

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕАЭС В СФЕРЕ НОТАРИАТА В ПРИЗМЕ ЦИФРОВОГО ПРАВА

INTERNATIONAL COOPERATION WITHIN THE FRAMEWORK OF THE EAEU IN THE FIELD OF NOTARY IN THE PRISM OF DIGITAL LAW

*E. Tereshchenko
D. Labin*

Summary. The article discusses the need to create a Single Notarial Space in the Eurasian Economic Union, which will allow moving to a higher level of economic cooperation, lead to more effective development of civil-legal relations, allow participants in these relations to quickly formalize inheritance rights, conduct remote and electronic notarial acts, and carry out electronic exchange of information and documents within the Eurasian Economic Union. An analysis of the current international cooperation is conducted, and new legislative acts that allow for international exchange of information in the notarial system are also analyzed. A model law is considered, which is not a legislative act, but is proposed for consideration and guidance for the harmonization of national systems of the member countries of the Eurasian Economic Union. It is noted that at the moment, cross-border relations in the notarial sphere are regulated by the «Convention on Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Cases», concluded in Minsk on January 22, 1993, which ensures the provision of legal assistance, but exclusively through the postal transmission of documents through the justice authorities, which is an ineffective measure in the age of digital technologies. A legal mechanism for regulating cross-border relations in the notarial sphere is proposed. The author proposed the creation of an international treaty, indicated the main positions that are necessary for regulating international relations on notarial issues within the framework of the Eurasian Economic Union, while when determining the main ideas of cross-border cooperation, it is possible to be guided by the Model Law, which, although it is not a legislative act, and also does not fully correspond to the relations that may exist in reality, is still an effective progressive model.

Keywords: member states of the Eurasian Economic Union, international treaties, notary, inheritance rights, remote and electronic notarial actions.

Терещенко Елена Игоревна

*Преподаватель,
Одинцовский филиал МГИМО МИД России
alenatereschenko@mail.ru*

Лабин Дмитрий Константинович

*доктор юридических наук, профессор,
МГИМО МИД России
d.labin@inno.mgimo.ru*

Аннотация. В статье рассматривается необходимость создания Единого нотариального пространства в Евразийском экономическом союзе, которое позволит продвинуться на более высокий уровень экономического сотрудничества, приведет к более эффективному развитию гражданско-правовых отношений, позволит участникам данных отношений мобильно оформлять наследственные права, проводить дистанционные и электронные нотариальные действия, осуществлять электронный обмен информацией, документами в рамках Евразийского экономического союза. Проведен анализ существующего на данный момент международного сотрудничества, также анализируются новые законодательные акты, позволяющие осуществлять международный обмен информацией в нотариальной системе. Рассмотрен модельный закон, который не является законодательным актом, но предлагается к рассмотрению и руководству для гармонизации национальных систем стран-участниц Евразийского экономического союза. Отмечено, что на данный момент регулирует трансграничные отношения в нотариальной сфере «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», заключенная в г. Минске 22 января 1993 года, которая обеспечивает оказание правовой помощи, но исключительно посредством почтовой пересылки документов через органы юстиции, что является неэффективной мерой в век цифровых технологий. Предложен правовой механизм регулирования трансграничных отношений в нотариальной сфере. Автором предложено создание международного договора, указаны основные позиции, которые необходимы для регулирования международных отношений по нотариальным вопросам в рамках Евразийского экономического союза, при этом при определении основных идей трансграничного сотрудничества возможно руководствоваться Модельным законом, который хотя и не является законодательным актом, а также не в полной мере соответствует отношениям, которые могут существовать в реалиях, но все же является эффективной прогрессирующей моделью.

Ключевые слова: страны-участники Евразийского экономического союза, международные договоры, нотариат, наследственные права, дистанционные и электронные нотариальные действия.

В современном мире происходит глобальное развитие передовых технологий, при этом особое внимание уделяется цифровизации, которая внедряется во все сферы нашей жизни, и конечно, передовые технологии не обходят нотариат. Цифровизация нотариата на данный момент достигает высокого уровня и это не только в нашем государстве, но и в странах, которые

являются партнерами России. Стоит отметить, что в сложившейся в настоящее время внешнеполитической обстановке, усложненной санкционным режимом, введенным в отношении Российской Федерации, все большие обороты набирает сотрудничество с партнерами, являющимися участниками Евразийского экономического союза. В данном векторе идет глобальная интеграция

и создание общего экономического пространства. Стоит отметить, что в данной области цифровизация играет эффективную роль, примером является создание ресурса «Работа без границ», позволяющего дистанционно осуществлять поиск вакансий. Также существует возможность электронного обмена с государственными органами в рамках подтверждения ряда документов (электронное водительское удостоверение и т.д.). Однако развитие экономических связей не совсем возможно без включения в эту цепочку такой важной сферы, как нотариат, который всегда являлся гарантом защиты и соблюдения интересов участников гражданско-правовых отношений. Поэтому создание единого нотариального пространства в рамках ЕАЭС не только целесообразно, а даже крайне необходимо. При этом развитие цифровизации и степень ее внедрения в национальные нотариальные системы государств-участников ЕАЭС позволяет это осуществить.

В России и в странах-участниках ЕАЭС в одинаковой степени проведена цифровизация в сфере нотариата, существуют единые информационные нотариальные системы, в которых все нотариальные действия подписываются электронными цифровыми подписями и регистрируются, на ряд нотариальных документов наносится маркировка, имеется возможность проведения электронных нотариальных действий, а также осуществляется электронное взаимодействие между нотариусами и государственными органами внутри страны. Конечно, существуют некоторые расхождения, в частности не во всех странах закон позволяет проводить дистанционные сделки, и есть небольшие различия в названиях нотариальных действий, но тем не менее этот вопрос тоже урегулирован.

Материалами исследования послужили нормативные документы государств-участников Евразийского экономического союза, а также международные соглашения, регулирующие нотариальную деятельность, в частности, вопросы оказания правовой помощи по вопросам, касающимся нотариальной практики. Особый интерес вызвали нормативные акты, обеспечивающим обмен информацией между странами-участниками и проанализирована возможность осуществления электронного обмена с использованием цифровых технологий и создания единого нотариального пространства. В качестве основного метода послужил сравнительный анализ правовых актов, как существующих на данный момент, так и рекомендуемых для использования.

«Нотариальное законодательство России и стран — участниц ЕАЭС допускает совершение нотариальных действий, которые не предусмотрены внутренним национальным законодательством, но предусмотрены международным договором (например, ст. 109 Основ, ст. 106 закона Республики Беларусь от 18.07.2004 № 305-З «О но-

тариате и нотариальной деятельности», ст. 104 закона Республики Казахстан от 14.07.1997 № 155-І «О нотариате», ст. 103 закона Кыргызской Республики от 30.05.1998 № 70 «О нотариате», ст. 90 закона Республики Армения от 27.12.2001 № 3Р-274 «О нотариате».)»

Мы считаем необходимостью заключить международные договоры, которые будут регулировать взаимодействие между государствами-участниками и позволять создать единую нотариальную систему в рамках ЕАЭС.

Стоит отметить, что на данное время существуют договоры, регулирующие правовые отношения в области нотариата, и к которым присоединились страны-участницы ЕАЭС, примером может являться «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», заключенная в г. Минске 22 января 1993 года. В области нотариата конвенция регулирует порядок наследования, разъясняет принципы равенства и права трансграничного наследования, устанавливает возможность применения мер по охране наследственного имущества. Также статья 4 Конвенции закрепляет право и возможность оказания правовой помощи на уровне учреждений юстиции между странами-участниками. Единственный нюанс, что правовая помощь оказывается посредством письменного взаимодействия, что в век цифровых технологий это норма выглядит устаревшей.

При этом обратим внимание, что некоторые шаги к прогрессу уже сделаны, так Федеральным законом от 08.08.2024 N 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, и установлен порядок розыска завещания по запросам компетентного органа или должностного лица иностранного государства. По запросу будет проверяться наличие в ЕИС информации об открытии наследственного дела на территории РФ, а в случае отсутствия такой информации полученный запрос будет направляться в ФНП для получения информации о наличии либо об отсутствии завещания лица, сведения о котором содержатся в запросе. В любом случае связующим звеном является орган юстиции государства, и процесс получения ответа займет определенное количество времени. Единая нотариальное пространство в рамках ЕАЭС позволило бы направлять запросы и получать ответы на них в режиме реального времени, что обеспечило бы более эффективное функционирование гражданско-правовых отношений.

Особый интерес вызывает Модельный закон, принятый на пятидесятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и рекомендованный к использованию в национальных законодательствах государств-участников.

Данный закон «устанавливает механизм правового регулирования совершения нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене и способствует гармонизации законодательства государств — участников СНГ в области нотариата» и может являться руководством для создания единого нотариального пространства [7].

В законе обозначены такие понятия, как «межгосударственная информационная система нотариата», «трансграничный информационный обмен», «отраслевая комиссия в области нотариата Межгосударственного координирующего органа», которые могут применяться в Единой нотариальной системе в рамках ЕАЭС.

Сам закон при условии его реализации будет однозначно прорывом в области нотариальной деятельности. Нотариусы и заявители смогут обмениваться информацией, вести электронный документооборот, совершать электронные нотариальные действия в межгосударственном масштабе, минуя связующее звено — орган юстиции, но для современно мира, стремительного развития экономики, бизнеса, а также передовых технологий, данный закон сужает круг возможностей, которые открывает нам цифровизация.

Мы считаем, что необходимо применять новые подходы и быстрее двигаться вперед путем расширения сферы действия Модельного закона и внесение в него статей, позволяющих регулировать Межгосударственную единую систему нотариата, которая будет являться аналогом единой нотариальной системы, существующей на данный момент в каждом государстве-участнике, но при этом объединять все системы в нотариальное Евразийское пространство.

Контролирующим органом в данной области может являться Межгосударственная нотариальная комиссия, которой могли бы подчиняться национальные органы юстиции и соответственно национальные нотариальные палаты.

За основу Межгосударственной единой системы нотариата можно взять нотариальную систему Российской Федерации, которая на данный момент представляет собой совершенную платформу, включающую в себя электронные реестры, информационные базы, и позволяющую осуществлять электронный обмен информацией между нотариусами, государственными органами и заявителями.

Межгосударственная единая система нотариата — «ЕАЭС-нотариат», должна содержать сведения о нотариусах, осуществляющих нотариальную деятельность в странах участниках ЕАЭС, образцы их подписей и печатей, реестр наследственных дел, реестр уведомле-

ний о залогах, реестр нотариальных действий, запросы в загс. Сведения в нотариальную систему должны поступать от нотариусов и государственных органов, таким же образом как в данное время происходит загрузка информации в нотариальные системы стран-участников ЕАЭС.

В Российской Федерации разработана и эффективно применяется программа ЕИС Клиент, эта электронная система хранения и регистрации документов, которая позволяет осуществлять электронный обмен между нотариусами и государственными органами. Данная система позволяет направлять запросы и получать ответы, направлять электронные документы, равнозначные документам, изготовленным на бумажных носителях, запрашивать сведения о документах, удостоверяющих личность, о дееспособности граждан, о банкротстве и т.д. Подобную информационную систему необходимо разработать в рамках ЕАЭС, например ЕАЭС Клиент, что позволило бы более усиленно защищать права участников гражданского процесса. Потому что на данный момент существует некоторая дискриминация, а именно законные интересы заявителей не всегда соблюдаются в равной степени. Например, при удостоверении сделок нотариусы Российской Федерации руководствуются рядом законов, а также Регламентом по совершению нотариальных действий, который предусматривает получения сведений о дееспособности, банкротстве, семейном положении заявителей. В случаях, если заявителем является иностранный гражданин, получить данные сведения не представляется возможным, следовательно требования Регламента не выполняются в полной мере. Нотариусам приходится данные сведения вноситься в проект сделки на основании заверений сторон, но они не всегда могут быть достоверными, а восстанавливать нарушенное право участникам придется только в судебном порядке. Нотариальное пространство в рамках ЕАЭС позволило бы в полном объеме защищать права заявителей при совершении нотариальных действий.

Конечно, для создания Межгосударственной единой системы нотариата в первую очередь необходимо заключить международные договоры между странами участниками ЕАЭС. Мы считаем, что это может быть Конвенция о международном сотрудничестве в области нотариата. Конвенция должна включать в себя нормы:

- о единой нотариальной цифровой подписи, об обязанности регистрации всех нотариальных действий и наследственных дел в Межгосударственной единой системе нотариата,
- нормы, регулирующие создание и наполнение единой базы сведений о заявителях (о личности, о семейном положении, о дееспособности, банкротстве и т.д.), а именно объем тех сведений, который предусмотрен национальными законодательствами для совершения нотариальных действий,

— нормы по обмену информацией между органами юстиции и нотариусами.

Ю.А. Тымчук поднимает вопрос о возможности проведения дистанционных сделок в рамках Евразийского экономического союза. Мы полностью поддерживаем ее мнение и считаем, что это крайне необходимо для оптимизации бизнеса и экономики. Но при этом, хочется отметить, что проведение трансграничных дистанционных сделок крайне затруднительно без Единого нотариального пространства.

Таким образом, создание Единой нотариальной информационной системы в рамках Евразийского эконо-

мического союза, это не только далекая перспектива и предпосылки к размышлению, это крайняя необходимость в современных реалиях, которые существуют в настоящий момент. В первую очередь, это возможность более быстро обмениваться информацией между нотариусами. Во-вторых, это возможность осуществления гражданских отношений в режиме реального времени, и не только касательно пересылки электронных документов, но и оформления наследственных отношений, проведения дистанционных сделок. Но главное, это соблюдения законных интересов участников нотариальных действий, в части проверки их законности путем получения информации от компетентных органов в электронной форме, минуя органы юстиции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь от 18.07.2004 № 305-3 «О нотариате нотариальной деятельности».
2. Закон Республики Казахстан от 14.07.1997 № 155-І «О нотариате».
3. Закон Кыргызской Республики от 30.05.1998 № 70 «О нотариате».
4. Закон Республики Армения от 27.12.2001 № ЗР-274 «О нотариате»).
5. «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».
6. Федеральный закон от 08.08.2024 N 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 22 ноября 2019 года №50-15 «О модельном законе «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».
8. Тымчук Ю.А. Трансформация нотариального удостоверения сделок в условиях экстраординарных правовых режимов: постановка вопроса // Нотариальный вестник. 2023. №1. С.61–64.
9. Степанова А.Е., Трофимова Е.О. Перспективы сотрудничества государств — участников СНГ в сфере цифрового развития // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. 2023. №4. С.51–54.
10. Чебоньян Т.Г., Ланина М.В. Международное сотрудничество в сфере нотариата // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 9 (148).

© Терещенко Елена Игоревна (alenatereschenko@mail.ru); Лабин Дмитрий Константинович (d.labin@inno.mgimo.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»