

ЛИНЕЙНЫЕ ОБЪЕКТЫ В СИСТЕМЕ КОМПЛЕКСНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Варданын Артур Давидович

Соискатель

Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

г. Москва

4104887@mail.ru

LINEAR OBJECTS IN THE SYSTEM OF COMPLEX LEGAL REGULATION

A. Vardanyan

Summary. The article is devoted to the analysis of the specifics of linear structures as specific objects of legal regulation. The classification of linear objects is carried out, an overview of the definitions of this concept available in legislation and in scientific publications is given, the signs of linear objects are formulated, some flaws of legal regulation in this area are shown. The conclusion about the complexity and interdisciplinarity of the legal regulation of public relations related to the design, construction and operation of linear objects is substantiated.

Keywords: linear object; linear structure; legal regulation; infrastructure.

Аннотация. Статья посвящена анализу линейных сооружений как специфических объектов правового регулирования. Осуществлена классификация линейных объектов, приведен обзор имеющихся в законодательстве и в научных публикациях определений данного понятия, сформулированы признаки линейных объектов, показаны некоторые изъяны правового регулирования в данной сфере. Обоснован вывод о комплексности и междисциплинарности правового регулирования общественных отношений, связанных с проектированием, строительством и эксплуатацией линейных объектов.

Ключевые слова: линейный объект; линейное сооружение; правовое регулирование; инфраструктура.

В отечественном законодательстве получила довольно широкое распространение правовая категория «линейный объект» (в некоторых случаях используются термины «линейно-протяженный объект», «линейное сооружение» и др.).

Нормы о правовом режиме и правовом регулировании строительства и эксплуатации такого рода объектов содержатся в градостроительном, земельном, гражданском, транспортном, энергетическом законодательстве, законодательстве о связи, о жилищно-коммунальном хозяйстве и др. Данное обстоятельство позволяет квалифицировать рассматриваемое понятие как объект комплексного, междисциплинарного правового регулирования.

Без развитой системы линейных объектов различного назначения существенно затруднено или даже невозможно развитие транспортной, энергетической, жилищно-коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации. Посредством функционирования совокупности линейных объектов осуществляется поставка сырья, передачу энергии, продукции, перевозки людей и грузов и т.д. Поэтому представляется вполне справедливым мнение о том, что ввиду исключительной важности линейных объектов для экономики России имеется настоятельная потребность в разработке адекватной системы правового регулирования отношений, связанных с их эксплуатацией, в целях устойчивого экономического развития ключевых секторов экономики¹.

Во многих научных публикациях, посвященных характеристике линейных объектов как правовой категории, практически единодушно констатируется существенный недостаток — отсутствие единого легального определения данного понятия.

Рассмотрим основные подходы к определению понятия «линейный объект», имеющиеся в законодательстве и в специальной литературе.

В нормативных правовых актах рассматриваемое понятие трактуется преимущественно путем перечисления конкретных объектов, имеющих схожие призна-

¹ Поляков В.В., Корзунова Е.А., Руссу М.Ф. Проблемы оформления права собственности на земельные участки линейных объектов // Экономика и экология территориальных образований. 2017. № 4(3). С. 29.

ки¹. Исходя из содержания названных нормативных правовых актов, линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Из приведенных норм права следует вывод, что к настоящему времени в правовом регулировании функционирования линейных объектов сложился подход к их определению путем перечисления конкретных объектов без выделения их общих признаков и характеристик. Одним из наиболее действенных способов систематизации и упорядочения знаний об объектах окружающего материального мира, характеризующихся многообразием их разновидностей и форм, является классификация, поскольку согласно Ж.Б. Ламарку «всякая наука начинается с классификации»².

Интегрируя имеющиеся в литературе различные подходы к классификации линейных объектов³, в качестве оснований классификации можно использовать такие критерии, как: а) степень и форма связи с землей; б) назначение линейного объекта; в) пределы прав владельцев земельных участков, по которым проходят линейные объекты; г) статус и значимость в экономической системе страны как самого линейного объекта, так и территории, на которой он расположен.

Отсутствие нормативного определения понятия «линейный объект» компенсировано многочисленными попытками сформулировать его обобщенное определение в научных публикациях.

Например, А.Ю. Каленков предлагает закрепить в ЗК РФ определение, согласно которому линейному объекту свойственны такие признаки, как его искусственность (или рукотворность); значительная протяженность

и незначительная ширина (по отношению к длине); непосредственная связь с использованием земельного участка на одном из предусмотренных законом прав; обязательное наличие охранной зоны⁴. В качестве недостатка данного определения следует отметить его ориентацию, главным образом, на земельное право и отсутствие упоминания признаков, характеризующих такой объект с точки зрения гражданско-правовых отношений.

Имеется вариант формулировки линейного объекта как интегрального понятия различных отраслей законодательства (прежде всего, градостроительного и земельного), как «объекта, обладающего большой протяженностью, имеющего возможность пересекать несколько земельных участков и находиться как на земле, так и под или над ней»⁵.

А.А. Черная сформулировала определение, которое называет такие родовые характеристики линейного объекта, как: его принадлежность к категории недвижимости; протяженность (прохождение через несколько земельных участков); линейность (наличие начального и конечного пункта); определенное производственное назначение⁶.

Более развернутое определение линейного объекта предлагает Р.А. Зайнуллин, который делает акцент на его функциональном предназначении, а также структуре составляющих его элементов. По мнению указанного автора, «линейный объект — система либо часть системы инженерно-технического обеспечения, в составе разнородных вещей, функционально и технологически взаимосвязанных, используемых в одном производственном процессе, выполненного надземным, наземным, подземным, а также подводным способом, предназначенный для выполнения производственных (электро-, газо-, нефте-, водопроводы и др.) и транспортных функций (дороги и пути всех назначений, переходы, переезды и др.), включая элементы вспомогательного и (или) дополнительного назначения (трансформаторы, опоры и др.)»⁷.

Структурно-функциональный подход к определению линейного объекта демонстрирует Д.А. Шмакова: они «представляют собой систему сооружений, включающих наземные, надземные или подземные конструктивные

¹ Нормы на этот счет содержатся в ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ), ст. 51.2 Водного кодекса Российской Федерации (ВдК РФ), ст. 133.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ), ст. 39.37, 70.1, ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ), ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», иных законодательных актах

² Цит. по: Микони С.В. О классе, классификации и систематизации // Онтология проектирования. 2016. Т. 6. № 1(19). С. 67.

³ Зайнуллин Р.А. Понятие и виды линейных объектов в современном российском законодательстве // Вестник экономики, права и социологии. 2012. № 4. С. 160–163; Махиня А.С. Понятие и классификация линейных объектов // Прорывные научные исследования: проблемы, закономерности, перспективы: Сборник статей IX Международной научно-практической конференции: в 4 частях. Пенза: Изд. «Наука и просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. С. 251–254; Полупанов С.А., Яроцкая Е.В. Понятие и классификация линейных объектов в законодательстве // Сборник статей по материалам Международной студенческой научно-практической конференции. Краснодар, 2020. С. 193–197.

⁴ Каленков А.Ю. Линейный объект как правовая категория в земельных отношениях // Аграрное и земельное право. 2017. № 1(145) С. 44.

⁵ Реджепов М.Б., Назарова Е.А. Анализ основных проблем правового режима линейных объектов // Модели и технологии природообустройства. 2018. № 2 (7). С. 59.

⁶ Черная А.А. Линейные объекты: проблемы соотношения с объектами вспомогательного назначения // Пространство экономики. 2011. № 2–2. С. 81.

⁷ Зайнуллин Р.А. Указ. соч. С. 161.

элементы, протяженность которых значительно превышает их ширину и которые предназначены для обеспечения передвижения, перемещения и передачи материалов и вещей в интересах государства и местного населения»¹.

Обобщая названные нормативные, научные и иные источники², можно выделить следующие основные признаки линейного объекта, отличающие его от иных объектов материального мира, являющихся предметом правового регулирования:

- ◆ *во-первых*, относительно большая протяженность объекта, когда его длина существенно и весьма значительно превышает его ширину (диаметр);
- ◆ *во-вторых*, в состав линейного объекта входят технологически связанные с ним площадные объекты (например, транспортно-пересадочные узлы, вокзалы, остановочные пункты, контактные сети и т.п.);
- ◆ *во-третьих*, это всегда сооружение, т.е. результат осознанной специальной человеческой деятельности — строительства. Следует отметить, что в природе также имеют место объекты, имеющие большую протяженность (например, реки), которые используются человеком как транспортные коммуникации. Однако к линейным объектам в их понимании градостроительным, гражданским, земельным и иным законодательством их отнести конечно же нельзя. Таковыми можно считать только каналы, специально возведенные человеком в транспортных и иных (например, оросительных, ирригационных) целях;
- ◆ *в-четвертых*, прочная связь линейного объекта с землей, что относит его к категории недвижимого имущества;
- ◆ *в-пятых*, специальное назначение объекта;
- ◆ *в-шестых*, обязательность государственной регистрации линейных объектов и сделок с ними,

поскольку они относятся к категории недвижимости³. Эти объекты подлежат также соответствующему техническому учету (в зависимости от типа и предназначения объекта)⁴;

- ◆ *в-седьмых*, обязательным атрибутом большинства линейных объектов является наличие охранных зон, которые устанавливаются для защиты линейных объектов от негативного внешнего воздействия, а также для защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия, оказываемого на них функционированием линейных объектов⁵.

Общими недостатками правового регулирования в сфере строительства, функционирования и эксплуатации линейных объектов, согласно выводам научных исследований, являются:

1. отсутствие универсального правового акта, в котором бы содержались основы комплексного регулирования различных аспектов функционирования линейных объектов;
2. анализируемое понятие трактуется в законодательстве только посредством перечисления их видов в различных отраслях экономики, при этом унификация терминологии при таком перечислении объектов отсутствует;
3. отсутствие формулировки юридически корректного определения, которое бы наиболее полно раскрывало существенные отличительные признаки линейных объектов.

Вместе с тем, некоторыми авторами высказывается аргументированное мнение о том, что «обобщать все многочисленные разновидности линейных объектов в одно универсальное определение не является рациональным путем решения существующей проблемы, поскольку необходимо учитывать, что в различных нормативных правовых актах характеристики данных объектов указываются с использованием разных определений»⁶.

¹ Шмакова Д.А. Линейные объекты: понятие и виды // Политика, государство и право. 2016. № 4. С. 13.

² См., например: Журавель А.Л., Кондрашева Ю.А. Особенности формирования земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. 2019. № 1–3. С. 312–316; Каленков А.Ю. Указ. соч.; Комаров Д.С., Кончаков А.Б. Критерии отнесения линейных объектов к объектам недвижимого имущества // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: Сборник статей по материалам XI Всероссийской конференции молодых ученых, посвященной 95-летию Кубанского ГАУ и 80-летию со дня образования Краснодарского края. Отв. за выпуск А.Г. Коцаев. Краснодар, 2017. С. 622–623; Махия А.С. Указ. соч.; Полупанов С.А., Яроцкая Е.В. Указ. соч.; Ярышева Т.В., Елецкая К.С. Понятие «линейный объект». законодательное регулирование в сфере использования линейных объектов // Экономика, управление и право: инновационное решение проблем: сборник статей XV научно-практической конференции. Пенза: Изд. «Наука и просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019. С. 179–181.

³ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

⁴ Технический учёт объектов недвижимости — система сбора, документирования, обработки, обобщения (систематизации) и хранения информации о зданиях и сооружениях всех видов, полученной в результате проведения их технической инвентаризации, для целей удостоверения государством факта их возникновения, существования или прекращения существования. (Техническая инвентаризация объектов недвижимости: учебное пособие / А.М. Поликарпов, В.Е. Божбов, О.М. Матэр. СПб.: СПбГЛТУ, 2020. С. 9).

⁵ Охранные зоны линейных объектов имеют специальный правовой режим и относятся к категории зон с особыми условиями использования территорий. См.: Зоны с особыми условиями использования территорий (проблемы установления и соблюдения правового режима): научно-практическое пособие / отв. ред. Е.А. Галиновская. М.: Инфра-М., 2020).

⁶ Полупанов С.А., Яроцкая Е.В. Указ. соч. С. 195–196.

Таким образом, проведенный анализ законодательства и научных источников позволяет резюмировать, что линейные объекты являются специфическими объектами правоотношений, регулируемых нормами градостроительного, земельного, гражданского, транспортного, энергетического законодательства,

законодательства о связи, о жилищно-коммунальном хозяйстве и др. Это свидетельствует о комплексном, междисциплинарном характере правового регулирования общественных отношений, связанных с проектированием, строительством и эксплуатацией линейных объектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Журавель, А.Л. Особенности формирования земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов / А.Л. Журавель, Ю.А. Кондрашева // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. — 2019. — № 1–3. — С. 312–316
2. Зайнуллин, Р.А. Понятие и виды линейных объектов в современном российском законодательстве / Р.А. Зайнуллин // Вестник экономики, права и социологии. — 2012. — № 4. — С. 160–163.
3. Зоны с особыми условиями использования территорий (проблемы установления и соблюдения правового режима): научно-практическое пособие / отв. ред. Е.А. Галиновская. — М.: Инфра-М, 2020. — 304 с.
4. Каленков А.Ю. Линейный объект как правовая категория в земельных отношениях // Аграрное и земельное право. — 2017. — № 1(145). — С. 42–45.
5. Комаров, Д.С. Критерии отнесения линейных объектов к объектам недвижимого имущества / Д.С. Комаров, А.Б. Кончаков // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: Сборник статей по материалам XI Всероссийской конференции молодых ученых, посвященной 95-летию Кубанского ГАУ и 80-летию со дня образования Краснодарского края. Отв. за выпуск А.Г. Коцаев. — Краснодар, 2017. — С. 622–623
6. Махиня, А.С. Понятие и классификация линейных объектов / А.С. Махиня // Прорывные научные исследования: проблемы, закономерности, перспективы: Сборник статей IX Международной научно-практической конференции: в 4 частях. — Пенза: Изд. «Наука и просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. — С. 251–254.
7. Микони, С.В. О классе, классификации и систематизации / С.В. Микони // Онтология проектирования. — 2016. — Т. 6. № 1(19). — С. 67–80.
8. Полупанов, С.А. Понятие и классификация линейных объектов в законодательстве / С.А. Полупанов, Е.В. Яроцкая // Сборник статей по материалам Международной студенческой научно-практической конференции. — Краснодар, 2020. — С. 193–197.
9. Поляков, В.В. Проблемы оформления права собственности на земельные участки линейных объектов / В.В. Поляков, Е.А. Корзунова, М.Ф. Руссу // Экономика и экология территориальных образований. — 2017. — № 4(3). — С. 29–37.
10. Реджепов, М.Б. Анализ основных проблем правового режима линейных объектов / М.Б. Реджепов, Е.А. Назарова // Модели и технологии природообустройства. — 2018. — № 2 (7). — С. 58–60.
11. Техническая инвентаризация объектов недвижимости: учебное пособие / А.М. Поликарпов, В.Е. Божбов, О.М. Матэр. — СПб.: СПбГЛТУ, 2020.
12. Черная, А.А. Линейные объекты: проблемы соотношения с объектами вспомогательного назначения / А.А. Черная // Пространство экономики. — 2011. — № 2–2. — С. 80–82.
13. Шмакова, Д.А. Линейные объекты: понятие и виды / Д.А. Шмакова // Политика, государство и право. — 2016. — № 4. — С. 10–13.

© Варданян Артур Давидович (4104887@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»