

ГЕОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ АРКТИКИ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

GEOECONOMIC IMPORTANCE OF THE ARCTIC IN THE STRATEGIC PRIORITIES OF THE RUSSIAN OIL AND GAS INDUSTRY

D. Yakovlev

Annotation

The paper is devoted to the justification of the geoeconomic importance of the Arctic in the strategic priorities of the Russian oil and gas industry from the standpoint of integration of the sector into the global energy system through the implementation of international projects in the Arctic, the improvement of the organizational structure of the industry through access of private companies to the Arctic shelf fields, investment and innovative development of the industry.

Keywords: geoeconomics, Arctic, oil and gas industry.

Яковлев Денис Игоревич
Зам. Генерального Директора;
Компания "Antavix"

Аннотация

Статья посвящена обоснованию геоэкономического значения Арктики в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России с позиций интеграции отрасли в мировую энергетическую систему через реализацию крупных международных проектов в Арктике, совершенствования организационной структуры отрасли посредством доступа частных компаний к арктическим шельфовым месторождениям, инвестиционно-инновационного развития отрасли.

Ключевые слова:

Геоэкономика, Арктика, нефтегазовая отрасль.

Введение

Развитие процессов глобализации в современной мирохозяйственной системе вызывает рост взаимозависимости стран и повышение степени открытости национальных экономик. В современном глобализованном мире национальные экономики, вплетены в сложную систему геоэкономической конкуренции, ведут борьбу за стратегически выгодные, перспективные позиции.

Одним из регионов, где переплетены различные интересы и возможности многих государств, является Арктика. Компании нефтегазовой отрасли проявляют особый интерес к этому региону. По некоторым оценкам, в регионе находится четверть мировых неразведанных запасов углеводородов [3, с. 21]. Для нефтегазовой отрасли России освоение ресурсов Арктики является ключом к реализации стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли, поскольку откроет компаниям отрасли доступ к глобальным ресурсам и позволит разрешить одну из важнейших социально-экономических и научно-технических проблем России в виде реализации экспортных возможностей ее нефтегазовой отрасли на мировом энергетическом рынке.

В условиях непосредственного влияния глобализаци-

онных процессов и явлений возникает необходимость учета некоторых из них и их совокупности на развитие экономик стран мира, а также развитие отдельных отраслей. Оперирование в мировой экономической среде в условиях глобализационных изменений побудило к необходимости исследования геоэкономического значения Арктики в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России с теоретической, методологической и практической точек зрения.

Обзор иностранной и отечественной литературы

Вопросам глобализации и международной регионализации посвящены работы многих зарубежных и отечественных ученых, среди которых следует отметить М. Байдакова, У. Бека, З. Бжезинского, Ф. Броделя, И. Валлерстайна, А. Вебера, В. Гейца, Ф. Джеймсона, П. Жака, М. Згуровского, Р. Кардла, Л. Кляйна, Н. Конины, Э. Кочетова, П. Кругмана, Р. Робертсона, Е. Сапир, В. Сельцовского, Дж. Сороса, Н. Столярова, А. Филипенко, Т. Фридмана, Е. Фролова.

Достаточно основательно проблемы политического, юридического, экономического, социального и экологического характера, связанные с освоением Арктики, представлены в работах А. Алексеева, Ф. Бейкера,

С. Боргерсона, Т. Борисова, Дж. Краута, А. Коллиена, Г. Конли, В. Конишева, И. Лундестада, А. Орешенкова, Н. Петерсена, И. Прокофьева, В. Проничева, В. Селина, А. Сергунина, А. Тарасова, Дж. Ханнафорда, М. Цела, В. Цукермана, А. Цыганка.

Среди ученых, которые детально исследовали вопросы функционирования и стратегического развития нефтегазовой отрасли России, можно назвать В. Алекперова, З. Булекбаева, С. Жизнина, А. Ильинского, С. Лисичкина, К. Миловидова, О. Мнацаканяна, Н. Праведникова, Е. Примакова, Л. Томашпольского, А. Фурсенко, А. Череповичина и других.

Учитывая существующие глобализационные изменения и тенденции, необходимость выявления преимуществ в сосуществовании отдельных государственных систем, перспектив их дальнейшего развития возникает необходимость исследования геоэкономических факторов, в том числе в развитии нефтегазовой отрасли.

Постановка задачи

Основной задачей исследования является обоснование геоэкономического значения Арктики в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России с позиций интеграции отрасли в мировую энергетическую систему через реализацию крупных международных проектов в Арктике, совершенствования организационной структуры отрасли посредством доступа частных компаний к арктическим шельфовым месторождениям, инвестиционно-инновационного развития отрасли.

Описание исследования

Россия обладает внушительным углеводородным потенциалом, входит в число ведущих стран мира по объемам добычи нефти и газа, что в целом позволяет покрывать текущие и будущие потребности национальной экономики в нефти, природном газе и продуктах их переработки, а также экспортировать их в значительном объеме. На геоэкономическое позиционирование России непосредственное влияние оказывают структура углеводородных ресурсов, объем их запасов, качество, степень изученности и направления использования.

Основные стратегические приоритеты развития нефтегазовой отрасли России изложены в Энергетической стратегии до 2030 года и ряде других документов и в целом предусматривают: повышение качества, количества и уровня образования человеческих ресурсов; увеличение добычи нефти и газа для удовлетворения спроса на углеводороды на внутреннем и внешних рынках; снижение затрат на добычу и разведку запасов углеводородов до уровня стран-лидеров; снижение загрязнения окру-

жающей среды; обеспечение передовых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ данными геологических исследований; разработка и локализация технологических услуг для добычи нефти и газа [6].

Поскольку Россия имеет значительные ресурсы на суше, морские проекты, в т.ч. в Арктике, не были в числе приоритетов энергетической политики в 1990-е годы и в начале 2000-х годов. Хотя и были предприняты попытки, направленные на разработку некоторых морских ресурсов, в том числе в Арктике, комплексная политика отсутствовала. Во второй половине 2000-х годов, движимые высокими ценами на нефть и газ, уменьшением ресурсов в традиционных областях в Западной Сибири и геополитическими соображениями, российские власти сделали развитие газовых и нефтяных ресурсов, основной стратегической целью государственной политики в Арктике [6].

Не вызывает сомнения, что перспективы развития нефтегазовой отрасли напрямую связаны с освоением арктических территорий, что обусловлено следующими факторами: освоение углеводородных ресурсов Арктики позволит сохранить динамику добычи нефти и газа, компенсируя возможный спад уровня добычи в традиционных нефтегазодобывающих районах России в пятнадцатилетней перспективе; развитие транспортной инфраструктуры, как в настоящем, так и в перспективе нацелено именно на транспортировку сырьевых ресурсов, в том числе с учетом возможных изменений климата.

Для обоснования предыдущего тезиса необходимо оценить ресурсный потенциал Российской Федерации, а затем роль в этом потенциале Арктики. Мнение о масштабности российских запасов нефти является дискуссионным, так как при удельном весе их в мировых на уровне 6,1 % (доказанные запасы РФ – 14 100 млн. т) отечественной нефтяной сектор работает в довольно истощительном режиме, производя более 12,7 % мировой добычи нефти (объем добычи РФ – 534,1 млн. т в год) [7].

Иное состояние дел с природным газом. Россия обладает в этой сфере существенными конкурентными преимуществами – 17 % мировых запасов (разведанные запасы РФ – 32,6 трлн. м³) и таким же удельным весом производства (объем добычи РФ – 578,7 млрд. м³ в год) [7].

Если оценивать только разведанные запасы, то доля Арктики в общем российском балансе углеводородного сырья на данный момент крайне невелика – по запасам газа она составляет 8 %, по нефти – 1,4 % [4, с. 4]. В газовой составляющей подавляющую часть составляет Штокмановское месторождение, в нефтяной – Приразломное месторождение. Другие месторождения находятся в стадии подготовки, которая осложняется недоста-

точным объемом финансовых ресурсов, выделяемый государством для их масштабного освоения.

Необходимо выделить факторы, определяющие повышенное внимание к Арктике.

Во-первых, по оценке Министерства энергетики РФ, суммарные извлекаемые ресурсы российской Арктики оцениваются в 13 млрд. т нефти и 87 трлн. м3 газа [6].

Во-вторых, освоение шельфовых объектов углеводородного сырья – это сверхсложные проекты, требующие высокотехнологичных решений. Данные проекты будут способствовать инновационному развитию целых отраслей и территорий, что очень важно в свете нашего исчисляемого десятилетиями отставания от стран, осваивающих морские месторождения углеводородов.

В-третьих, в последнее время значительно активизировались основные участники арктической политики в обсуждении вопросов освоения шельфа [3, с. 39]. Доминирующим является мнение о необходимости передачи шельфа под международный контроль. Безусловно, от такого сценария пострадают интересы России, к которой относится 20 % площади арктического шельфа, при этом 85 % классифицируется как не разрабатываемые и практически не разведанные ресурсы [4, с. 3].

На данный момент на шельфе арктических морей России реализуется порядка 20 нефтегазовых проектов (рис. 1).

Реализацию проектов по освоению арктического шельфа рассматриваем в качестве драйвера для:

- ◆ интеграции нефтегазовой отрасли России в мировую энергетическую систему;
- ◆ совершенствования организационной структуры отрасли посредством доступа частных компаний к арктическим шельфовым месторождениям (преодоление монопольного положения российских компаний);
- ◆ инвестиционно-инновационного развития отрасли.

Важной задачей является не просто механическое увеличение российских поставок нефти и газа на внешние рынки, а интеграция отечественной нефтегазовой отрасли в общую энергосистему мира. Ключевая составляющая в этом направлении – привлечение инвестиций в развитие нефтегазовой индустрии, а также снижение загрязнения окружающей среды путем внедрения современных технологий добычи углеводородных ресурсов [5, с. 30].

Например, общий объем инвестиций, который требуется для реализации текущего проекта на Приразломном месторождении оценивают более чем в 4 млрд. долл. США [1].

В этой связи целесообразным является активное привлечение зарубежных инвестиций. Однако на деле иностранные партнеры успешно "выдавливаются" из от-

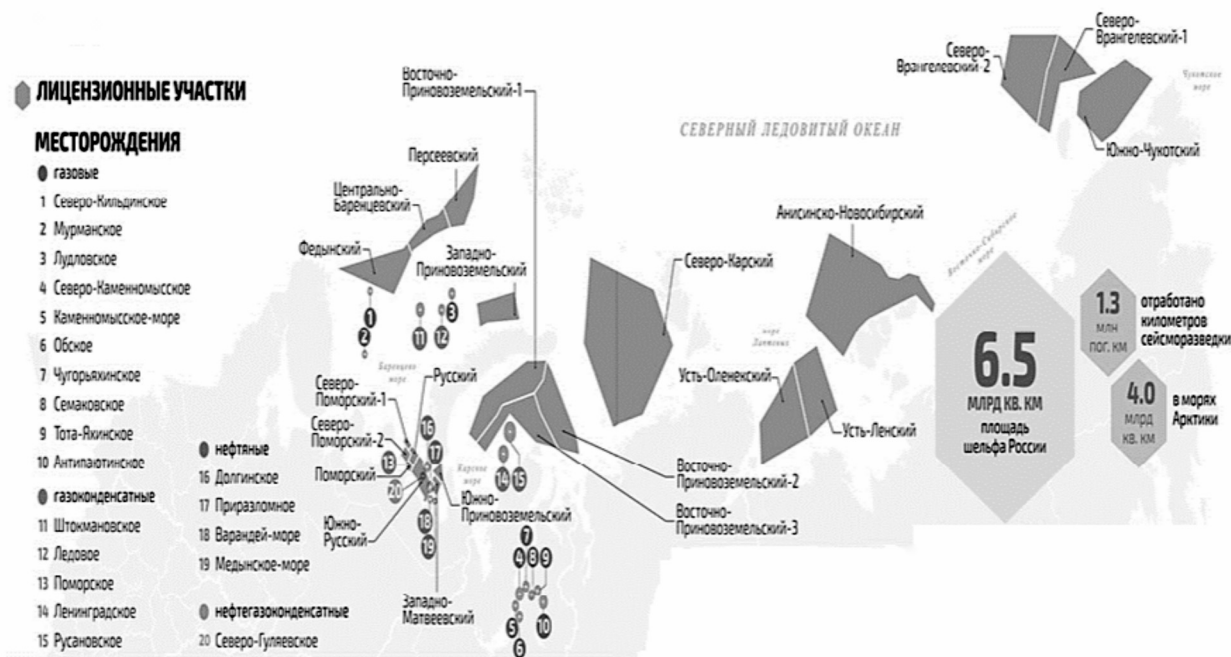


Рисунок 1. Месторождения нефти и газа на шельфе арктических морей России. [1]

расли российскими государственными компаниями "Роснефтью" и "Газпромом", которые владеют всеми лицензиями на разработку арктического шельфа благодаря принятым в 2008 году поправкам к Закону "О Недрах" (согласно которым доступ к шельфовым месторождениям возможен для компаний с более чем 50 % государственной собственности и наличием не менее пяти лет опыта проведения морских разведочных работ). Указанное обстоятельство никоим образом не способствует решению проблемы как с технологической точки зрения, так особенно с финансовой. Стратегически важным для освоения ресурсов нефти и газа Арктического региона является партнёрство "Роснефти" с американской ExxonMobil на участках в Карском море, с норвежской Statoil на шельфе Баренцева и Охотского морей и итальянской ENI – в Баренцевом море. Для "Газпрома" важным является партнёрство с Total по Штокмановскому месторождению.

Технологические решения реализации арктических шельфовых проектов должны учитывать все особенности работы в суровых природных условиях. К таким особенностям можно отнести риски изменения экологии, айсберги, длительную темноту, мобильный паковый лед, сильные штормы, мерзлотоведения, землетрясения, губину морей.

Основными направлениями внедрения инноваций для шельфа российской Арктики являются [4, с. 13]:

- ◆ сокращение времени и затрат, необходимых для исследования, оценки и доступа к запасам нефти и газа;
- ◆ транспортировка сырья до нефтеперерабатывающих заводов и к коммерческим рынкам газа;
- ◆ строительство ледостойких объектов и трубопроводов;
- ◆ обеспечение строительными материалами.

В мире накоплен большой опыт разработки морских месторождений нефти и газа, включая глубоководные. Отечественные компании начинают осваивать это направление, однако в ближайшее время следует ожидать значительного ускорения, так как рентабельность самого проекта во многом зависит от его технической проработанности.

Целью освоения ресурсов нефти и газа Арктического региона является поддержание производства нефти и газа на уровне не менее 10 миллионов баррелей в сутки за горизонтом 2020 г. для реализации финансовых целей правительства и сбалансирования бюджета страны [6]. Для этого правительство экспериментирует с различными корректировками налогового режима для поощрения разработки удаленных и трудно доступных месторождений шельфа арктических морей. Но предпри-

маемые меры не соответствуют сложности поставленной цели и геоэкономическим и геополитическим условиям в регионе.

Научная новизна диссертационной работы состоит в определении и обосновании геоэкономического значения Арктического региона в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России на современном этапе развития мирового хозяйства и международных экономических отношений, а также разработке практических рекомендаций по освоению углеводородного потенциала Арктического региона в контексте опыта других арктических государств с целью реализации экспортных возможностей нефтегазовой отрасли России на мировом энергетическом рынке.

Наиболее существенные научные результаты, полученные автором, содержатся в следующих положениях, выводах и рекомендациях:

- ◆ раскрыта специфика современного этапа развития мирового хозяйства и международных экономических отношений и обосновано, что открытой экономикой можно назвать национальное хозяйство страны, интегрированное в систему мировых хозяйственных связей, которое развивается в соответствии с тенденциями, действующими в мировом хозяйстве, принимает активное участие в международном разделении труда и проводит либеральную внешнеторговую политику;
- ◆ определены предпосылки формирования геоэкономического пространства развития: изменение роли пространства и времени в обеспечении мирохозяйственных связей; снижение роли идеологического фактора и потеря им доминирующих позиций; рост количества субъектов международных экономических отношений. Новое геоэкономическое мироустройство, как синтез экономики и политики, трансформирует систему международных отношений, формируя новую систему управления экономико-социальными процессами развития мирового хозяйства;
- ◆ установлено, что в условиях глобализации экономики обеспечение международной конкурентоспособности стран базируется на реализации геоэкономической политики как инструмента достижения максимального уровня конкурентоспособности национальной экономики в сложившихся условиях и эффективного участия в процессе формирования и перераспределения мирового дохода;
- ◆ установлено, что правительство России должно рассматривать Арктику в качестве приоритетного региона в плане реализации национальных экономических интересов. Это требует перехода от рассмотрения Арктики в первую очередь как угрозы безопасности в строго во-

енной и геополитическом сфере, к сосредоточению на безопасности Арктики в контексте изменения климата, устойчивости коренных общин и защиты окружающей среды;

- ◆ представлены возможные конфигурации стратегий основных центров силы в Арктическом регионе (России, США, Канады, стран Северной Европы, а также наиболее влиятельных международных организаций, включая НАТО и Евросоюз). Определены факторы, обеспечивающие максимально эффективную защиту национальных интересов России, включая факторы безопасности и взаимодействия России с другими странами Арктического региона;

- ◆ проведена оценка влияния нефтегазовой отрасли на геоэкономическое позиционирование России как мировой энергетической державы;

- ◆ обосновано геоэкономическое значение Арктического региона в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России с позиций интеграции отрасли в мировую энергетическую систему путем реализации крупных международных проектов в Арктике, совершенствования организационной структуры отрасли посредством доступа частных компаний к арктическим шельфовым месторождениям, инвестиционно-инновационного развития отрасли.

Заключение

Таким образом, по результатам проведенной оценки геоэкономического значения Арктики в системе стратегических приоритетов развития нефтегазовой отрасли России можно сформулировать следующие выводы:

- ◆ складывающейся геоэкономической ситуации характеризуется нарастанием противоречий в Западной Арктике между основными центрами силы, что связано, с одной стороны, с ее значительным ресурсным потенциалом и транспортным значением, с другой – с отсутствием правовых институтов, регулирующих вопросы разграничения и использования морских месторождений нефти и газа;

- ◆ отмечается дисбаланс между потребностью в укреплении российского присутствия и развития потенциала нефтегазовых компаний в Арктике и реально предпринимаемыми и прогнозируемыми мерами;

- ◆ разработка запасов нефти и газа в Арктике требует дорогостоящих технических решений, что будет служить мощным драйвером для развития инноваций в отрасли;

- ◆ освоение ресурсов нефти и газа арктического шельфа в ближайшей перспективе для российской экономики определяется главным образом геоэкономическими факторами и необходимостью создания отечественных образцов техники и систем технологий для развития добычи за горизонтом 2020 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зуев А. Акватория Стратегических интересов России // Режим доступа: <http://www.cdu.ru/catalog/mintop/infograf/022015/>
2. Ильинский А.А., Мнацаканян О.С., Череповичин А.Е. Нефтегазовый комплекс Северо-Запада России. Стратегический анализ и концепция развития / СПб.: Наука, 2006. – 475 с.
3. Конышев В.Н., Сергуни А.А. Арктика в международной политике: сотрудничество или соперничество? / В. Н. Конышев, А. А. Сергуни; под ред. канд. геол.-минер. наук И. В. Прокофьева, зам. директора РИСИ; Рос. ин-т стратег. исслед. – М.: РИСИ, 2011. – 194 с.
4. Селин В.С., Цукерман В.А. Оценка геоэкономических условий и инновационных возможностей освоения углеводородных месторождений арктического шельфа РФ. – Апатиты: КНЦ РАН, 2008. – 27 с.
5. Селин В.С., Башмакова Е.П. Значение Северных и Арктических регионов в новых геоэкономических условиях развития России // Регион: экономика и социология. – 2010. – № 3. – С. 23–39.
6. Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. / Утв. Распоряж. Правительства РФ № 1715-р от 13.11.2009.
7. BP Statistical Review of World Energy, June 2015, www.bp.com/statisticalreview.

© Д.И. Яковлев, (Dnsyakovlev@gmail.com), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,



"Ни о чем не думает лишь тот,
кто ничего не читает."
Д.Дидро

Реклама