

МЕДИЦИНСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ДИАЛОГА КУБЫ СО СТРАНАМИ «ГЛОБАЛЬНОГО ЮГА»

MEDICAL DIPLOMACY AS AN INSTRUMENT OF CUBA'S DIALOGUE WITH THE COUNTRIES OF THE «GLOBAL SOUTH»

A. Utyatnikova

Summary. The phenomenon of Cuban medical diplomacy is a comprehensive program that is a tool for the development of international relations. Article attempts to analyze the history of the development of medical diplomacy, as well as to identify its trends that have changed and persisted. The main result of the work is to identify the importance of the idea of international solidarity, which drives Cuba in the implementation of medical programs.

Keywords: Cuba, medical diplomacy, developing countries, medics, medical mission.

Утятникова Алина Александровна

Санкт-Петербургский Государственный Университет
utyatnikova.alina@gmail.com

Аннотация. Феномен медицинской дипломатии Кубы — комплексная программа, являющаяся инструментом для развития международных связей. В статье предпринята попытка проанализировать историю развития медицинской дипломатии, а также выявить изменившиеся и сохранившиеся в ней тенденции. Основным результатом является выявление значимости идеи международной солидарности, которая движет Кубой в реализации медицинских программ.

Ключевые слова: Куба, медицинская дипломатия, развивающиеся страны, врачи, медицинская миссия.

Одной из ведущих тенденций в современном мире является сотрудничество стран по линии «Юг-Юг». Диалог стран «третьего мира» способствует укреплению экономических связей и развитию равноправного партнерства, а также представляет собой проявление солидарности между государствами. Именно так можно рассматривать медицинскую дипломатию Кубы. Находясь под санкциями со стороны США уже более чем 60 лет, экономика острова не может развиваться полноценно. Но это не мешает Кубе организовывать гуманитарные миссии в развивающиеся страны, а также способствовать развитию в них медицины.

Медицинская дипломатия Кубы начала реализовываться в 1960-ом году, когда кубинские доктора прибыли на помощь чилийцам после Великого Чилийского землетрясения. Несмотря на последствия революции, лидеры государства отправили в Чили бригаду докторов и 8 тыс. тонн гуманитарной помощи [1, 2021, с. 26–37]. Далее, в 1963 году, Куба отправила более 55 докторов в долгосрочную медицинскую миссию более чем на год в Алжир, который столкнулся с проблемами из-за массового ухода французского медицинского персонала в период войны за независимость Алжира [2, с. 44–52]. Важным фактором также является то, что вместе с докторами Куба отправляла военные контингенты. Эта практика часто реализовывалась в период с 1960 по 1980-е годы, так как остров стремился помочь не только в области медицины и здравоохранения, но и хотел поддержать различ-

ные движения сопротивления, боровшиеся за независимость. Такая помощь — проявление солидарности, ведь Куба долгое время находилась под влиянием со стороны США и имела похожий опыт. Идейная составляющая взаимодействия острова с другими развивающимися странами имела ключевое значение, потому что оно было асимметричным и не взаимовыгодным. В 1965 году Куба отправила медицинский контингент в Мали, в 1966 году в Республику Конго, а в 1967 году в Гвинею. Крупнейшая медицинская кампания Кубы реализовывалась в Анголе с 1975 года, где наряду с врачами также присутствовали кубинские военные [2, с. 54–64]. Эти миссии являются показателем идей интернационализма и солидарности, которые руководили внешней политикой Острова. Куба помогала бедным странам и освободительным движениям во благо их благополучия и независимости, параллельно формируя позитивный образ на международной арене.

Однако в период с 1980–1990 года медицинская дипломатия острова претерпела ряд изменений. Она стала включать в себя более широкий спектр программ — помимо осуществления гуманитарных миссий, Остров Свободы также стал заниматься созданием комплексных программ здравоохранения в странах-бенефициарах, начал способствовать созданию медицинских учреждений и предоставлением студентам из бедных стран стипендии. Куба перестала отправлять военных, а также в медицинском интернационализме появилась прагма-

тичная сторона — Куба начала реализовывать программы на платной основе, что помогало привлечению валюты в страну. На этот фактор повлиял спад сотрудничества с СССР, ранее являвшимся основным союзником острова, обеспечивающим материальную поддержку в виде кредитов и безвозмездной помощи. Более того, США ужесточили санкции против Кубы — был введен закон Хелмса-Бертон в 1996 году, который расширял и ужесточал экономическое эмбарго. Но благодаря усилиям правительства и опыту, Куба стала более автономной, а также переориентировалась на другие страны и стала заключать взаимовыгодные соглашения. И, что немало важно, отношения между Кубой и другими развивающимися странами начали постепенно выравниваться и становиться благоприятными для всех участников. Основными примерами таких программ являются соглашения о Компенсированной технической помощи (АТС). Они заключались в предоставлении Кубой врачей на платной основе, но технические нюансы оплачивались Кубой. Позднее, когда после 1991 года СССР перестал предоставлять субсидии Кубе, АТС сменились на «Комплексную программу здравоохранения» — различие состоит в том, что проживание докторов и потребности для реализации услуг финансировала страна-заказчик. Также важно отметить расширение географии сотрудничества. Ранее Куба преимущественно помогала странам Африки, однако в «Особый период» она начала интегрироваться в региональные проекты на взаимовыгодных условиях. Так, например, важным союзником острова стала Венесуэла. Договор «Нефть в обмен на врачей» 2000-ого года, благодаря которому Куба предоставляла услуги врачей за дешевую нефть Венесуэлы, эффективен для обеих сторон. Необходимо также упомянуть масштабный проект Кубы — «Операция Чудо», которая финансировалась Венесуэлой с 2004 года. Программа предусматривала проведение 600 тыс. операций по восстановлению зрения в Латинской Америке и Карибском бассейне в течение 10 лет. К 2007 году было прооперированно 1 млн человек. К февралю 2010 года эта программа помогла 1,8 млн пациентам. Для достижения этих показателей Куба открыла 61 клинику в Венесуэле, Боливии, Эквадоре, Гватемале, Панаме, Никарагуа, Парагвае, Уругвае, Аргентине и других странах данного региона, а также в Анголе и Мали [4]. Еще один важный региональный проект — открытие Латиноамериканской Школы Медицины в 1999 году, куда принимают студентов со всего мира. Ее миссия — распространение качественной медицины в бедные регионы. За 20 лет вуз выпустил более 30000 врачей для более чем 100 стран [5].

Безвозмездные гуманитарные миссии также не прекратили свое существование. На Кубе была создана

«Бригада им. Генри Рива» — подразделение по глобальному быстрому реагированию на чрезвычайные ситуации. Она побывала в более чем 22-ух странах мира, среди которых Боливия, Чили, Китай и многие другие. Еще, важно отметить, что в эпоху Эболы Куба была одной из первых, кто направил медиков в Сьерра-Леоне, Либерию и Гвинею [6].

Так, можно говорить о том, что медицинская дипломатия стала инструментом сотрудничества с развивающимися странами. Взаимодействие перестало быть ассиметричным, и все участники выступают на равных правах. Однако идеи солидарности и единства не исчезли из идейной основы медицинской дипломатии Кубы. Это подтверждается равенством в отношениях Кубы с другими странами, а также тем, что остров продолжает осуществлять гуманитарные миссии на безвозмездной основе в случаях катаклизмов и ЧС.

Медицинские проекты Кубы продолжают осуществляться и сегодня, но не все из них приносят положительный результат. Программа в рамках трехстороннего сотрудничества Кубы, Бразилии и ПАОЗ по оказанию помощи бедному населению Бразилии свернулась из-за протестов и нападений на кубинских докторов. Из-за того, что местные врачи теряли спрос, среди населения появилось недовольство, и Куба прервала участие в проекте.

Однако другие проекты реализовываются дальше. Сотрудничество с Венесуэлой в обмен на нефть помогает улучшить здоровье населения, а также сдерживает в ней гуманитарный кризис. Также, в пандемию COVID-19 Куба отправляла врачей в Никарагуа, Гренаду, ЮАР, Анголу и другие страны. Суммарно с момента начала эпидемии за границей работали около 28 тыс. врачей в 59 странах. Куба также поставляла в бедные страны свои вакцины [7].

Медицинская дипломатия является значимым элементом внешней политики Кубы. Она способствует улучшению здоровья населения бедных стран, а также помогает развитию внутренних систем здравоохранения. Повышение квалификации докторов и расширение медицинской инфраструктуры, что также является составляющей медицинского интернационализма Острова Свободы, способствует реализации идеи сотрудничества по линии «Юг–Юг», где все участники взаимодействуют на равных правах и условиях. Несмотря на появившийся прагматизм, принципы интернационализма и международной солидарности остаются во внешней политике острова.

ЛИТЕРАТУРА

1. Демидов, А.М. Медицинская дипломатия как направление внешней политики Кубы / А.М. Демидов // Сборник статей кафедры международных отношений, медиалогии, политологии и истории / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации; Федеральное Государственное Бюджетное Образовательное Учреждение Высшего Образования «Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет». Том Вып. 2. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2021. — С. 26–37. — EDN VIWOLX.
2. Лысенко М. Эволюция кубино-алжирских отношений в 1960-е гг. Международный аспект. 2020;1(1):44–52.
3. Пятаков А.Н. Международная деятельность Кубы в сфере здравоохранения // Латинская Америка. — 2012. — Номер 11 С. 54–64.
4. «El milagro de los médicos cubanos»//Representaciones diplomaticas de Cuba en el exterior. 01.04.2020. Режим доступа: <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/el-milagro-de-los-medicos-cubanos> (дата обращения: 21.09.2024)
5. Acerca de // Universidad Virtual de Salud. Режим доступа: <http://uvs.sld.cu/acerca-de> (дата обращения: 18.09.2024)
6. «Cuba's health diplomacy in the age of Ebola» // BBC. 14.11.2014. Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-29984688> (дата обращения: 21.09.2024)
7. «Куба отправила 2000 докторов и медсестер за границу для борьбы с COVID-19»// Прогрессивный интернационал. 03.07.2020. Режим доступа: <https://progressive.international/wire/2020-07-03-cuba-has-sent-2-000-doctors-and-nurses-overseas-to-fight-covid-19/ru> (дата обращения: 17.09.2024)

© Утятникова Алина Александровна (utyatnikova.alina@gmail.com)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»