

ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ МИЛИЦИИ ЧУВАШИИ В УСЛОВИЯХ СОВЕТСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

TENDENCIES OF CHANGESIA'S TERRITORIAL STRUCTURE CHANGES IN THE CONDITIONS OF SOVIET MODERNIZATION

N. Ivanov

Summary. The article reflects the processes that took place with the militia in the territory of the Chuvash Autonomous Soviet Socialist Republic in the 1930s and the mid-1980s, related to the ongoing modernization of Soviet society. During the period under investigation, the territory of the Chuvash Autonomous Soviet Socialist Republic was divided, depending on the changes taking place in society, on the districts. As a result, their number decreased or increased.

The militia structure underwent cardinal changes during the period under investigation. New units were created, and the number of staff units increased. All these changes were directly related to the growth of industry and population in the territory of the Chuvash ASSR.

It should also be taken into account that throughout this period there was a high workload for each police officer who exceeded the standards of the situation, which ultimately affected the quality of the fight against crime and the investigation of criminal cases, despite assistance from the public forces.

Many changes in the structure of the Ministry of Internal Affairs of the Czechoslovak Socialist Republic took place in the 1970s, which were directly related to the growth of not only the number of people and industry, but also the emergence of new settlements and cities in the republic.

Keywords: modernization of Soviet society, Chuvashia, police, population, transformation, territorial structure, changes, trends..

Иванов Николай Васильевич

*К.и.н., доцент, ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И. Н. Ульянова»
ivanov.n.v58@mail.ru*

Аннотация. В статье отражены те процессы, которые происходили с милицией на территории Чувашской АССР в 1930-е — середина 1980-е гг., связанные с происходящей модернизацией советского общества. В исследуемый период территория Чувашской АССР была разделена, в зависимости от происходящих изменений в обществе, на районы. В результате этого их количество уменьшалось или увеличивалось.

Структура милиции в исследуемый период времени подвергалась кардинальным изменениям. Создавались новые подразделения, увеличивалось количество штатных единиц. Все эти изменения непосредственно были связаны с ростом промышленности и населения на территории Чувашской АССР.

Нужно также учесть, что на всем протяжении этого периода была большая загруженность на каждого сотрудника милиции, которые превышали нормы положенности, что в конечном итоге сказывалось на качестве борьбы с преступностью и расследовании уголовных дел, не смотря на оказание помощи со стороны общественных сил.

Много изменений в структуре МВД ЧАССР происходили в 1970-е годы, которые на прямую были связаны с ростом не только количества населения и промышленности, но и с появлением новых населенных пунктов и городов в республике.

Ключевые слова: модернизация советского общества, Чувашия, милиция, население, преобразования, территориальная структура, изменения, тенденции.

Модернизация общества является одной из ключевых целей современного Российского государства. Данный политический курс объективно предполагает приведение структуры государства, его органов в соответствие с новыми условиями развития общества. Механика этого процесса представляется крайне сложной, вобравшей в себя множество звеньев и уровней. Ее пониманию способствует обращение к историческому опыту предшествующего этапа модернизационного процесса — преобразований на основе индустриализации, охвативших 1930-е — первую половину 1980-х гг.

За этот период в Чувашии, которая традиционно считалась аграрным регионом, объем производства промышленной продукции (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям (в разах, 1913 г. = 1) увеличился с 1,1 в 1928 г. до 1~<305,2 в 1990 г. [1, с. 37]. Согласно данным переписей населения в 1926 г. все население составляло 890,8 тыс. чел. В общей численности населения городское составляло 5,1%, сельское — 94,9%. В 1989 г. общая численность населения — 1~<338,0 тыс. чел., из них городское населения — 57,6%, сельское население — 42,4%. При этом за годы советской модерни-

зации в национальной республике было образовано три города [2, с. 23]. Данные изменения стали объективными факторами, обусловившими новые черты в территориальной структуре милиции.

К началу 1930-х гг. в Чувашской АССР милиция и уголовный розыск действовали в составе 17 административных отделов райисполкомов без районного и городского деления. Их организацию характеризует следующий пример. В 1929 г. в соответствующем подразделении Порецкого райисполкома работали 11 человек: начальник Административного отдела, он же начальник милиции района, инспектор следственно-оперативной части, агент уголовного розыска, 3 старших милиционеров, 4 младших милиционеров, делопроизводитель. Милиционеры обслуживали 40 сельских Советов, на территории которых проживали 62~<016 чел., в среднем на 1 милицейском участке проживало 20~<672 жителя, на 1 милиционера — 10~<336 чел. [5, д. 563, с. 12]; Татар-Касинском — 10 человек: начальник Административного отдела, он же начальник милиции района, инспектор следственно-оперативной части, агент уголовного розыска, 3 старших милиционеров, 3 младших милиционеров, делопроизводитель. Милиционеры обслуживали 36 сельских Советов, на территории которых проживали 51~<693 чел., в среднем на 1 милицейском участке проживало 17~<231 житель, на 1 милиционера — около 10 тыс. чел. [5, д. 563, с. 66]; Вурнарском — 12 человек: начальник Административного отдела, он же начальник милиции района, инспектор следственно-оперативной части, агент уголовного розыска, агент проводник собак-ищеек, 4 старших милиционеров, 5 младших милиционеров, делопроизводитель. Милиционеры обслуживали 56 сельских Советов, на территории которых проживали 76~<246 чел., в среднем на 1 милицейском участке проживало в среднем 18~<062 жителя, на 1 милиционера — около 10~<892 чел., если учесть, что в тот период на 1 милиционера в среднем — 19~<062 чел. при положенности 5 тыс. чел., на 1 старшего милиционера и 25 тыс. — на 1 агента уголовного розыска [5, д. 563, с. 108].

В 1931 г. в городах было 87 милиционеров (участковые инспекторы — 16 чел., милиционеры — 56 чел., конные милиционеры — 15 чел.), в сельской местности — 96 милиционеров (участковые инспекторы — 76 чел., милиционеры — 20 чел.) [5, д. 584, с. 60–62]. Причем в 1932 г. Чебоксарское городское отделение милиции, входившее в структуру Управления рабоче-крестьянской милиции при СНК Чувашской АССР, состояло из 53 чел., в том числе начальника городского отделения, уполномоченного оперативно-розыскного отдела, помощника уполномоченного, 7 участковых инспекторов, 40 милиционеров, секретаря, военного делопроизводителя, заведующего адресным бюро. В то же время Чебоксарское районное управление рабоче-крестьянской милиции насчитывало

21 чел., включая начальника управления, политического руководителя, начальника отделения оперативно-розыскного отдела, 2 уполномоченных оперативно-розыскного отдела, 2 помощников уполномоченных, 2 проводников собак-ищеек, 2 регистраторов-дактилоскопистов, 5 участковых инспекторов, 4 милиционеров, секретаря, делопроизводителя, заведующего адресным столом, работника обслуживающего персонала. Особое место занимало Алатырское районное управление рабоче-крестьянской милиции, располагавшееся в городе Алатырь и имевшее штат в 52 чел.: начальник управления, помощник начальника управления, политический руководитель, начальник отделения оперативно-розыскного отдела, 3 помощника уполномоченных, регистратор-дактилоскопист, 12 участковых инспекторов, 25 милиционеров, секретарь, 2 делопроизводителя, военный делопроизводитель, заведующий адресным столом, обслуживающий персонал [5, д. 581, с. 30].

В середине 1930-х гг. функционировали Чебоксарское городское отделение и 25 районных отделений милиции [7, д. 182, с. 1]. В конце 1930 г. «для эффективной борьбы с угонами автотранспорта и взаимодействия работников уголовного розыска и ГАИ с преступлениями связанные с автотранспортом» было создано 6 участков межрайонных и старших инспекторов Государственной автомобильной инспекции Управления рабоче-крестьянской милиции НКВД Чувашской АССР: участок № 1 — город Чебоксары (город Чебоксары и 2 района), участок № 2 — город Чебоксары (5 районов), участок № 3 — город Канаш (6 районов), участок № 4 — город Алатырь (город Алатырь и 4 района), участок № 5 — город Шумерля (4 района), участок № 6 — село Батырево (4 района) [7, д. 207, с. 98].

К 1940 г. число районных отделений милиции увеличилось до 28 в связи с административно-территориальными изменениями. Они были разделены на две категории. В первую категорию входили семь районов, на территории которых было размещено большое количество промышленных предприятий республиканского подчинения, во вторую категорию — остальные 21 район.

В 1941 г. в городе Чебоксарах были образованы За-волжский и Чапаевский рабочие поселки, в которых были организованы отделения милиции [4, с. 32–33]. В 1942 г. города Алатырь и Канаш, находившиеся на узловых станциях железной дороги, были выделены из состава Алатырского и Канашского районов и отнесены к категории городов республиканского подчинения. Алатырское и Канашское районные отделения НКВД Чувашской АССР были реорганизованы в городские отделения НКВД Чувашской АССР. Соответственно аппараты милиции вошли в их состав и реорганизованы в городские отделения милиции НКВД Чувашской АССР [3, с. 86–

87]. В 1946 г. функционировали 2 городских (Алатырское и Чебоксарское) и 29 районных отделений МВД Чувашской АССР [11, д. 16, с. 212].

В 1953 г. в систему МВД Чувашской АССР входили 30 районных отделений милиции, 1-й Чебоксарский и 2-й Чебоксарский отделы милиции, Сосновский пункт отделения милиции [10, с. 1], в 1954 г. — 34 городских и районных отделов милиции, в том числе 1-й городской отдел и 2-й городской отделы милиции города Чебоксары, Алатырский городской отдел милиции, Канашский городской отдел милиции, Шумерлинский городской отдел милиции [8, д. 11, с. 75].

В 1963 г. МВД Чувашской АССР состояло из: управления, Чебоксарского городского отдела, поселкового отделения и 21 городских и районных отделов. В этом же году был образован Заволжский пункт Чебоксарского городского отдела милиции, отделение милиции Ново-промышленного района при отделе милиции исполкома Чебоксарского городского Совета депутатов трудящихся (сельская местность) [11, д. 33, с. 7–17]. В 1965 г. в связи с постройкой нового химического градостроительного завода на территории Чувашии был образован город Новочебоксарск. Как следствие, в структуре МООП Чувашской АССР было создано Ново-промышленное отделение милиции исполкома Чебоксарского городского Совета [11, д. 39, с. 76].

В 1971 г. на территории Чувашской АССР было 5 городских и 18 районных отделов внутренних дел [8, д. 18, с. 25]. Нагрузка на личный состав по городским и районным отделам внутренних дел представляла следующую картину: всего населения на обслуживаемой территории 1237,1 тыс. чел., площадь обслуживаемой территории составляет 18345,0 м², всего по штату работников государственной милиции и следователей — 789 чел., работников милиции и следователей на 10 тыс. населения составляет — 6,4, из них работников уголовного розыска — 88, работников БХСС — 44, следователей — 66, участковых уполномоченных — 143, милиционеров — 199. Количество преступлений по линии уголовного розыска на 10 тыс. населения составляла 32,5 преступлений, на одного работника уголовного розыска — 45,5, количество уголовных дел на одного следователя — 69,0 [9, д. 5, с. 90]. В 1972 г. на каждые 10 тыс. населения республики приходилось 6,7 работников милиции, что меньше, чем в среднем в РСФСР. Средняя нагрузка на каждого работника уголовного розыска составляла 42,5 преступлений, на каждого следователя — 66,7 уголовных дел, каждый участковый инспектор обслуживал около 9 тыс. населения. В отдельных районах нагрузка на одного работника уголовного розыска составляла до 80 преступлений, на одного следователя — до 100 уголовных дел, а на одного участкового инспектора — до 12 тыс. населе-

ния. В 7 районах работали только по одному работнику уголовного розыска, в 8 районах — по 2 работника уголовного розыска, в 15 районах — по 1 работнику БХСС, в 12 районах — по 1 следователю, в 5 районах — по 2 следователя [9, д. 7, с. 71].

В 1973 г. город Чебоксары был разделен на три микрорайона. Решением исполкома горсовета были определены границы вновь образованных районов г. Чебоксар [6, с. 89]. В связи с этим ГОВД г. Чебоксары был упразднен и создано три районных отделений милиции.

В начале 1970-х г. милицейские службы действовали в составе 23 подчиненных МВД Чувашской АССР подразделений [8, д. 18, с. 25], в том числе 5 ГОВД и 18 РОВД. В 1974 г. было 22 ГО/РОВД и 3 РОВД в городе Чебоксары [9, д. 45а, с. 140].

С начала 1970-х гг. в милицейских отчетах стали фиксироваться показатели уровня преступности в городах и поселках городского типа. Из них видно, что в 1973 г. в Чувашской АССР было совершено 46,3 преступлений на 10 тыс. населения, в городах и поселках городского типа данный показатель составил 63,2 [9, д. 45а, с. 139]. В 1975 г. по линии уголовного розыска было совершено 38,6 преступлений на 10 тыс. населения в целом по республике, в городах и рабочих поселках — 51,5, в сельской местности — 48,5 [9, д. 50а, с. 272].

В середине 1970-х гг. в Чувашской АССР действовало 90 опорных пунктов охраны порядка, из них 27 — в городах и рабочих поселках городского типа. В этих оперативных пунктах работало 155 участковых инспекторов милиции, 1598 представителей общественности, 865 добровольных народных дружин, 84 товарищеских судов и 85 детских комнат милиции на общественных началах. За 1975 г. на оперативных пунктах был осуществлен прием 8~<763 граждан, разрешено 9~<178 жалоб и заявлений трудящихся, дополнительно выявлено и поставлено на учет лиц, склонных к совершению преступлений 7076 чел. [9, д. 48, с. 82].

В 1978 г. на территории Чувашии действовали 25 ГО/РОВД [9, д. 77, с. 79]. В 1985 г. охрану общественного порядка и борьбу с преступностью осуществляли 3 районных отделов г. Чебоксары, 3 ГОВД и 19 РОВД [11, оп. 3, д. 49, с. 67–69].

Таким образом, все предпринятые изменения в территориальной структуре милиции Чувашской АССР были связаны с модернизационным процессом: ростом промышленности и урбанизацией. Все эти изменения, проведенные в структуре милиции в целом, оказали неблагоприятное воздействие на нее, т.к. происходящие процессы в обществе опережали переустройства в МВД.

ЛИТЕРАТУРА

1. Чувашия в XX веке: статистический сборник. Чебоксары, 2000. 69 с.
2. Чувашия: 1920—2010. Цифры и факты: Стат. сборник. Чебоксары, 2010. 109 с.
3. Чувашская АССР в период Великой Отечественной войны. Чебоксары, 1975. 528 с.
4. Государственный архив современной истории Чувашской Республики (далее — ГАСИ ЧР). Ф. П-1. Оп. 23. Д. 13.
5. Государственный исторический архив чувашской Республики (далее — ГИА ЧР). Ф. Р-599. Оп. 1.
6. ГИА ЧР. Ф. Р-1041. Оп. 6. Д. 1042.
7. ГИА ЧР. Ф. Р-599. Оп. 2.
8. Информационный центр Министерства внутренних дел по Чувашской Республике (далее — ИЦ МВД по ЧР) (Архив МВД по ЧР). Ф. 107. Оп. 1.
9. ИЦ МВД по ЧР. Ф. 120. Оп. 1.
10. ИЦ МВД по ЧР. Ф. 121. Оп. 1. Д. 5.
11. ИЦ МВД по ЧР. Ф. 134. Оп. 1.

© Иванов Николай Васильевич (ivanov.n.v58@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

