

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ДОВЕДЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДО ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, ОБ ИХ ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ КОНВОИРОВАНИЯ

TO THE QUESTION ABOUT THE NECESSITY
OF INFORMING TO PRISONERS
AND PERSONS IN CUSTODY ABOUT
THEIR RIGHTS AND OBLIGATIONS ARISING
IN THE PROCESS OF ESCORTING

*O. Kudryashov
A. Ignatiev*

Annotation

This article discusses the necessity of official publication of normative administrative-legal acts affecting the rights and freedoms of citizens. Specify the fundamental regulatory legal acts of criminally-Executive system governing public relations arising in the process of punishment and detention. The possibility of application of these legal acts when moving prisoners and persons in detention, a guard in the convoy. Discusses the necessity of a written review of prisoners and persons in detention, and the rights and obligations and the restrictions that are imposed on them due to their movement special divisions criminally-Executive system escort.

Keywords: special divisions criminally-Executive system on a convoy of the Federal penitentiary service of Russia, criminally-Executive system, the regime, the rights and obligations of prisoners and persons in detention.

Кудряшов Олег Владимирович

К.ю.н., доцент,

полковник внутренней службы,

ФКУ НИИ ФСИН России

Игнатьев Алексей Михайлович

Н.с., капитан внутренней службы,

ФКУ НИИ ФСИН России, г. Москва

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос необходимости официального опубликования ведомственных нормативно-правовых актов затрагивающих права и свободы граждан. Указываются основополагающие нормативно-правовые акты уголовно-исполнительной системы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе отбывания наказания и содержания под стражей. Анализируется возможность применения данных нормативно-правовых актов при перемещении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, караулами по конвоированию. Рассматривается вопрос необходимости письменного ознакомления осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с правами и обязанностями, а также ограничениями, которые возлагаются на них вследствие их перемещения специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Ключевые слова:

Специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, ФСИН России, уголовно-исполнительная система, режим, права и обязанности осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В современном мире, информатизация и построение единого информационного пространства становится одним из важнейших государствообразующих направлений, целью которого является формирование информационного общества. К одной из основных задач информатизации общества относится доступное доведение до человека в максимально короткие сроки различных сведений. Одно из важнейших направлений информатизации проводимого в рамках государства является ознакомление граждан с вновь принятыми законодательными актами, что является неотъемлемой частью любой правовой системы.

Во все времена между государством и обществом существовала правовая зависимость, выражающаяся в

издании законов обязательных для исполнения гражданами. При этом одним из основных и неоспоримых условий для исполнения принимаемых государством законов является знание самих норм, что предопределяет обязанность государства ознакомливать своих граждан с принимаемыми нормативно-правовыми актами [1]. Несомненным остается тот факт, что без знания волеизъявления государства гражданами, невозможен будет сам процесс соблюдения законодательства, использование прав и свобод, исполнение обязанностей, а также соблюдение ограничений устанавливаемых государством.

Процесс ознакомления с законодательством может происходить различными способами, но очевидно, что данный процесс должен быть доступен всем гражданам.

В настоящее время в Российской Федерации (далее – РФ) ознакомление с вновь принятыми законодательными актами происходит посредством их размещения в периодических изданиях, таких как "Российская газета", "Парламентская газета", "Собрание законодательства РФ".

Так, часть 2 статьи 24 Конституции РФ возлагает на органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также их должностных лиц обязанность обеспечивать каждому возможность ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающие права и свободы. Деятельность государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений и должностных лиц в соответствии с законодательством РФ должна осуществляться на принципе информационной открытости, выражающейся в доступности информации затрагивающей личные интересы.

Однако кроме законодательных актов в РФ принимаются ведомственные нормативно-правовые акты, которые затрагивают права, свободы и интересы граждан. Ведомственные акты занимают самостоятельную позицию среди остальных актов РФ, в них содержится значительная часть всех правовых предписаний. Эти акты призваны развивать и конкретизировать положения федеральных законов, Актов Президента РФ и Правительства РФ. Они в большей степени, чем другие акты, отражают сложность и динамику регулируемых общественных отношений [2]. В связи с этим ведомственные нормативно-правовые акты заслуживают особого внимания.

Одним из федеральных органов исполнительной власти наделенным полномочиями по изданию нормативно-правовых актов является Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России). В компетенцию которого входит осуществление правоприменительной функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подследственных, находящихся под стражей их охране и конвоированию [3]. Одной из основных задач ФСИН России является охрана прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, что говорит о необходимости ведомственного правового регулирования отношений, возникающих в процессе исполнения уголовных наказаний, а также содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых. Обобщая изложенное, целесообразно отметить, что ФСИН России в процессе выполнения возложенных функций затрагивает права, свободы и интересы таких групп, как осужденные и лица, содержащиеся под стражей.

Конституция РФ, а также ряд принятых на ее основе законов РФ говорят о необходимости официального

опубликования в установленном порядке принимаемых федеральными органами исполнительной власти нормативно-правовых актов затрагивающие права, свободы и интересы граждан. Невыполнение данного условия, установленного законодательством РФ, ведет к невозможности регулирования общественных отношения такими нормативно-правовыми актами. Исходя из данных положений, следует, что ведомственные нормативно-правовые акты ФСИН России затрагивающие права, свободы и интересы осужденных и лиц, содержащихся под стражей, должны подлежать официальному опубликованию в специально предназначенных для этого периодических изданиях.

В настоящее время основополагающими ведомственными нормативно-правовыми актами ФСИН России, регламентирующими общественные отношения, возникающие между учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы, содержащиеся под стражей и осужденными и лицами, содержащимися под стражей, являются правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, следственных изоляторов, воспитательных колоний. В указанных ведомственных нормативно-правовых актах ФСИН России находят свое отражение права и обязанности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые обязательны для исполнения в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и воспитательных колониях. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, следственных изоляторов, воспитательных колоний являются формально-юридическим выражением внутреннего распорядка и отражают основы организации функционирования учреждения УИС как сложного социального организма, находящего свое отражение в общественных отношениях, возникающих между осужденными и лицами, содержащимися под стражей и персоналом учреждений УИС [4].

Однако следует отметить, что в силу объективных обстоятельств, например, таких как необходимость направления осужденного, к месту отбывания наказания после вынесения обвинительного приговора суда, либо перемещения осужденного из одного исправительного учреждения в другое, осужденные и лица, содержащиеся под стражей, нуждаются в перемещении. Законодательство РФ определяет, что перемещение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, происходит под конвоем. Указанная функция в ФСИН России возложена на специальные подразделения УИС по конвоированию.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в период перемещения караулами по конвоированию правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, следственных изоляторов, воспитательных колоний не распространяются на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и не служат регулятором возникающих

общественных отношений. Это связано с тем, что правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, следственных изоляторов и воспитательных колоний имеют свою юрисдикцию только на территории учреждений УИС, на которые они распространяются. В свою очередь специфика служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию, обуславливает несение службы за пределами мест дислокации учреждений УИС [5]. Необходимо отметить, что в процессе конвоирования между сотрудниками караула и осужденными, и лицами, содержащимися под стражей, возникают общественные отношения, которые нуждаются в регламентации. Особую значимость данный аспект приобретает в процессе конвоирования в связи с возрастанием количества угроз самого процесса исполнения наказания или содержания под стражей, то есть совершения правонарушений и преступлений во время перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей вне учреждений УИС. Данный детерминант характерен ограниченным количеством сотрудников караула по конвоированию, осуществляющих охрану и надзор за поведением указанных лиц во время конвоирования [6].

В настоящее время в уголовно-исполнительном кодексе и федеральном законе от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" закреплены общие права и обязанности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые не в полном объеме отражают сложность и динамику общественных отношений, возникающих в процессе конвоирования. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что нормативно-правовые акты, регламентирующие служебную деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию, обязывают сотрудников из состава караула требовать от осужденных и лиц, содержащихся под стражей, соблюдения ряда правил поведения и запрещают ряд действий.

Например, состав караула требует от осужденных и лиц, содержащихся под стражей: строго соблюдать правила поведения, быть вежливыми между собой и с составом караула, при обращении к ним начальника караула или его помощника – вставать; бережно относиться к оборудованию, инвентарю и другому имуществу в транспортных средствах; при движении по коридору специального вагона, на теплоходе и обменном пункте держать руки за спиной; поддерживать чистоту в камере.

Состав караула запрещает конвоируемым: выбрасывать вещи, письма и записки; заслонять от наблюдения решетки и смотровые окна дверей камер; переходить без разрешения начальника караула или его помощника с установленного для размещения места на другое; ложиться головой к наружной стене; сидеть на верхних и средних полках камер специального вагона; громко раз-

говаривать; петь; шуметь; употреблять жаргонные выражения; переписываться, переговариваться и перестукиваться с лицами, содержащимися в других камерах; делать какие-либо надписи на стенах, полках, потолках камер; играть в настольные и иные игры; наносить себе или другим лицам татуировки; курить; переходить из ряда в ряд при конвоировании пешим порядком; передавать вещи и снимать верхнюю одежду при следовании по коридору специального вагона, на теплоходе и обменном пункте.

Основополагающим фактором исполнения осужденными и лицами, содержащимися под стражей, правил и запретов, установленных нормативно-правовыми актами регламентирующими процесс конвоирования, является знание требований, предъявляемых к ним. Без этого невозможно будет использовать предоставленные права и свободы, а также исполнять возложенные обязанности, что может привести к нарушению режима содержания в процессе конвоирования, при отсутствии субъективной стороны состава нарушения у осужденного либо лица, содержащегося под стражей.

Следует подчеркнуть, что ведомственные нормативно-правовые акты обязывают начальников караулов по конвоированию доводить до осужденных и лиц, содержащихся под стражей требования правил поведения во время конвоирования. Однако нормативно-правовыми актами, регламентирующими служебную деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию, данный процесс предусмотрен только в устной форме. На наш взгляд данный аспект имеет ряд недостатков, которые не позволяют осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в полной мере осознать и усвоить свои права, свободы и обязанности, а также те ограничения, которые налагаются в процессе конвоирования.

Во-первых, начальник караула по конвоированию не всегда способен в полном объеме довести эти требования до осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в устной форме.

Во-вторых, информация может быть доведена с некоторым искажением.

В-третьих, осужденные и лица, содержащиеся под стражей, могут не воспринять в полном объеме данную информацию.

Отсюда следует, что осужденный либо лицо, содержащееся под стражей, может допустить нарушение режима содержания при конвоировании не по злому умыслу, а вследствие незнания либо непонимания требований предъявляемых к нему. В таком случае в нарушении будет отсутствовать субъективная сторона состава нарушения, которая предусматривает виновность и умысел лица. Субъективная сторона состава нарушения режима содержания имеет решающее правовое значение

для верной оценки конкретного противоправного деяния [7]. В случае ее отсутствия привлечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, к ответственности при нарушении ими режима содержания при конвоировании будет не возможно.

В местах лишения свободы и следственных изоляторах УИС существует практика письменного ознакомления осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при поступлении с информацией о правах и обязанностях. Однако в служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию данная практика не используется.

Кроме того, хотелось бы отметить, что Минимальные стандартные правила обращения с заключенными предписывают персоналу пенитенциарной системы письменно ознакомлять заключенных с их правами, свободами и интересами. Устное же ознакомление необходимо свести к минимуму и применять его только в отношении неграмотных заключенных.

На наш взгляд информация об ограничениях, которая затрагивает права, свободы и законные интересы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в процессе конвоирования должна осуществляться на принципе информационной открытости, в связи с требованиями части 2 статьи 24 Конституции РФ, а также принятыми на ее основе законодательными актами РФ. Для достижения данной цели, по нашему мнению, необходимо разра-

ботать ведомственный нормативно-правовой акт, который регламентировал бы взаимоотношения, возникающие между сотрудниками караулов по конвоированию и осужденными и лицами, содержащимися под стражей, в процессе конвоирования. Данный нормативно-правовой акт должен учитывать правила поведения, права, обязанности, законные интересы, а также ограничения, возлагаемые на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании, с учетом специфики служебной деятельности. Вышесказанное позволит урегулировать законодательно складывающиеся в процессе конвоирования общественные отношения, и требовать от осужденных и лиц, содержащихся под стражей, исполнения своих обязанностей и соблюдение установленных запретов.

Кроме этого, по нашему мнению, специальным подразделениям УИС по конвоированию необходимо перенять опыт исправительных учреждений и следственных изоляторов УИС в части письменного ознакомления, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с правами и обязанностями предоставляемыми законодательством РФ с учетом действующих ограничений. Это позволит реализовать требования норм уголовно-исполнительного кодекса и федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", в части реализации прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на получение информации о своих правах и обязанностях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хургин В.М. О праве граждан на доступ к информации // Научные и технические библиотеки. 2004. № 5. С. 5–14.
2. Иванов С.А. Нормативно-правовые акты Российской Федерации. М.: Моск. Ун-т МВД России. 2004. С. 36.
3. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" // Российская газета. 19.10.2004. № 230.
4. Павленко А.А. Правовое регулирование внутреннего распорядка в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института ФСИН России. 2011. № 4 (7). С. 33–41.
5. Опар И.П. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости уголовно-исполнительной системы 2015. № 1. С. 32–37.
6. Михеева С.В., Шиханов В.А. Режим конвоирования как элемент режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. 2015. № 3 (17). С. 58–62.
7. Осипян Б.А. Понятие, признаки и элементы состава преступления // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2016. № 2. С. 110–120.

© О.В. Кудряшов, А.М. Игнатьев, (ignatev_lekha@mail.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЯ

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Реклама

Традиции. Инновации. Успех!

И МИБО