

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ЕЕ ОТРАЖЕНИЕ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ

Орлова Ирина Юрьевна
К.э.н., докторант,
НИИ труда и социального
страхования, Москва

SOCIO-ECONOMIC DIFFERENTIATION OF THE POPULATION OF MODERN RUSSIA AND ITS REFLECTION IN THE PENSION SYSTEM

I. Orlova

Annotation

This problem has two sides. On the one hand – as a modern pension system takes into account the socio-economic differentiation of the population and satisfy the interests of the various socio-economic groups. On the other hand – how much these groups have different strategies of economic behavior in the pension system.

Keywords: pension system, socio-economic differentiation of the population, nominal wage, minimum wage, pension.

Аннотация

Указанная проблема имеет две стороны. С одной стороны, – насколько современная пенсионная система учитывает социально-экономическую дифференциацию населения и удовлетворяет интересы разных социально-экономических групп. С другой стороны, – насколько у данных групп отличаются стратегии экономического поведения в пенсионной системе.

Ключевые слова:

Пенсионная система, социально-экономическая дифференциация населения, номинальная заработная плата, прожиточный минимум, пенсия.

Если взять за основу критерий классификации социально-экономических групп населения в зависимости от соотношения их среднедушевых ежемесячных денежных доходов и прожиточного минимума (ПМ) для всего населения, то на 01.01.2015 дифференциация населения России по социально-

экономическим группам выглядит следующим образом (табл. 1):

Первые три социально-экономические группы относятся к наименее обеспеченным слоям населения (в общей сложности – это 51,2% населения страны), чьи расходы ограничены рамками "корзины простого воспроиз-

Таблица 1.

Социально-экономическая дифференциация населения России на 01.01.2015.

Социально-экономическая группа населения по получаемым ежемесячным доходам	Соотношение среднедушевого ежемесячного дохода и прожиточного минимума (ПМ) для населения	Численность социально-экономической группы, в % ко всему населению
1. Порог нищеты	Менее 0,5 ПМ	3,3
2. Уровень бедности	0,5-1,0 ПМ	5,4
3. Малообеспеченные	Более 1,0 - 3,0 ПМ	42,5
4. Обеспеченные, с доходами ниже среднего слоя	3,0-7,0 ПМ	35,5
5. Обеспеченные, средний слой	Более 7,0 - 11,0 ПМ	8,8
6. Высокообеспеченные	С доходом, превышающим среднедушевой доход в 10 и более раз, более 11 ПМ	4,7

Источник: составлено автором на основе данных Росстата и ВЦУЖа.

водства". Следующую группу составляют – те, кто ежемесячно получает доходы ниже доходов среднего слоя – в рамках 3–7 ПМ (35,5% россиян).

Собственно, средний слой (с ежемесячными доходами 7–11 ПМ) составляет 8,8% населения. И, наконец, высокообеспеченные социально–экономические группы (с ежемесячными доходами более 11 ПМ) – 4,7% населения.

Проанализируем данные Росстата по распределению численности работников по размерам начисленной заработной платы за апрель 2015 года (табл. 2) [6]:

Зарботную плату на уровне МРОТ (с 01.01.2015 МРОТ – 5965 руб. [8]) получали 1,4% от численности всех работников, что ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения (в 1–м квартале 2015 года составил 10404 руб. [4]) почти в 1,7 раза (то есть работник получал 57% от того минимума, который ему необходим для выживания). Почти 12% работников получали заработную плату ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения. Средний размер номинальной заработной платы в указанный период составил 34377 руб., соответственно, почти 69,0% работников получали заработную плату ниже средней номинальной заработной платы по стране. Свыше предельной величины заработной платы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему обязательного пенсионного страхования (далее – ОПС) – 59250 руб. в месяц, получили 11,9% всех работников.

По данным ВЦУЖ [1], в 2014 году 7,9% наемных работников получали зарплату ниже ПМ для населения (в 2013 году таких работников было 7,8%); 44,6% получали заработную плату ниже 1–3 ПМ; 36% – 3–7 ПМ; 7,9%

имели средний уровень зарплаты 7–11 ПМ; 3,5% получали заработную плату более 11 ПМ, или примерно более 90 тыс. рублей.

По расчетам на основе новой пенсионной формулы, страховая пенсия по старости с номинальной заработной платы на уровне ПМ для всего населения (ПМ для всего населения – 9662 руб.[4]) (при стаже 30 лет) составит для мужчины 7877,08 руб., что ниже прожиточного минимума пенсионера (ПМП) (7916 руб. – на I–й квартал 2015 года [4]).

Получающие заработную плату до 6000 руб. будут иметь право на социальную пенсию (1,4% работников). И лишь при заработной плате 10 тыс. руб. и выше – страховая пенсия по старости будет превышать ПМП (пенсия составит 7999,29 руб.). То есть получающие заработную плату 6–10 тыс. рублей (а таких почти 12% работников) не заработают пенсию, превышающую ПМП. Из них – более 1,4% получают только социальную пенсию, а с учетом безработных, части самозанятых, занятых в неформальном секторе доля получателей социальных пенсий еще более возрастает. Однако, будучи неработающими пенсионерами, они получают социальную доплату к пенсии до величины ПМП в регионе их проживания. При этом отметим, что с 01.02.2015 средний размер социальной пенсии достиг 8311 руб., то есть получается, что социальная пенсия может быть выше, чем страховая пенсия по старости, которую получит бывший работник с учетом социальной доплаты до ПМП в регионе. Отсюда, мотивация повышения активности экономического поведения в трудовой сфере в целях зарабатывания страховой пенсии по старости снижается, так как в любом случае и работник с низкой заработной платой, и гражданин, не имеющий никакого страхового (трудового) стажа, получают одинаковую пенсию (хотя последний на 5 лет позже).

Таблица 2.

Распределению численности работников по размерам начисленной заработной платы за апрель 2015 года.

Размер заработной платы, руб.	Удельный вес численности работников, %
До 6000 (до уровня МРОТ)	1,4
6000-10000	10,5
10000-34377 (средний размер номинальной заработной платы по стране)	57,0
34377-59250 (предельная величина заработной платы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему ОПС)	19,2
Свыше 59250 (более 6 ПМ)	11,9

Вместе с тем именно те, кто получают невысокую пенсию, стремятся продолжить свою трудовую деятельность и после выхода на пенсию. В этом случае страховая пенсия по старости рассматривается ими как прибавка к заработной плате, что повышает уровень жизни данной категории работающих пенсионеров.

Максимальная пенсия (при выходе на пенсию при общем официальном пенсионном возрасте и стаже 30 лет) составит при заработной плате 59250 руб. – 25155,33 руб. (3,1 ПМП). При дальнейшем увеличении заработной платы размер пенсии не изменится. Для работников, имеющих номинальную заработную плату 60 тыс. руб. в месяц, коэффициент замещения пенсией утраченного заработка может составлять – 41,9%. Но уже при заработной плате, например, в 100 тыс. руб. в месяц коэффициент замещения снизится до 25,2%. На максимальную пенсию при 30 лет стажа могут рассчитывать примерно 11,9% работников. Высокодоходные работники не стремятся увеличить размер своей заработной платы в целях получения более высокой пенсии в системе ОПС. Более того, значительная их часть вообще не рассматривает пенсию как источник, обеспечивающий доход в старости. Они более полагаются на иные источники дохода, опираясь при этом на сберегательные и инвестиционные стратегии, дивиденды от которых помогут им обеспечить себя в старости и не дать изменить прежний образ жизни.

Что касается средней номинальной начисленной заработной платы, то по данным Росстата, за апрель 2015 года она составила 34377 руб. [7]. Страховая пенсия по старости с данной заработной платы (при стаже 30 лет) составит 16813,27 руб. (коэффициент замещения – 48,9%, или 2,12 ПМП). Представляется, что именно та

часть работников, которая получает номинальную заработную плату в размере 30–50 тыс. руб. в месяц в наибольшей степени почувствуют изменение своего материального положения при выходе на пенсию, особенно если их единственный и основной источник дохода – заработная плата (их уровень жизни может упасть вдвое).

По данным ПФР, средний размер страховой пенсии по старости в феврале 2015 года составил 12900 руб. [5] (средний размер номинальной начисленной заработной платы, по данным Росстата, в указанный период – 31325 руб. [7]), таким образом, коэффициент замещения составил 41,2% или 1,62 ПМП.

По проделанным расчетам, 68,9% работников получают ежемесячную заработную плату ниже и равную средней номинальной начисленной заработной плате. При этом их пенсия будет в диапазоне от 1,0 до 2,1 ПМП.

Результаты проделанных расчетов представлены в табл. 3:

Расчеты показали, что при равном страховом стаже (30 лет):

1. чем выше ежемесячный денежный доход, тем ниже коэффициент замещения пенсией утраченного заработка. Поэтому для представителей средних слоев стимул участия в системе ОПС ограничивается достижением ежемесячного дохода, равного в настоящее время 59250 руб. (711 тыс. руб. – предельная величина базы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему ОПС в 2015 году [3]). В дальнейшем стимул такого участия

Таблица 3.

Сравнение среднедушевого ежемесячного денежного дохода и страховой пенсии по старости с коэффициентом замещения и ПМП.

Среднедушевой ежемесячный денежный доход, руб.	Страховая пенсия по старости, руб.	Коэффициент замещения страховой пенсией по старости утраченного заработка, %	Соотношение страховой пенсии по старости с ПМП (на 1 квартал 2015 г. - 7916 руб.), раз
До 6000	Социальная пенсия - 3692,35 (в 1 квартале 2015 г. [5]) + доплата до ПМП в регионе		1,0
6 000-9 000	6 553,01-7 637,72	109,21-84,86	1,0
10 000	7 999,29	79,99	1,01
34 377	16 813,27	48,9	2,12
59 250	25 155,33	42,45	3,1
100 000	25 155,33	25,15	3,1

ослабевает, так как увеличение ежемесячного дохода не влияет на размер будущей пенсии представителей этих слоев. Для высокодоходных групп населения участие в системе ОПС еще менее мотивировано, так как с повышением уровня их ежемесячного дохода коэффициент замещения будет все более уменьшаться, и размер страховой пенсии не влияет на уменьшение/повышение уровня жизни представителей этих слоев. Их доходы в старости обеспечены иными финансовыми источниками;

2. высокий коэффициент замещения пенсией утраченного заработка для представителей тех слоев, которые получают ежемесячные денежные доходы ниже среднего уровня, мало информативен. Для них более значимо соотношение страховой пенсии по старости с ПМП, а такое соотношение на сегодняшний день составляет 1,0–2,12 ПМП, что ниже нормативов, которые запланированы Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы;

3. уровень заработной платы работников дифференцирован, в зависимости от видов экономической деятельности: повышенный размер начисленной заработной платы имеет место в финансовой сфере (средняя заработная плата в апреле 2015 года – 56700,7 руб.), рыболовстве и рыбоводстве – соответственно, 63075,0 руб. и добыче полезных ископаемых – 58276,7 руб. Как отмечалось, средний размер начисленной заработной платы по стране в целом в этот период – 34377 руб. Для работников указанных, и еще целого ряда отраслей (например, транспорт, операции с недвижимым имуществом, научные исследования и разработки), важно их участие не столько в системе ОПС, сколько в формировании своей пенсии через профессиональные (корпоративные) пенсионные системы, а также личное участие в негосударственном пенсионном обеспечении (НПО);

4. современная российская система ОПС недостаточно стимулирует и выход работников из "теневой" заработной платы. 25% всех экономически активных граждан России не платят взносы в систему ОПС, но при этом сохраняют за собой право на получение социальной пенсии, которая, как отмечалось, может быть выше (или равна) заработанной страховой пенсии по старости;

5. при реформировании пенсионной системы предлагаются разные подходы, позволяющие сократить расходы на текущую выплату пенсий. Но при этом забывается главный путь – повышение уровня заработной платы. Это даст возможность не только сформировать достойную пенсию, повысив размер заработка, с которого уплачиваются страховые взносы в систему ОПС и учитываются на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица, но и повысить уровень наполняемости бюджета Пенсионного фонда России (ПФР), снизив, тем самым, нагруз-

ку на федеральный бюджет. Кроме того, высокая заработная плата позволит работнику делать сбережения, более активно проводить инвестиционные стратегии.

Повысить заинтересованность представителей, в первую очередь, средних, а также высокодоходных слоев населения (это 13,5% работников, относящихся к средним и высокообеспеченным слоям населения, и потенциально еще 17,6% работников, которые также относятся к обеспеченным слоям, но их доходы еще не позволяют перейти границы среднего класса, хотя при определенных условиях это может произойти) в формировании их будущей пенсии могло бы создание квазиобязательных профессиональных (корпоративных) пенсионных систем, сопряженных с системой ОПС. Целевое назначение этих систем состоит в том, чтобы повысить уровень пенсионного обеспечения работников компании, предприятия, отрасли.

Для формирования и развития квазиобязательных профессиональных (корпоративных) пенсионных систем необходимо:

а) внедрять их в организациях, в которых удельный вес работников, получающих начисленную заработную плату, превышающую предельную величину базы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему ОПС, – более 20% от общей численности работников организации. Так, в апреле 2015 года почти 30% работников рыболовства (и рыбоводства) получали заработную плату выше 60 тыс. руб. Аналогичная ситуация в отрасли по добыче полезных ископаемых (таких работников – 43,8%), финансовой сфере (33,2%). При этом может быть введен и следующий принцип: как только годовая заработная плата работника превысит предельную величину базы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему ОПС, то данный работник автоматически включается в систему профессиональных (корпоративных) пенсий, тем самым, именно для представителей средних и высокодоходных слоев населения создается стимул для формирования повышенного размера пенсии;

б) законодательно закрепить статус этих программ как квазиобязательных: они носят обязательный характер для указанных в предыдущем пункте отраслей и добровольный – для всех остальных. Обязательность таких программ закрепляется отраслевыми соглашениями и коллективными трудовыми договорами. Созданные и функционирующие пенсионные программы могут быть рассмотрены в качестве квазиобязательных, если в них функционируют паритетные или долевыми корпоративные пенсионные программы, то есть программы с обязательным участием работников. В настоящее время корпоративные пенсионные программы функционируют более

чем на 300 предприятиях и организациях 13 отраслей хозяйства, в том числе в АО: "Газпром", "РЖД", "ЛУКОЙЛ", "НК Роснефть", ГК "Норильский никель", "Разрез Бородинский", "АЛРОСА" и др.

В отличие от ОПС квазиобязательным корпоративным пенсионным системам должна быть присуща определенная степень диспозитивности. Законодательство лишь устанавливает общие рамки по формированию таких систем, а конкретный механизм их функционирования устанавливается коллективным трудовым договором, отраслевым (межотраслевым) соглашением, пенсионной программой работодателя, пенсионными правилами негосударственного пенсионного фонда, соответствующими пенсионными договорами. Как следствие, гибкость данной системы. При этом сохраняется добровольность участия работников, имеющих величину базы, с которой уплачиваются страховые взносы в систему ОПС, меньше предельной. В такой программе важно предусмотреть и механизм портативности пенсионных прав;

в) установить рамки накопительного периода для таких программ. Как показывает практика, в большинстве существующих корпоративных пенсионных программ предусмотрен минимальный накопительный период – не менее 5 лет. Размер пенсионного взноса в такую систему может быть рассчитан в соответствии с актуарными

расчетами с учетом пола и возраста работника. Уплата пенсионных взносов в пользу такого работника будет производиться в случае уплаты пенсионных взносов работником в свою пользу; пенсионные основания для получения корпоративной пенсии наступают при достижении работником общего официального пенсионного возраста (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин). Период накопления, таким образом, заканчивается при его достижении;

г) для стимулирования развития квазиобязательных корпоративных пенсионных программ необходимо снизить тариф страховых взносов с предельной базы для начисления страховых взносов в систему ОПС с имеющегося в настоящий момент тарифа 10% до 5% для тех организаций, в которых сформированы и функционируют данные программы. Совместное финансирование квазиобязательных корпоративных пенсионных программ предполагает отчисления с заработной платы работника в размере 1–5%. В конечном итоге, коэффициент замещения пенсией утраченного заработка заметно увеличится. В процессе проведенного Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС исследования [2] готовность отчислять 1–3% от заработной платы на будущую пенсию высказали 36% респондентов (не готовы – 43%; затруднились ответить – 21%). В возрастной группе 30–40 лет – 43% дали положительный ответ на вопрос о готовности делать такие отчисления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Интервью В.Н.Бобкова газете "Аргументы недели" //Аргументы недели. – 18.06.2015.
2. Отношение населения России к новой пенсионной формуле и другим направлениям пенсионной реформы. Институт социального анализа и прогнозирования (ИНСАП) //URL: http://www.rosmintrud.ru/pensions/razvitie/199/Penformula_LTC_16_07_2013.pdf (дата обращения 01.08.2015).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 №1316 "О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2015 г." //СЗ РФ. – 2014. – №50. – Ст.7102; Консультант Плюс. – 01.10.2015.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2015 №545 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2015 г." //СЗ РФ. – 2015. – №23. – Ст.3340; Консультант Плюс. – 01.10.2015.
5. ПФР. Индексация пенсий //URL: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensionres/index_pens/ (дата обращения 01.08.2015).
6. Росстат: данные //URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_costs/ (дата обращения 01.08.2015).
7. Росстат: данные //URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/ (дата обращения 01.08.2015).
8. Федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 №408-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"" //РГ (федеральный выпуск). – 03.12.2014; Консультант Плюс. – 01.10.2015.

© И.Ю. Орлова, (orlova@npf-stroycomplex.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

