

# ЭКСПЕРТИЗА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КонтракТА КАК МЕХАНИЗМ КОНТРОЛЯ ЗА ЭФФЕКТИВНЫМ РАСХОДОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

**Шейко Вадим Владимирович**

Аспирант, Российский новый университет, г. Москва;  
Исполнительный директор, Автономная  
некоммерческая организация Экспертно-правовой  
центр «Прометей», Россия, г. Москва,  
vadim-sheiko@yandex.ru

## EXPERTISE OF THE EXECUTION OF A GOVERNMENT CONTRACT AS A MECHANISM FOR CONTROLLING THE EFFECTIVE USE OF BUDGETARY FUNDS

**V. Sheiko**

*Summary.* The article discusses the problem of ineffective control over the execution of government contracts, which can lead to violations of legislation and inefficient use of budget funds. In addition, the article analyzes the main stages of the expertise process, its goals and objectives. To increase control efficiency, according to the authors of this article, it is necessary to tighten requirements for bidders and contract performers, introduce new monitoring technologies and systems, and increase the qualifications of specialists. Implementation of these measures will help prevent possible violations and ensure more efficient use of budget funds, which in turn will increase citizens' trust in government agencies. The article describes specific measures that can help prevent possible violations of legislation and ensure more effective use of state funds. The authors believe that these measures must be implemented to address the problems of controlling the execution of government contracts.

*Keywords:* state contracts, procurement, purchase of goods, purchase of services, auctions, expert, state needs, municipal needs, control, budget funds, responsibility, corruption, expertise, efficiency.

О тчет о проведенной экспертизе исполнения государственного контракта становится все более значимым в контексте обеспечения экономической безопасности государства при использовании бюджетных средств. Существует множество инструментов контроля, однако экспертиза считается одним из наиболее эффективных методов борьбы с недобросовестными исполнителями и неэффективным расходованием бюджетных средств. В данной статье рассмотрено значение экспертизы исполнения государственного контракта в контексте контроля за эффективным использованием средств бюджетов различных уровней. Были проанализированы современные практики проведения экспертизы в Российской Федерации, основные этапы процесса и ее задачи. Кроме того, в статье была оценена эффективность данного механизма контроля.

Проведение экспертизы исполнения государственного контракта имеет свою важную цель — обеспечить контроль за соответствием исполнения контракта до-

*Аннотация.* Статья рассматривает проблему неэффективного контроля за исполнением государственных контрактов, которая может приводить к нарушениям законодательства и неэффективному расходованию бюджетных средств. Кроме того, в статье анализируются основные этапы процесса экспертизы исполнения государственного контракта, ее цель и задачи. Для повышения эффективности контроля, по мнению авторов настоящей статьи, необходимо ужесточить требования к участникам торгов и исполнителям контрактов, внедрить новые технологии и системы мониторинга, а также повысить квалификацию специалистов в данной отрасли. Реализация данных мер поможет предотвратить возможные нарушения и обеспечить более эффективное расходование бюджетных средств, что в свою очередь повысит доверие граждан к государственным органам. В статье описываются конкретные меры, которые могут помочь предотвратить возможные нарушения законодательства и обеспечить более эффективное расходование денежных фондов государства. Авторы считают, что эти меры необходимо реализовать для решения проблем контроля за исполнением государственных контрактов.

*Ключевые слова:* государственные контракты, закупки, закупки товаров, закупки услуг, торги, эксперт, государственные нужды, муниципальные нужды, контроль, бюджетные средства, ответственность, коррупция, экспертиза, эффективность.

говоренностям и требованиям. Эта процедура включает в себя ряд задач, таких как проверка документов, оценка качества продукции или услуг, анализ соблюдения сроков выполнения работ, а также идентификация возможных нарушений и несоответствий. В настоящее время проведение экспертизы исполнения государственного контракта является необходимым условием для обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Ее проведение позволяет обнаружить недобросовестных исполнителей и избежать неэффективного расходования средств, что существенно важно для укрепления экономической безопасности государства.

Сегодня государственные закупки являются важной частью экономической и социальной политики государства, нацеленной на удовлетворение потребностей государства и общественных интересов. Однако, необходим контроль над процессом закупок, чтобы избежать коррупционных деяний. Для этой цели был принят Федеральный закон, регулирующий такой процесс и уста-

навливающий требования к его организации. В соответствии с законом, государственные закупки должны осуществляться с прозрачностью и открытостью, а также стимулировать экономический рост, обеспечивать беспристрастное и равное участие всех субъектов рынка, конкурентное исполнение контрактов и контроль соблюдения законодательства. Организация государственных закупок включает несколько этапов, каждый из которых проводится с помощью электронных площадок и безналичных расчетов. Это помогает обеспечить контроль за всеми этапами, а также эффективное использование бюджетных средств [2].

Увеличивая эффективность выполнения задач государства, система закупок представляет собой сложный процесс, в котором участвуют государственные учреждения, коммерческие и некоммерческие организации. Подобное участие наравне с задачей стимулирования экономического роста, должно обеспечивать беспристрастное и равное участие всех субъектов рынка, конкурентное и эффективное исполнение контрактов, а также обеспечение контроля всестороннего соблюдения правил законодательства в сфере закупок [4, с. 287].

Согласно законодательству, государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд заключается между заказчиком и поставщиком. Он представляет собой договор от имени Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации. В рамках контракта поставщик должен предоставить товары государственному заказчику или другому лицу, указанному в контракте. Заказчик, в свою очередь, обязан оплатить полученные товары.

Важно отметить, что продукция, поставляемая по государственному контракту, должна соответствовать требованиям государственных стандартов и особым условиям, установленным в контракте. Некоторые товары и услуги могут быть ограничены для закупки в рамках государственных контрактов на основании законодательных актов. Так, например, в нескольких отраслях запрещена или ограничена закупка иностранной продукции. При выборе из утвержденного списка продукции, заказчик должен отклонять заявки с зарубежной продукцией, за исключением товаров, произведенных в странах ЕАЭС. Требования законодательства могут ограничивать закупку иностранных товаров в некоторых категориях, таких как оружие, лекарства, продукты питания, радиоэлектроника, медицинские изделия и другие. В общей сложности, государственные контракты предоставляют собой механизм для обеспечения государственных потребностей и в то же время, они регулируют типы принимаемых товаров и возможные источники поставок, что выступает важным юридическим аспектом в данной области [5, с. 13].

Согласно Закону № 44 Ф3, статья 94, экспертиза является процедурой проверки соответствия результатов выполнения контракта условиям, установленным поставщиком. Заказчик обязан осуществлять внутреннюю или внешнюю экспертизу, а приемка результатов не является экспертизой, но является обязательной. Если результаты экспертизы отрицательны, заказчик не может принимать результаты исполнения контракта. Анализ выполняется как по всему контракту в целом, так и по каждому этапу в отдельности. Специалисты осуществляют проверку соответствия результатов условиям контракта, а также качеству и объему исполнения. Результаты экспертизы могут использоваться для расторжения или продления контракта, а также для формирования отчетности о выполнении государственного заказа. Несмотря на это, следует помнить, что контроль за эффективностью использования бюджетных средств требует комплексного подхода, включающего мониторинг и анализ выполнения контрактов, а также контроль за использованием полученных результатов.

Российские государственные органы активно работают над выявлением и устранением недостатков в системе государственных закупок. Это связано с тем, что развитие данной системы является одним из основных направлений в рамках Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2024 года [3]. В соответствии с этой Концепцией, контрактная система должна быть прозрачной и четко определенной с правилами, отраженными в единой государственной информационной системе. Однако, законодательство в области государственных и муниципальных закупок нестабильно и не до конца системно, что приводит к снижению эффективности расходования государственных денежных фондов, ограничению конкуренции и возникновению коррупционных проявлений. Для улучшения ситуации необходимо уделять большее внимание поддержке конкуренции и развитию малого и среднего бизнеса. Совершенствование законодательства о закупках способствует сбалансированности и учету интересов, как государственных заказчиков, так и частных поставщиков. Открытые торги признаются во всем мире самой конкурентной процедурой, которая обеспечивает эффективность проведения закупок, информационную открытость, гласность, отсутствие незаконных преимуществ у участников.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, государственные и муниципальные закупки основываются на наборе принципов, включающих прозрачность и открытость, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единообразие в системе закупок и ответственность за результативность и эффективность. Государственная система закупок постоянно улучшается для обеспечения правильной работы и повышения ее эффективно-

сти, включая все этапы от планирования до контроля и надзора за процессом закупок, а также интеграцию гражданско-правовых механизмов. Заказчики используют различные меры при планировании закупок, включая гражданско-правовые механизмы, для оптимизации расходования средств.

В соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, заказчик может использовать пять методов определения цены контракта в различных комбинациях. При этом перечень методов не ограничивает заказчика, и он может применять иные методы, если сочтет, что они наиболее подходят для конкретного случая. Однако такое решение должно быть адекватно обосновано, и заказчик должен подтвердить невозможность применения стандартных методов. Законодательство в этой сфере обеспечивает заказчикам все необходимые инструменты для осуществления закупок и расходования публичных денежных фондов, что способствует оптимальному использованию ресурсов и снижению затрат [6, с. 87].

Регистрируются случаи продажи конфиденциальной информации о других участниках торгов за деньги или иные материальные блага [4, с. 289]. Торговые площадки имеют доступ к конфиденциальной информации, включая данные о номерах и заявках участников. Однако, из-за недостаточной квалификации персонала и избыточного доступа к информации, возникают искусственные сбои в системе закупок. Это может привести к приостановке торгов или исключению участников, а также ограничению доступа к информации о будущих торгах. Особенно опасен картельный сговор, который может проявляться в виде завышенных цен или формы «карусельных» договоренностей между участниками. Признаком таких сговоров могут быть повторяющиеся выигрыши одной компании, завышенные цены на торгах или неявка участников на процедуру торгов.

Анализируя информацию о закупках, можно выявить потребность в модернизации государственной системы закупок, чтобы гарантировать эффективное использование бюджетных средств. Для достижения этой цели необходимо разработать методические инструменты, улучшить законодательство и правовое регулирование, создать условия для повышения конкурентоспособности и принять инновационную стратегию. Кроме того, следует внедрить информационно-аналитическую систему для сбора и анализа данных, улучшить порядок предоставления субсидий согласно бюджетному законодательству России и обеспечить соответствие требованиям закона № 44-ФЗ. Все эти меры позволят обеспечить рациональное использование бюджетных средств и повысить конкурентоспособность предприятий, работающих с государственными и муниципальными закупками. Чтобы улучшить законодательство и практику в этой сфере общественных

отношений, мы предлагаем принять несколько мер, которые повысят их качество.

Одно из главных предложений — увеличить использование стандартных контрактов при государственных и муниципальных закупках. Это позволит ускорить процесс закупок и снизить затраты на их проведение.

Есть несколько дополнительных предложений для улучшения государственной системы закупок.

- Во-первых, улучшение процедуры конкурса, чтобы гарантировать объективную оценку критериев стоимости и предотвратить требования к наличию материальных ресурсов при подаче заявки, что снизит риск коррупции и обеспечит более эффективное расходование бюджетных средств.
- Во-вторых, создание нормативной базы и организационных мероприятий для централизованных закупок в регионах России.
- В-третьих, расширение функциональности Единой информационной системы закупок (ЕИС) и добавление аналитического блока, который автоматически выявляет сомнительные ситуации и направляет на мониторинг, что также способствует более эффективному использованию бюджетных средств и предотвращению коррупционных схем.
- В-четвертых, предлагается систематически выявлять аффилированность и конфликты интересов в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и создавать механизмы для их предотвращения и урегулирования, что снизит риск коррупции и обеспечит более эффективное использование бюджетных средств.
- В-пятых, руководству ФАС и Федерального казначейства рекомендуется поддержать идеи автоматизации расчета и сравнения цен на аналогичные товары.

Важно отметить, что отраслям, где требуется много труда (строительство, частная охрана и т.д.), необходимо более детальное регулирование требований к организации и осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, аналогично закону № 44-ФЗ о федеральной контрактной системе [1]. Для более эффективного регулирования необходимо применять гибкий подход, учитывая особенности разных отраслей экономики и видов закупок, а также проводить расчетный подход к ценообразованию при организации конкурсов на оказание услуг. Стоит обратить внимание на баланс между использованием аукционов и конкурсов, а также расширить возможности использования конкурсов, учитывая качественные характеристики работ и услуг при закупке работ и услуг, которые требуют большого количества труда.

Для улучшения процессов закупок необходимо внести изменения в практики и стандарты организации, используемые финансовыми учреждениями, которые имеют дело с государственными и муниципальными заказчиками. Важной задачей является анализ законодательства о закупках для обнаружения негативных и неправомерных практик. Работа органов финансового контроля должна охватывать все этапы проведения торгов и исполнения контрактов с учетом мнений профессиональных объединений и общественных организаций. Также следует распространять перечень плохих практик среди заказчиков, чтобы предотвратить использование «серых схем». Необходимо пересмотреть подход к оценке работы руководителей заказчиков в случаях нарушения законодательства о закупках, учитывая гибкую градацию, но в случае умышленных и многократных нарушений должны быть наказаны серьезными кадровыми и организационными мерами. [7].

Представленный исследовательский анализ закупочной информации позволяет сделать вывод, что необходимо модернизировать государственную систему закупок для повышения эффективности использования бюджетных средств. Для этого требуется разработка методик, улучшение законодательной базы и правового регулирования, продвижение эффективной конкуренции в процессе закупок, разработка и внедрение инновационных стратегий, а также новых информационных аналитических систем для сбора и анализа данных. Важ-

ным элементом является то, чтобы субсидии предоставлялись в соответствии с бюджетным законодательством России и не обходили требования закона №44-ФЗ. Предложенные меры позволят повысить конкурентоспособность предприятий, участвующих в государственных и муниципальных закупках, а также оптимизировать расходы бюджетных средств. Эффективное решение вышеперечисленных проблем способствует более эффективному использованию государственных ресурсов и обеспечивает хорошо функционирующую систему закупок.

Для обеспечения более эффективного контроля за исполнением государственных контрактов, несомненно, необходимо совершенствовать законодательство в данной отрасли. В частности, это может включать в себя ужесточение требований к участникам торгов и исполнителям контрактов, а также усиление ответственности за нарушения условий контракта. Также может быть полезным и уместным внедрение новых технологий и систем мониторинга, которые позволят автоматизировать процесс контроля за исполнением контрактов и выявлять нарушения в режиме реального времени. В целом, совершенствование законодательства, внедрение новых технологий и повышение квалификации специалистов поможет улучшить эффективность контроля за расходованием бюджетных средств и предотвратить возможные нарушения в данной сфере.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон № 223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Редакция от 05.12.2022.
2. Федеральный закон № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Редакция от 01.05.2019.
3. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах».
4. Полушин, В.В. Система государственных закупок как механизм повышения эффективности использования бюджетных средств / В.В. Полушин // Молодой ученый. 2019. № 23 (261). С. 284–290.
5. Храмкин А.А. Книга контрактного управляющего: учебное пособие / А.А. Храмкин // ИД «Юриспруденция», 2016. С. 12–13.
6. Шмелева М.В. Система государственных закупок как механизм обеспечения экономного и результативного использования бюджетных средств / М.В. Шмелева // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 1. С. 84–91.
7. Официальный сайт ФАС России, доклады [Электронный ресурс]. Доклад о состоянии конкуренции в России за 2022 год. Режим доступа: [https://fas.gov.ru/documents/type\\_of\\_documents/documenty\\_doklady](https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/documenty_doklady) (дата обращения 10.06.2023).

© Шейко Вадим Владимирович (vadim-sheiko@yandex.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»