

РЕГИСТРАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

REGISTRATION OF REGIONAL BRANCHES OF A POLITICAL PARTY ON HIGH ALERT MODE

A. Palyulin

Summary. In this paper, the features of the registration actions in relation to the regional branches of political parties are considered. The period of spring 2020 is considered, when the personal reception of citizens in the bodies of the Ministry of Justice of the Russian Federation was prohibited. The legal collision of the inadmissibility of the suspension of the activities of political parties except on the basis of a court decision in conditions of high alert is being investigated. The paper analyzes the legal basis for filing documents for registration with the Ministry of Justice of the Russian Federation by mail with certification by a notary and through authorized persons of the organization.

Keywords: political party, regional branch, Ministry of Justice, form 11001, notary, Russian post.

Палюлин Антон Юрьевич
Университет «Синергия»
anton@palyulin.ru

Аннотация. В настоящей работе рассмотрены особенности совершения регистрационных действий в отношении региональных отделений политических партий. Рассматривается период весны 2020 года, когда личный прием граждан в органах Минюста РФ был запрещен. Исследуется правовая коллизия недопустимости приостановки деятельности политических партий иначе как на основании решения суда в условиях режима повышенной готовности. В работе анализируются правовые основы подачи документов на регистрацию в Минюст РФ почтой с заверением у нотариуса и посредством уполномоченных лиц организации.

Ключевые слова: политическая партия, региональное отделение, Минюст, форма 11001, нотариус, почта России.

Весной 2022 года мир столкнулся с новой угрозой — новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Вирус во многом парализовал экономику и частично — деятельность органов государственной власти.[7] Федеральным государственным органам и органам субъектов Российской Федерации было предписано определить численность государственных служащих и работников, обеспечивающих функционирование таковых органов в период действия мер санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).[6] Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендовало всем органам и организациям временно ограничить личный прием граждан, пришедших на личный прием, рекомендовать гражданам обращаться органы и организации в письменной форме[10]. Данная рекомендация была исполнена, в том числе территориальными органами Министерства юстиции РФ.

Вместе с тем, деятельность политических партий и их региональных отделений не могла быть приостановлена иначе, как Верховным судом РФ или решением верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда авто-

номной области и автономного округа на основании заявления Министерства юстиции РФ или его территориального управления соответственно.[3] Политическая деятельность не могла и не была приостановлена.

Сложилась ситуация, при которой созданные в начале 2020 года политические партии «За правду» (учредительный съезд 1 февраля 2020 г)[16], «Новые люди» (учредительный съезд 1 марта 2020 г)[15], «Партия прямой демократии» (учредительный съезд 5 марта 2020 г)[17] и «Зелёная альтернатива» (учредительный съезд 10 марта 2020 г)[14], пройдя регистрацию в Министерстве юстиции РФ, должны были создать региональные отделения в не менее, чем половине субъектов Российской Федерации в течение 6 месяцев со дня государственной регистрации политической партии.[3]

Регистрирующим органом для политической партии является Министерство юстиции РФ, а для ее региональных отделений — территориальные управления Минюста РФ.[12] При этом указанные органы не производили личный прием граждан. Если государственная регистрация самых «припозднившихся» политических партий «Партия прямой демократии» и «Зелёная альтернатива» завершилась 1 апреля 2020 года[13], то в тот же день был принят Федеральный закон от 01.04.2020

№ 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым были внесены в том числе поправки в Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации были уполномочены применять подп.м) п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и ввести режим повышенной готовности.

С этого момента полномочия государственных органов власти субъектов Российской Федерации стали массово принимать в рамках своих полномочий постановления о введении режима повышенной готовности на территории субъекта РФ.

Возникла коллизия: с одной стороны, прием населения и регистрационные действия территориальными органами Министерства юстиции РФ были невозможны, с другой стороны, как уже было отмечено выше, деятельность политических партий не могла быть приостановлена, а обязанности по регистрации региональных отделений политических партий в половине субъектов Российской Федерации никто не отменял.

Выходом из сложившейся ситуации стала подача документов в территориальные управления Минюста РФ при помощи Почты России и курьерских служб, которые продолжали работу в штатном режиме. Сложившаяся к концу 2020 года судебная практика подтвердила, что пересылка документов в период пандемии при помощи Почты России и курьерских служб является надлежащим и рекомендуемым способом уведомления контрагентов и государственных органов.[9]

На учредительном съезде партиями утверждались следующие документы, которые направлялись лицу, уполномоченному на осуществление государственной регистрации[8]:

- ◆ решение о создании региональных отделений партии;
- ◆ решение о назначении лица, уполномоченного на осуществление государственной регистрации с его контактными данными.

Данные решения подписывались председателем и секретарем учредительного съезда, заверялись уполномоченным лицом партии. Лицом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации, был либо представитель центрального аппарата партии в случае, если регистрация происходила централизо-

ванно, либо представитель регионального отделения в случае, если регистрация региональных отделений происходила децентрализованно, в различных субъектах РФ.

Лицо, уполномоченное на осуществление государственной регистрации, должно было подтвердить свои полномочия на учредительном собрании или конференции регионального отделения, о чем делался протокол собрания. Его подписывали председатель и секретарь собрания, при этом заверяло на месте швива уполномоченное лицо регионального отделения.

Уполномоченному лицу регионального отделения также передавались или пересылались:

- ◆ копия устава партии;
- ◆ копия политической программы партии;
- ◆ копия свидетельства о государственной регистрации партии в Минюсте РФ.

Копии данных документов заверялись уполномоченным лицом партии.

Особо следует отметить роль нотариального заверения при подаче документов на регистрацию регионального отделения почтой. Поскольку высший единоличный руководящий орган партии не мог лично подать заявление в территориальные управления Минюста 43 и более субъектов Российской Федерации (на весну 2020 года в РФ состояло 85 субъектов Федерации[1], требовалось создать региональные отделения в не менее, чем половине из них), у нотариуса следовало заверить как минимум два документа. Первый — это доверенность для каждого уполномоченного лица регионального отделения на совершение действий от имени политической партии[8]. Дело в том, что учредительный съезд партии уполномочивал создавать региональные отделения уполномоченное лицо от имени партии, а единственным лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени политической партии, являлся высший единоличный руководящий орган политической партии.[4] Таким образом, форму 11001 на создание регионального отделения партии подписывал либо высший единоличный руководящий орган политической партии, либо уполномоченное съездом и собранием регионального отделения уполномоченное лицо регионального отделения. Форма 11001 не могла быть заверена в территориальном органе Минюста РФ при подаче документов в связи с отсутствием личного приема граждан,

Доверенности и формы нотариусы заверяли по предварительной записи, с использованием мер санитарно-эпидемиологической безопасности, соблюде-

нием дистанции, ношением индивидуальных защитных масок и т.д.[11]

К данному перечню документов добавлялись опись, сопроводительное письмо, расписка о получении документов в двух экземплярах, один из которых возвращался на адрес заявителя в бумажном виде или в электронном — на адрес электронной почты, указанной в заявлении по форме 11001.

Несмотря на совершение регистрационных действий в режиме повышенной готовности, необычным как для заявителей, так и для органов Минюста способом, все 4 политических партии, чьи учредительные съезды прошли в феврале-марте 2020 г., успешно и вовремя зарегистрировали региональные отделения в не менее, чем половине субъектов Российской Федерации, и продолжили свою политическую деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».
4. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
5. Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Указа Президента РФ от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».
7. Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».
8. Приказ Минюста России от 26.09.2022 № 199 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций».
9. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.08.2021 № Ф09–4698/21 по делу № А60–56337/2020.
10. Письмо Минтруда России от 16.03.2020 № 19–0/10/П-2261 «О Методических рекомендациях по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства».
11. Информация Минюста России «Организована работа по оказанию нотариальных услуг в режиме «дежурных нотариальных контор» // СПС КонсультантПлюс (по состоянию на 07.04.2020).
12. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках принятия решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (утв. Минюстом России 15.03.2022) // СПС «КонсультантПлюс»
13. Министерство юстиции Российской Федерации. — URL: <https://minjust.gov.ru/>
14. Василий Ложкин выбран неформальным лидером партии «Зеленая Альтернатива». // Московский комсомолец. — URL: <https://yar.mk.ru/politics/2020/03/11/vasily-lozhkin-vybran-neformalnym-liderom-partii-zelenaya-alternativa.html>
15. В России создали партию «Новые люди». // РИА Новости. — URL: <https://ria.ru/20200301/1566042535.html>
16. Выступили «За правду». Захар Прилепин рассчитывает на участие в парламентских выборах. // «Российская газета». — URL: <https://rg.ru/2020/02/02/zahar-prilepin-rasschityvaet-na-uchastie-v-parlamentskih-vyborah.html>
17. О Партии прямой демократии. // Партия прямой демократии. — URL: <https://digitaldem.ru/dokumenty/about-us/>

© Палюлин Антон Юрьевич (anton@palyulin.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»