

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА¹

INVESTMENT SUPPORT OF THE NATIONAL INTERESTS OF RUSSIA IN THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE FAR EAST

P. Alekseev

Summary. At present, the Far East of Russia is experiencing significant socio-economic and demographic problems, including low level and quality of life of the population, insufficient infrastructure development, a shortage of labor in the macroregion. As a stimulating measure aimed at the sustainable development of the Far East regions of Russia, in 2014, a federal law was adopted on the territories of priority socio-economic development (TPD). This project is focused, among other things, on the development of investment cooperation between the Far East and the APR countries. The article shows that to enhance investment inflow in the regions of the Far East it is advisable to develop an official concept for the long-term development of TPD, including conceptual approaches to solving all necessary issues of their creation and functioning, as well as limiting possible risks.

Keywords: investment; investment cooperation; territories of priority development; Far East; infrastructure; anti-crisis, regional policy.

Алексеев Петр Викторович

К.э.н., в.н.с., ФГБОУ ВО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации» (г. Москва)
apv31@mail.ru

Аннотация. В настоящее время для Дальнего Востока России характерны значительные социально-экономические и демографические проблемы, в том числе низкий уровень и качество жизни населения, недостаточный уровень развития инфраструктуры, дефицит рабочей силы в макрорегионе. В качестве стимулирующей меры, направленной на устойчивое развитие Дальнего Востока, в 2014 г. был принят федеральный закон о территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Одним из компонентов данного проекта является развитие инвестиционного сотрудничества Дальнего Востока со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). В статье показано, что для активизации привлечения инвестиций в дальневосточные регионы целесообразна разработка официальной концепции долгосрочного развития ТОСЭРов, включающей концептуальные подходы к решению всех необходимых вопросов, а также ограничению возможных рисков их создания и функционирования.

Ключевые слова: инвестиции; инвестиционное сотрудничество; территории опережающего развития; Дальний Восток; инфраструктура; антикризисная, региональная политика.

Для обеспечения устойчивого развития Дальнего Востока целесообразно более активное привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в том числе из стран соседнего с ним Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Хотя в настоящее время торгово-экономическое сотрудничество России со странами АТР развивается достаточно динамично и благодаря этому Россия стабильно увеличивает объемы торговли, инвестиционное сотрудничество развивается не столь значительными темпами. При этом основными партнерами России в инвестиционном сотрудничестве в АТР являются Китай, Сингапур, США, Япония, Республика Корея, Вьетнам, Австралия.

В настоящее время наиболее надежным, стратегическим партнером России в АТР в сфере инвестиционного сотрудничества является Китай. Как следует из таблицы 1, Китай достаточно активно инвестирует в экономику России.

Согласно данным Банка России и Минкоммерции КНР, на начало 2018 г. объем накопленных китайских ПИИ в Россию составил 4198 млн. долл., а объем накопленных российских ПИИ в КНР составил 255 млн. долл. Основными направлениями китайских капиталовложений в России являются: топливно-энергетический комплекс, сельское и лесное хозяйство, строительство и производство стройматериалов, торговля, легкая и текстильная промышленность, производство бытовой электротехники, сектор услуг и др. Российские инвестиции в Китай направляются в основном в производственный, строительный секторы, сектор транспортных услуг [1].

В настоящее время на уровне глав России и Китая официально утверждена цель доведения объема китайских ПИИ в Россию до 12 млрд. долл. к 2020 году. С целью развития инвестиционного сотрудничества в 2014 г. со-

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета.

Таблица 1. Прямые иностранные инвестиции из Китая в Россию и из России в Китай в 2008–2017 гг., млн. долл. США

| Направление инвестиций | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Инвестиции КНР в Россию | 240 | 410 | 594 | 568 | 660 | 4080 | 6872 | 5401 | 345 | 140 |
| Инвестиции России в КНР | 60 | 52 | 35 | 31 | 29,9 | 14 | 54 | 11 | 6 | 33 |

Источник: [http://www.cbr.ru/statistics/? Prtld=svs; www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment](http://www.cbr.ru/statistics/?Prtd=svs;www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment).
Дата обращения: 1.12.2018.

здана Российско-Китайская Межправительственная комиссия по инвестиционному сотрудничеству. В ходе 4-го заседания Комиссии в Москве 12 апреля 2017 г. утвержден скорректированный и дополненный перечень совместных инвестиционных проектов, включающий 73 совместных проекта.

Для активизации привлечения китайских и других иностранных инвестиций в дальневосточные регионы России целесообразно более эффективно использовать потенциал территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), расположенных на Дальнем Востоке. Их создание и функционирование регулируется Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», согласно ст. 2 которого ТОСЭР представляет собой часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий жизнедеятельности населения.

Первыми в истории России территориями опережающего социально-экономического развития стали ТОСЭР в Дальневосточном федеральном округе «Хабаровск», «Комсомольск» и «Надеждинский», соглашения о создании которых были подписаны в 2015 г. По состоянию на 1 декабря 2018 г. в восьми регионах Дальнего Востока создано 18 ТОСЭР, общее количество резидентов составило 251. Общий объем инвестиций составил 2 трлн. 209 млрд. 35 млн. рублей. В результате реализации инвестиционных проектов ожидается создание 42904 рабочих мест. Наряду с российскими инвесторами, в ТОСЭРы осуществили вложения инвесторы из Казахстана, Китая, Южной Кореи, Сингапура, Японии, Италии [2].

Наряду с ТОСЭР, созданными в Дальневосточном федеральном округе, по состоянию на 1 декабря 2018 г.

созданы 55 ТОСЭР в Кемеровской, Ростовской, Челябинской, Пензенской, Смоленской, Мурманской областях, республиках Коми, Карелия, Башкортостан, Дагестан и других субъектах Российской Федерации.

Несмотря на большое количество созданных ТОСЭРов, в настоящее время китайские и другие иностранные инвесторы пока не спешат инвестировать в них, в том числе в связи с высокими рисками инвестирования, а также слабо развитой социально-экономической инфраструктурой ТОСЭРов.

В силу непродолжительного срока функционирования ТОСЭРов в настоящее время преждевременно давать точную оценку эффективности данного проекта. Однако не вызывает сомнений, что необходимым условием успешности ТОСЭРов является тщательная проработка теоретических, концептуальных, методологических, практических аспектов деятельности ТОСЭРов. Необходимо использование опыта Китая по созданию особых экономических зон (ОЭЗ), уроки которого остались недостаточно учтенными в российских нормативных правовых документах.

По мнению российских исследователей Бильгаевой Ю.А. и Кузнецова А.В., изучивших опыт создания и функционирования ОЭЗ в Китае, можно выделить следующие условия эффективности их деятельности:

1) высокий уровень поддержки ОЭЗ со стороны государства.

Вовлечение органов государственной власти в процесс становления и развития ОЭЗ способствует достижению поставленных целей ввиду того, что отсутствие координации деятельности различных органов государственной власти создает значительные трудности для потенциальных инвесторов, что на практике приводило к отмене инвестиций;

2) интеграция программы развития ОЭЗ в национальную стратегию развития. Учитывая долгосрочный харак-

тер функционирования ОЭЗ, важное стратегическое значение имеет их включение в национальные программы развития. В случае согласования с национальными программами развития создание ОЭЗ способствует социально-экономическому развитию региона в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах, а также приводит к созданию новых рабочих мест и сокращению уровня бедности в регионе;

3) поддержка отраслей промышленности, имеющих высокий потенциал развития, посредством ОЭЗ. Опыт Китая показывает, что в рамках одной ОЭЗ можно эффективно осуществлять инвестиции в различные отрасли промышленности. Создание специализированных ОЭЗ имеет большой потенциал в случае их функционирования в высокоразвитых отраслях, где целью ОЭЗ является создание кластера;

4) достаточное финансирование развития инфраструктуры и ее формирование до начала функционирования ОЭЗ.

Формирование инфраструктуры является одним из ключевых условий развития ОЭЗ. Кроме того, ОЭЗ должны иметь прочные связи с национальными системами энергоснабжения и транспорта. Если имеющейся на территории инфраструктуры недостаточно, правительство должно принимать меры по ее обеспечению до запуска и открытия ОЭЗ;

5) стимулирование создания совместных предприятий.

Успешная передача технологий и ноу-хау в ОЭЗ Китая происходит в основном благодаря созданию совместных национальных и иностранных компаний;

6) удовлетворение потребности ОЭЗ в рабочей силе посредством вовлечения в процесс создания ОЭЗ национальных университетов и профессиональных учебных заведений в целях подготовки квалифицированных кадров путем развития государственно-частного партнерства;

7) обеспечение доступа предприятий, функционирующих в ОЭЗ, к финансово-кредитным институтам, что имеет крайне важное значение, поскольку современные предприятия имеют тесные связи с банками, страховыми, лизинговыми, инвестиционными компаниями и другими финансово-кредитными институтами;

8) внедрение высоких экологических стандартов. Опыт Китая показывает, что введение высоких экологических стандартов в ОЭЗ имеет большое значение для их успешного функционирования. Загрязнение окружа-

ющей среды не только влечет дополнительные затраты, но и оказывает негативное воздействие на производственные процессы в особенности в отраслях промышленности, которые нуждаются в высоком качестве воды и воздуха;

9) установление минимальной величины инвестиций для национальных компаний. Соблюдение определенного уровня капиталовложений нередко является требованием международных инвесторов. Вовлечение национальных компаний в ОЭЗ позволяет извлекать выгоду благодаря интернационализации их деятельности, налаживанию кооперации с иностранными компаниями, сотрудничеству с другими национальными компаниями, созданию эффективных цепочек поставок;

10) дальнейшее развитие институциональной базы для управления и обеспечения развития ОЭЗ. Реализация программы развития и становления ОЭЗ является долгосрочной задачей, которая требует вовлечения большего числа субъектов и выделения специальных ресурсов. Обеспечение соответствующей институциональной базы координирующего органа необходимо для успешной деятельности предприятий в рамках ОЭЗ, что подразумевает не только поддержку со стороны государства, но и продвижение программы ОЭЗ на национальном и международном уровнях;

11) формирование взаимосвязей приоритетных направлений ОЭЗ в зависимости от их географического положения. Зачастую ОЭЗ находятся в труднодоступных районах, не позволяющих использовать их потенциал должным образом;

12) привлечение опытных руководителей, обладающих высокими навыками общения;

13) проведение маркетинговой кампании на национальном и международном уровне, распространение информации о ОЭЗ на английском и государственном языках;

14) тщательный финансовый анализ вложений в развитие инфраструктуры.

При организации ОЭЗ необходима четкая уверенность в том, что финансовых средств достаточно для обеспечения необходимой инфраструктуры без дополнительных инвестиций со стороны. При создании многих экономических зон изначально испытывался недостаток финансирования необходимой инфраструктуры, что приводило к дорогостоящим задержкам, а также существенным затратам на такие ресур-

сы, как вода и электричество. На этапе планирования и создания ОЭЗ должен осуществляться тщательный финансовый анализ вложений в развитие инфраструктуры [3].

Таким образом, анализ опыта Китая показывает, что необходимо строгое соблюдение ряда условий для создания в России успешных ТОСЭРов. При несоблюдении этих условий вряд ли можно ожидать высоких положительных результатов от их деятельности.

Важность соблюдения вышеперечисленных условий подтверждается негативным опытом функционирования в России свободных экономических зон (далее — СЭЗ) в 1991–2005 гг., свидетельствующим о том, что в силу искусственного характера их формирования, которое не подкреплялось соблюдением необходимых условий их успешного функционирования, они превратились в каналы утечки капитала. Для СЭЗ были характерны массовые случаи несоответствия инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов российскому законодательству, теневой бизнес, криминал. Нередко СЭЗ использовались в качестве «каналов перекачки» стратегического сырья, дефицитных ресурсов и иностранной валюты из России за границу [4].

Анализ нормативной правовой базы создания и функционирования ТОСЭРов позволяет сделать вывод, что в них остался неурегулированным ряд важных вопросов:

- ◆ место ТОСЭРов в национальной стратегии социально-экономического развития России, включая развитие инфраструктуры;
- ◆ вопросы удовлетворения потребности ТОСЭРов в рабочей силе и интеграции с университетами и профессиональными учебными заведениями для подготовки квалифицированных кадров;
- ◆ вопросы обеспечения доступа предприятий в ТОСЭРах к финансово-кредитным институтам;
- ◆ внедрение высоких экологических стандартов;
- ◆ ограничение рисков, связанных с деятельностью ТОСЭРов, в том числе экономических¹ и экологических.

Для обеспечения успешной реализации проекта ТОСЭРов целесообразна разработка официальной концепции их долгосрочного развития, включающей под-

¹ В частности, в условиях усиления конкуренции на мировых рынках возрастают риски недостаточной рыночной востребованности производимой в ТОСЭРах продукции. Ввиду этого необходимо заблаговременно принять меры по обеспечению рыночного спроса на нее. При этом целесообразно использовать мировой опыт организации офсетных контрактов, предполагающих продажу продукции за рубеж при условии размещения встречных заказов в стране продавца [5].

ходы к решению всех необходимых вопросов, а также ограничению возможных рисков их создания и функционирования.

Кроме того, целесообразно внедрение механизмов аутсорсинга и размещения на дальневосточных ТОСЭРах производств, для развития которых в АТР не хватает природных ресурсов, которыми богаты регионы Дальнего Востока (полезные ископаемые, древесина, промысловая рыба и др.).

В настоящее время весьма актуальными являются участие России и стран ЕАЭС в иницированном Китаем проекте «Один пояс и один путь», в который входят два проекта — «Экономический пояс Шелкового пути» (ЭПШП) и «Морской Шелковый путь XXI века» — а также сопряжение проекта ЭПШП с ЕАЭС. Проект ЭПШП относится к новому виду мегапартнерств и предполагает разный по масштабу и формам уровень участия каждой страны в либерализации торговли и внешнеэкономических связей и модернизации экономики (комплексное развитие инфраструктуры, промышленности и торговли). Эти направления его деятельности соответствуют одной из главных задач ЕАЭС — реиндустриализации экономик стран-участниц. В этой связи приоритетом внешнеэкономической политики России, на наш взгляд, должно стать создание нового мегапартнерства стран ЕАЭС и стран, входящих в ЭПШП. Важным преимуществом данного проекта является то, что он позволяет выбрать удобные для каждого его участника уровень и формы участия, исходя из задач социально-экономического развития. Однако для повышения роли данного мегапартнерства в реиндустриализации экономик стран ЕАЭС они должны стараться привлекать китайские инвестиции не только в инфраструктуру и добычу полезных ископаемых, но и в создание совместных с Китаем проектов в сфере перерабатывающей промышленности.

В целях формирования инвестиционного базиса реиндустриализации стран ЕАЭС важно предпринять опережающие шаги по развитию их инвестиционного сотрудничества с Китаем. Перспективным проектом в этом отношении, по мнению профессора Б. А. Хейфеца, выглядит создание зоны свободных инвестиций ЕАЭС–Китай путем заключения преференциального всеобъемлющего инвестиционного соглашения [6].

Таким образом, для активизации инвестиционного сотрудничества дальневосточных регионов России и стран АТР целесообразно акцентировать внимание на следующих направлениях:

- ◆ разработка официальной концепции долгосрочного развития ТОСЭРов, включающей подходы к решению всех необходимых вопросов, а так-

же ограничению возможных рисков их создания и функционирования;

- ◆ создание и развитие социально-экономической инфраструктуры ТОСЭРов (дорожное хозяйство, системы энерго- и водоснабжения, коммуникации, финансово-кредитные институты, школы, детские сады, медицинские учреждения и т.д.) в целях обеспечения комфортной среды для жизнедеятельности населения;
- ◆ внедрение механизмов аутсорсинга и размещения на дальневосточных ТОСЭРах производств, для развития которых в АТР не хватает природных ресурсов, которыми богаты регионы Дальнего

Востока (полезные ископаемые, древесина, промысловая рыба и др.);

- ◆ рассмотрение вопроса о создании зоны свободных инвестиций ЕАЭС–Китай путем заключения преференциального всеобъемлющего инвестиционного соглашения.

Таким образом, проблема привлечения инвестиций в дальневосточные регионы России требует продуманного и взвешенного решения, которое подразумевает тщательную проработку всех необходимых аспектов проблемы в интересах обеспечения национальных интересов России по устойчивому развитию Дальнего Востока.

ЛИТЕРАТУРА

1. Азиатские соседи России: взаимодействие в региональной среде: коллективная монография / под ред. Г. Д. Толорая; Институт экономики РАН. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
2. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. URL: <https://minvr.ru> (дата обращения: 15.12.2018).
3. Бильгаева Ю.А., Кузнецов А. В. Опыт создания особых экономических зон в Китае. Ключевые факторы успеха//Вестник ВСГУТУ. 2017. № 2. С. 147–153.
4. Павлов П. В. Проблемы развития особых экономических зон в России: правовые и организационные аспекты//Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 1. С. 36–45.
5. Зельднер А. Г. Территории опережающего развития: состояние и стимулы привлечения инвестиций//Вопросы экономики и права. 2016. № 6. С. 46–51.
6. Хейфец Б. А. Экономический пояс Шелкового пути — новая модель привлекательного экономического партнерства для ЕАЭС//Проблемы Дальнего Востока. 2016. № 5. С. 39–49.

© Алексеев Петр Викторович (arv31@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Финансовый университет при Правительстве РФ