTS OF SUBJECTS OF CIVIL LAW IN 2021: ACHIEVEMENTS AND PROBLEMATIC ASPECTS

**A. Gudkov
V. Mishchenko**

Summary. In this article, the authors, analyzing the private law interests of subjects of civil law, noting their diversity, emphasize the importance of their legal regulation aimed at solving the problems of access to quality healthcare and social services, supporting families with children, older people, improving labor relations, which in general aimed at achieving a new quality of life for people.

The authors emphasize the importance of the changes made to the Constitution of the Russian Federation aimed at further improving social policy, which implements the dialectical unity of private and public interests, note the need for constant attention to the problematic issues of Russian reality — overcoming poverty, reducing inflation, counteracting coronavirus infection.

Keywords: citizens, interest, health, family, pensions, state, society, law, people's savings.

Гудков Анатолий Иванович
К.ю.н., доцент, ВЮИ ФСИН России
gudkovaniv@yandex.ru
Мищенко Вячеслав Иванович
К.ф.н., доцент, ВЮИ ФСИН России
vyacheslav-mischenko@mail.ru

Аннотация. В данной статье авторы, анализируя частноправовые интересы субъектов гражданского права, отмечая их многообразие, подчеркивают важное значение их правового регулирования, направленного на решение проблем доступности качественного здравоохранения и социального обслуживания, поддержку семей с детьми, людей старшего поколения, совершенствование трудовых отношений, что в целом направлено на достижение нового качества жизни людей.

Авторы подчеркивают значение изменений, внесенных в Конституцию РФ, направленных на дальнейшее совершенствование социальной политики, в которой реализуется диалектическое единство частных и публичных интересов, отмечают необходимость постоянного внимания к проблемным вопросам российской действительности — преодоление бедности, снижение инфляции, противодействие коронавирусной инфекции.

Ключевые слова: граждане, интерес, здоровье, семья, пенсии, государство, общество, закон, сбережение народа.

В Конституции РФ, принятой в 1993 году с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, прослеживается последовательный курс на укрепление суверенитета страны и достижения нового качества жизни российского народа. Уже в преамбуле Конституции РФ одной из важнейших целей ее принятия отмечается, что многонациональный народ России, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, стремится обеспечить благополучие и процветание России [1].

Движущей силой многообразных, разноплановых действий и поступков субъектов гражданского права является интерес, который каждый субъект реализует по — разному, но, на наш взгляд, цель у всех одна, объ-

единяющая — благополучие гражданина, его семьи, родных и близких через добро и справедливость.

Частноправовые интересы людей действительно многообразны, что вытекает из их природы и зависит от возраста, образования, профессии, социального окружения, психологического настроения, занимаемой жизненной позиции (активной или пассивно — созерцательной). Согласно ч. 2 ст. 1 Гражданского кодекса РФ, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, действуя при этом добросовестно в рамках существующих законов [2].

Однако важно отметить, что есть так называемые общечеловеческие ценности, которые гармонизируют

частные и публичные интересы: здоровье, доступность качественной медицинской помощи, защита материнства и детства, благоприятная экологическая обстановка, безопасные условия труда, дающие возможность каждому человеку зарабатывать и обеспечивать достойный образ жизни, надлежащее социальное обслуживание, достойное и комфортное жилье.

Работа по реализации этих ценностей направлена на создание в обществе условий для достойной жизни главной ценности и главной движущей силы всех преобразований общества и государства — человека труда. Собственно говоря, все названные ценности — это основные цели и направления деятельности государства, изложенные в статье 7 Конституции РФ, которая характеризует сущность социальной политики российского государства [1]. В реалиях современного развития государства и общества дальнейшее совершенствование социальной политики конкретизировано в 12 национальных проектах, утвержденных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года.

2021 год был ознаменован важными событиями в общественно — политической и социально — экономической жизни страны. В сентябре состоялись выборы депутатов Государственной Думы РФ — главного законодательного органа государства. Убедительную победу на выборах одержала «Единая Россия», которая, на наш взгляд, несмотря на критику в ее адрес, как справедливую, так и несправедливую, широко представлена в регионах и более конструктивно выстраивает свою политику, учитывая частноправовые интересы субъектов гражданского права, отражая их в предлагаемых законопроектах, например, об отмене обязательного техосмотра для личных автомобилей физических лиц, что позволит экономить семейный бюджет и время граждан, так как, по нашему мнению, аварийность на дорогах в большей степени зависит не от технического состояния транспорта, а от законопослушного поведения участников дорожного движения.

В сфере экономики благодаря системной законодательной работе, своевременной поддержке ключевых отраслей экономики, предпринимательского сообщества, включая малый и средний бизнес, объем экономики РФ превысил докризисный уровень, а валовый внутренний продукт вырос на 4,7%. То есть, экономика не только вернулась на докризисный уровень, но и превысила его. Отметим, что и рынок труда показал положительную динамику: безработица составила 4,8%, в то время как в декабре 2020 года она была на уровне 5,9%. По нашему мнению, немаловажную роль в снижении уровня безработицы сыграли внесенные изменения в Трудовой Кодекс РФ, узаконившие правовой механизм удаленной работы.

Подчеркнем также, что в истекшем году приняты важные законы об индексации материнского капитала на величину реальной инфляции, о повышении прожиточного уровня и минимального размера оплаты труда, активно реализуется программа социальной газификации в населенных пунктах страны, что позволит снизить финансовую нагрузку на домохозяйства и сделать проживание в их жилищах более комфортным.

Особо отметим, что важнейшей задачей всей организационной и законодательной работы органов государственной власти всех уровней является сбережение народа. И 2021 год ознаменовался напряженной и содержательной работой законодательной и исполнительной ветвей власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных, благотворительных организаций по преодолению и минимизации последствий пандемии коронавируса, что потребовало принятия важных законодательных решений в социальной сфере по укреплению материальной базы учреждений здравоохранения, созданию современных вакцин, наращивания производства необходимых и безопасных медицинских препаратов, укомплектования медицинских учреждений квалифицированными кадрами, дополнительного материального стимулирования врачей, специалистов среднего и младшего медицинского звена, работающих в ковидных отделениях и госпиталях.

В результате принятых организационно — правовых мер в стране были созданы и зарегистрированы четыре отечественных вакцины, обеспечена повсеместная доступность для вакцинации всех граждан страны. Однако несмотря на активную и содержательную социальную рекламу, обращение к населению видных представителей медицинского сообщества, например, таких как доктор Рошаль, россияне неоднозначно отнеслись к вакцинации.

Многие россияне отказывались вакцинироваться, аргументируя свою позицию добровольностью данной процедуры. В какой-то момент многие наши сограждане стали экспертами в области эпидемиологии. Распространение получили слухи о вреде и качестве вакцины, не основанные на доказательной медицине. Для стимулирования активности населения, подчеркнем, к добровольной вакцинации, было принято Постановление Правительства РФ от 10.08.2021 № 1324 «Об эксперименте по проведению стимулирующего мероприятия для граждан, принявших участие в вакцинации от новой коронавирусной инфекции» [3]. Названным документом было предусмотрено стимулирующее мероприятие, основанное на розыгрыше уникальных номеров регистровых записей о лицах, иммунизированных вакцинами, зарегистрированными в РФ. Для участников розыгрыша, уникальные номера которых

будут признаны выигравшими, была предусмотрена одна тысяча денежных призов по 100 тысяч рублей каждый. В Москве и Московской области в качестве побуждения к вакцинации разыгрывались даже квартиры. В силу различия в уровне социально-экономического развития регионов и наполняемости региональных бюджетов в остальных регионах РФ также принимались поощрительные меры для вакцинированных граждан, хотя и более скромные.

Справедливости ради, необходимо отметить, что в первой половине года отмечалась неритмичность, а то и перебои поставок вакцины в регионы. Особенно заметно это происходило в летний период, когда санатории и курорты, как отечественные, так и зарубежные, принимали только вакцинированных граждан. На наш взгляд, это во многом было связано со сложным правовым механизмом проведения процедуры торгов для государственных нужд. С тем, чтобы ускорить, минимизировать сроки проведения торгов для обеспечения государственных нужд, Указом Президента РФ от 02.09.2021 N510 был утвержден порядок подготовки проектов правовых актов Правительства РФ об определении единственного исполнителя закупок в 2021–2022 годах вакцин для профилактики коронавируса [4].

Осуществление мер по защите здоровья граждан страны — одна из главных задач социальной политики, которая проводится системно и последовательно, однако в настоящее время решается не без проблем. Следует отметить, что намеченные планы государства по созданию коллективного иммунитета против COVID-19 оказались невыполненными. И к началу осени 2021 года в России поднялась новая волна заболеваемости коронавирусной инфекцией. Начиная с конца сентября 2021 года, в стране наблюдался устойчивый рост числа заболевших новой коронавирусной инфекцией. С максимальной нагрузкой работали учреждения здравоохранения, в ковидных госпиталях не хватало мест, наблюдался рост смертности. Главными причинами сложившейся ситуации в правительстве назвали несоблюдение ограничительных мер и недостаточные темпы вакцинации. Чтобы снизить интенсивность контактов населения, разорвать цепочку передачи инфекции, активизировать вакцинацию и тем самым стабилизировать ситуацию, Указом Президента страны был введен кратковременный локдаун — с 30 октября по 7 ноября 2021 года.

В ноябре 2021 года Правительство направило в Госдуму законопроекты об использовании QR-кодов в общественных местах и на некоторых видах транспорта. В середине декабря 2021 года законопроект о QR-кодах в общественных местах был рассмотрен в первом чтении, и, хотя его поддержали 329 депутатов, в условиях стремительного распространения нового

омикрон — штамма законопроект снят с рассмотрения. После обсуждения в Госдуме документ был повторно направлен в регионы, Совет Федерации и правительство для более глубокой проработки вопроса, чтобы не нарушать права граждан. Как нам представляется, проблема пока не решена, требует глубокого анализа ситуации с распространением нового штамма коронавируса, на основе которого и будут приниматься законодательно — организационные меры реагирования.

По нашему мнению, несмотря на то что введение QR-кодов не закреплено на уровне федерального законодательства, в зависимости от эпидемиологической ситуации систему QR-кодов самостоятельно могут вводить региональные власти. Но главный способ защитить себя, своих близких, вернуться к привычному образу жизни — это активная вакцинация населения для формирования коллективного иммунитета.

Еще один важный вопрос, требующий решения, находящийся в компетенции Российской Федерации, это индексация пенсий. Следует отметить, что реформа пенсионной системы была расценена подавляющим большинством россиян, как отход государства от декларируемых принципов социальной политики. По данным Счетной палаты РФ, в 2021 году в России было 42,6 млн. пенсионеров, из них 8,6 млн. человек продолжали работать. При этом пенсии неработающих пенсионеров ежегодно индексируются на величину, превышающую уровень инфляции.

В 2022 году пенсии неработающим пенсионерам были проиндексированы на 5,9%, что ниже уровня инфляции, которая составила 8,4%. В начале 2022 года Президент РФ на совещании с членами Правительства поручил проработать вопрос об индексации пенсий неработающим пенсионерам на 8,6%. Это, на наш взгляд, яркое свидетельство справедливого правового регулирования частнопубличных интересов. Для решения данного вопроса потребуются внесение изменений в Закон о бюджете страны на 2022 год. Всего на повышение пенсий с учетом дополнительной индексации из бюджета будет израсходовано 549 млрд. рублей.

Что касается индексации пенсий работающих пенсионеров, отметим, во-первых, что с 2015 года их пенсии не индексируются. Во — вторых, принятые в 2020 году по итогам всенародного голосования поправки к Конституции РФ содержат положение об обязательной ежегодной индексации пенсий, и при этом поправка не делит пенсионеров на работающих и неработающих.

Эти вопросы с повестки дня не снимаются, но и не решаются, хотя по итогам пресс — конференции Президента РФ 17 декабря 2020 года Правитель-

ству РФ было поручено до 1 февраля 2021 года представить предложения по вопросу индексации пенсий работающих пенсионеров. Безусловно, конституционные положения должны наполняться конкретным содержанием, то есть исполняться надлежащим образом. Однако, по нашему мнению, отсрочка реализации данной нормы Основного закона страны объясняется сложностями, связанными с восстановлением экономики в 2021 году. Полагаем, что этот вопрос может быть решен в условиях профицитного бюджета.

Среди проблемных аспектов правового регулирования следует назвать низкие доходы людей, преодо-

ление бедности, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, наведение правового порядка в сфере ЖКХ, снижение инфляции. Эти непростые вопросы должны находиться в зоне постоянного внимания как законодательной, так и исполнительной власти.

В заключение подчеркнем, что от качества правового регулирования частноправовых интересов зависит социальное самочувствие российских граждан, качество жизни простых россиян, их доверие и уважение к власти всех уровней, активное участие в созидательной — преобразовательной деятельности на благо России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 15.01. 2022 года.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. 1994. N32. Ст. 3301.
3. Постановление Правительства РФ от 10.08.2021 № 1324 «Об эксперименте по проведению стимулирующего мероприятия для граждан, принявших участие в вакцинации от новой коронавирусной инфекции» // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 15.01. 2022 года.
4. Указ Президента РФ от 02.09.2021 N510 «О внесении изменения в Порядок подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 558» // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 15.01. 2022 года.