

ПОНЯТИЕ «КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА» И ФОРМЫ ИХ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ

THE CONCEPT OF «INDIGENOUS SMALL-NUMBERED PEOPLES OF THE FAR EASTERN FEDERAL DISTRICT» AND THE FORMS OF THEIR SELF-DETERMINATION

A. Namtsaraev

Summary. The study provides an assessment of the formation of the concept of indigenous minorities. The author touches upon the issue of the essence of education, the issues of its self-expression. The importance of reassessing the social status of the affected subjects is emphasized, taking into account their special identity, as well as the factors that influence their behavior.

Keywords: indigenous people, hunting, fishing, tradition, legislation.

Намцараев Александр Намдакович

Аспирант,

Байкальский государственный университет (Иркутск)

sasha1975sasha@mail.ru

Аннотация. В исследовании дается оценка формирования понятия коренных малочисленных народов. Автор затрагивает вопрос сущности формирования, вопросы её самовыражения. Подчеркивается важность переоценки социального положения затронутых субъектов с учетом их особой идентичности, а также факторов, которые оказывают влияние на их поведение.

Ключевые слова: коренное население, охота, промысел, традиционность, законодательство.

На структуру населения в значительной степени влияет состав ДФО, в который входят 11 субъектов Российской Федерации¹, а это в свою очередь создает многообразие народов входящих в его состав.

Структура населения ДФО уникальна, поскольку в ее состав входит большой процент коренных малочисленных народов. Территорию округа населяют представители 20 этносов коренных малочисленных народов, свыше 70 % которых проживает в сельской местности². В настоящее время численность коренных малочисленных народов Дальнего Востока составляет 103,8 тыс. человек, что составляет 40 % численности всех коренных малочисленных народов Российской Федерации и 1,7 % общей численности населения ДФО³.

¹ Амурскую область, Еврейскую автономную область, Забайкальский край, Камчатский край, Магаданскую область, Приморский край, Республику Бурятию, Республику Саха (Якутия), Сахалинскую область, Хабаровский край, Чукотский автономный округ. Центр округа — город Хабаровск.

² См., например: Дальневосточный федеральный округ // URL: https://znanierussia.ru/articles/Дальневосточный_федеральный_округ. (дата обращения 26.12.2024).; Распоряжение Правительства РФ от 20.06.2017 N 1298-р (ред. от 29.11.2023) <Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года> // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218765/a0751047b3f6093e5b214ed26c8f77e5477e07b2/ (дата обращения 26.12.2024).

³ Там же.

Сегодня к коренным жителям Дальнего Востока относятся эвенки, эвены, нанайцы, коряки, чукчи и другие. Основные группы коренных народов Дальнего Востока имеют территории традиционной жизнедеятельности в северной и южной части региона.

В связи с тем, что в ДФО проживает наибольший процент коренных малочисленных народов, то эта площадка для проведения настоящего исследования интересна тем, что здесь:

- прослеживается наличие ощутимого веса от всех коренных малочисленных народов России,
- имеется ощутимый процент от общего количество жителей региона.

При этом само понимание коренных малочисленных народов стало складываться по мере присоединения коренных малочисленных народов, исходя из соблюдения баланса интересов между такими народами, входящими в состав России, и с соблюдением следующих факторов:

Добровольного их вхождения в состав Российской империи, которая создавала наиболее благоприятные условия для социально-экономического и культурного развития этих народов.

Поэтому следует кратко напомнить страницы истории. Небольшой историко-правовой ракурс позволит

оценить динамику формирования понятия коренных малочисленных народов для создания наиболее полной картины его содержания.

Так еще в XVIII в. И.Г. Георги отмечал: «Древние руссы суть коренный России народ»⁴, т.е. он рассматривал русский народ, как «корень» России, обозначая качество, задаваемое ракурсом государственности. В царской России нерусское население называлось обобщающим понятием инородцы⁵.

В свою очередь А.Д. Градовский⁶ отмечает, что к инородцам были отнесены «те слои подданных Российской империи, кои не относились к природным русским подданным»⁷.

Государственная политика России в начале XIX века основывалась на концепции ограниченного или осторожного вмешательства в традиционные социальные связи, культуру и экономику коренных народов. Это было время, когда возникла необходимость в правовом регулировании отношений между российским государством и народами, образ жизни которых не соответствовал установленным нормам существующего в то время, гражданского общества. В связи с развитием промышленности, а также миграцией населения, для данных народов были созданы вызовы для их традиционного образа жизни.

В основу выделения исследуемой группы народов был положен не территориальный, а родовой подход, что, по сути, было продиктовано стремление советской власти опереться на существующие социальные структуры и адаптировать систему управления к специфике жизни малочисленных коренных народов.

При этом проводилась активная компания оседания кочевников, созданию колхозов и совхозов, что привело к разрушению традиционного образа жизни, утрате опыта природопользования, накопленного веками. При этом была преодолена неграмотность населения, начало развиваться здравоохранение на данных тер-

риториях, что имело положительные результаты. Однако данные мероприятия зачастую проводились без специфики жизни и быта исследуемых слоев населения и носили больше централизованный характер, без учета местных особенностей.

В результате, несмотря на декларированные принципы равенства и самоопределения, в реальной жизни коренные малочисленные народы сталкивались с дискриминационными проявлениями, связанными с утратой земель и ресурсов, ввиду разрушения традиционного образа жизни.

Поэтому самоопределение данных народов в данное время, было подчинено условиям создаваемой в России социализации.

В отличие от рассматриваемого времени современная терминология не приняла данную терминологию ни как имперского, так и раннего советского периода, предпочитая использование, более нейтральных и уважительных терминов, таких как «коренные малочисленные народы» или «коренные народы».

Современная Россия унаследовала многонациональное прошлое, и успех ее государственного строительства зависит во многом от способности найти баланс между уважением к культурному многообразию и обеспечением национального единства. Это требует постоянной работы по укреплению межнациональных отношений, развитию институтов гражданского общества и проведения обдуманной национальной политики.

Позднее, в 2000-е годы отношение государства в данной сфере правового регулирования значительно изменилось, что способствовало развитию форм их самоопределения, поскольку впервые обычаи и традиции, исследуемой категории народов, стали рассматриваться как культурные ценности, требующие создания новых возможностей для защиты их прав.

Коренные малочисленные народы России, несмотря на свою небольшую численность, являются неотъемлемой частью многонационального общества России и обладают всеми правами и свободами, гарантированными Конституцией РФ. Эта фундаментальная правовая норма, провозглашенная в преамбуле Конституции и подтвержденная ст. 69, основана общепризнанных принципах равноправия и самоопределения народов, закрепленных также в международном праве, в частности в Декларации ООН о правах коренных народов⁸.

⁸ Резолюция N 61/295 Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов» (Принята в г. Нью-Йорке 13.09.2007 на 107-ом пленарном заседании 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Международные правовые акты и российское законодательство: В 2 т.

⁴ Георги И.Г. ((1729–1802)) «Описание всех народов, обитающих в Российском государстве. Их житейских обрядов, обычаев, одежды, жилищ, занятий, забав, вероисповеданий и других достопримечательностей»// URL: <https://archive.org/details/GeorgiOpisanieVsexObitayushix1Kniga/page/n9/mode/2up> (дата обращения 26.12.2024).

⁵ Иногда представителей этих народов называли «туземцы», а также «иноземцы». Термин «инородцы» зафиксирован во множестве документов (законах, распоряжениях, деловой переписке).

⁶ Градовский А.Д. Начала русского государственного права. В 2-х т. Т. 1. О государственном устройстве. М.: Зерцало, 2006. С. 321–332.

⁷ Под природными русскими подданными российское законодательство тогда понимало современных великороссов (русских), украинцев и белорусов.

Каждый коренной малочисленный народ имеет право на сохранение и развитие своей уникальной культуры, языка, традиций и этнической идентичности. Важно подчеркнуть, что «самоопределение» в данном контексте не обязательно подразумевает политическую независимость, а скорее право на самостоятельное культурное и экономическое развитие в рамках единого государственного пространства.

Традиционно большее количество коренных малочисленных народов населяют земли своих предков, расположенные в отдаленных и труднодоступных районах⁹. Эти районы характеризуются ограниченными ресурсами, а также с затруднениями, связанными с реализацией государственных механизмов поддержки систем жизнеобеспечения.

В этой связи специальная государственная политика, направленная на поддержку коренных малочисленных народов, является необходимой мерой для обеспечения реализации их конституционных прав.

Исходя из законодательного определения, базовые критерии квалификации принадлежности к коренному малочисленному народу, можно определить следующим образом.

1. Критерий этнической самоидентификации. Т.е. народ должен осознавать себя самостоятельной этнической общностью, что является важным аспектом формирования идентичности и культурного самосознания.

Как отмечает Л.А. Морозова на развитие государственности, существенно влияет этничность, которая включает в себя генетическую преемственность народов, населяющих Россию, их уникальный образ жизни, язык, религию, национальные ценности, быт, культуру, традиции и мировоззрение. Эти элементы не только

Т. 1. Кн. 5 / Сост. В.А. Кряжков. М.; Салехард: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, 2013. С. 143–211.

⁹ Некоторые труднодоступные районы Дальневосточного федерального округа, которые занимают коренные малочисленные народы:

Северо-восток Якутии. Районы Аллаиховский, Момский, Томпонский, Среднеколымский, Верхоянский, Усть-Янский, Кобяйский, Нижнеколымский, Верхнеколымский, Оймяконский, Абыйский, Булуйский, Эвено-Бытантайский.

Магаданская область. Районы Ольский, Северо-Эвенский, Омсукчанский, Тенькинский, Ягодинский.

Хабаровский край. 13 Охотский район.

Чукотский автономный округ. Районы Билибинский, Анадырский.

Камчатская область. Районы Быстринский, Пенжинский, Олюторский.

Корякский автономный округ. Тигильский район.

формируют культурный ландшафт страны, но и определяют ее политическую структуру и правовые основы.

Обращаясь к понятию коренные малочисленные народы, важным представляется то, что этнический аспект влияет на правовой статус народов, поскольку сама категория народ, не может быть полной без учета категории «этнос» (греч. *ethnos*).

В контексте легального определения законодателя, коренной малочисленный народ, должен осознавать себя как самостоятельную этническую общность. Однако им не раскрывается глубина этого понятия.

Этнического осознания своей общности, служащей основой, объединяющей членов общности в единое целое, позволяет им активно участвовать в различных социальных, политических и культурных процессах. Оно представляет собой отождествление этнической основы их бытия и является результатом исторического и социального опыта общности. В этом осознании сосредоточены основные потребности, интересы, стереотипы, выработанные многими поколениями.

Таким образом, этническая самоидентификация формируется и закрепляется в результате осознанных действий, а также неосознанных психологических процессов, проявляясь в виде идей и взглядов, которые находят выражение в интересах, потребностях, намерениях и целях сообщества. Соответственно осознание себя как самостоятельной этнической общности является ключевым фактором для сохранения культурной идентичности и самобытности народа.

2. Второй критерий, включенный в понятие коренные малочисленные народы это исконная территория или среда обитания. Это исторически сформировавшаяся природная зона, в пределах которой народы, являющиеся потомками тех этносов, которые обитали в данном ареале и осуществляли свою культурную и повседневную деятельность еще до прихода туда людей другой этнической и расовой принадлежности с иной материальной и духовной культурой.

В местах исконной территории проживания у данных народов наблюдается глубокая интеграция с их естественным окружением, что проявляется в экономической, физической и духовной зависимости от природы. Эти народы осознают себя не только отдельной этнической общностью, являющуюся самостоятельной, но и как часть данной природной среды.

Как представляется, в таких ситуациях предпочтительнее ориентироваться не только на исторические факторы, а выделить территории, которые были пере-

даны нынешнему населению от предыдущих одного или двух поколений.

3. Традиционные способы хозяйствования и промыслы также являются базовым критерием квалификации принадлежности к коренному малочисленному народу. Исследуемый критерий представляет собой сложную и многогранную систему, тесно связанную с уникальными природными условиями региона, в частности ДФО, и накопленным опытом, рассматриваемой категории народа.

Это не просто набор отдельных знаний, а целостная социокультурная система, опыт предков об этой системе, передающийся из поколения к поколению, включающая в себя глубокое знание окружающей среды, специфические технологии, социальную организацию и духовные представления.

Традиционный образ жизни является неотъемлемой частью их идентичности и самобытности, и его сохранение имеет первостепенное значение для выживания и культурного развития этих народов.

Традиционные способы хозяйствования и промыслы, сохранившиеся у коренных малочисленных народов, составляют часть их культурного наследия. Поэтому, представляется, что включение законодателем в понятие коренных малочисленных народов, в том, числе такого критерия, как сохранение традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности, в том числе промыслов, указывает на значимость для России сохранение такого наследия, являющегося частью культурного наследия России.

4. Четвертый базовый критерий квалификации принадлежности к коренному малочисленному народу — это его количественный показатель.

Численность на территории России менее 50 тысяч человек также являются базовым критерием квалификации принадлежности к коренному малочисленному народу, и он должен соответствовать по численности в России менее 50 тысяч человек. При этом законодатель устанавливает перечень этих народов, включая его в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее Перечень)¹⁰. В настоящее время в данный перечень входят 47 исследуемых народов.

Установленный количественный предел, как критерий признания народа малочисленным, позволяет обо-

собоить коренные малочисленные народы, от народов имеющих скромную численность, но позволяющую им развиваться на самодостаточной основе, не требующей особой государственной защиты.

В этой связи есть необходимость акцентировать внимание на том, что именно народы, имеющие незначительную численность, а также этнически себя самоидентифицировавшие, продолжая жить и трудиться на исконных территориях, на которых жили их предки, занимающиеся традиционными способами хозяйствования (промыслами), в основе которых лежит опыт предков, находятся под особой охраной государства в связи с их малочисленностью, которое стремится сохранить соответствующую и подходящую для этих народов среду обитания.

Таким образом, государством были введены правовые механизмы, включающие не только государственные и региональные программы по охране среды обитания таких народов, учитывающие специфику каждого региона, но и законодательные акты, касающиеся их развития¹¹, а также гарантирующие права коренного малочисленного населения¹².

Помимо законодательных актов, которые непосредственным образом определяют статус данных народов, законодателем учтены их особые свойства и в иных нормативно-правовых актах, закрепляющих гарантии реализации прав коренных малочисленных народов¹³.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 N 132-р <О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации> // «Собрание законодательства РФ», 16.02.2009, N 7, ст. 876.

¹² Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, N 18, ст. 2208.

¹³ Например: Водный кодекс Российской Федерации — статья 54. Использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // («Собрание законодательства РФ», 05.06.2006, N 23, ст. 2381); Лесной кодекс Российской Федерации — статья 48. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации («Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // «Собрание законодательства РФ», 11.12.2006, N 50, ст. 5278); Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» — статья 6.1. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации; Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» — статья 9. Участие коренных малочисленных народов и этнических общностей в охране и использовании объектов животного мира,

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 N 255 (ред. от 26.05.2020) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.04.2000, N 14, ст. 1493

Законодатель постарался комплексно урегулировать данную сферу взаимодействия, с учетом специфических особенностей каждого из коренных малочисленных народов, включая народы ДФО.

Важно отметить, что только при осуществлении комплексного подхода, учитывающего особенности каждого народа, возможно осуществление и обеспечение равенства и самоопределения коренных малочисленных народов России и сохранить их богатейшее культурное наследие, и даже можно сказать, генетическое наследие, для будущих поколений. При этом сохранение культурного многообразия нашей страны является не только моральным долгом, но и национальным богатством России.

Реализация программных документов, связанных с развитием ДФО, требует не только финансовых и организационных ресурсов, но и сотрудничества с представителями коренных малочисленных народов.

Вывод

Понятие коренных малочисленных народов в Российском законодательстве формировалось постепенно, но последовательно:

- начиная, с Устава 1822 г., в котором был уже выделен специальный статус данных народов,
- советского периода, в котором была произведена попытка социализации данных народов, в ее понимании советской властью, и
- настоящего времени, когда данные народы получили особый правовой статус и возможность на самоопределение.

сохранении и восстановлении среды их обитания; Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» — статья 25. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — статья 6.1. Особенности регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает; Федеральный закон от 07.05.2001 N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; Федеральный закон от 20.07.2000 N 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; Федеральный закон от 07.02.2003 N 21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

В настоящее время законодатель дал вполне емкое понятие коренных малочисленных народов, но не раскрыл его содержания. В этой связи следует выделить критерии квалификации принадлежности к коренному малочисленному народу, определяя их следующим образом:

Критерий этнической самоидентификации, который формируется и закрепляется в результате осознанных действий, а также неосознанных психологических процессов, проявляясь в виде идей и взглядов, которые находят выражение в интересах, потребностях, намерениях и целях сообщества. Соответственно осознание себя как самостоятельной этнической общности является ключевым фактором для сохранения культурной идентичности и самобытности народа.

Исконная территория или среда обитания, т.е. исторически сформировавшаяся природная зона, в пределах которой народы, являющиеся потомками тех этносов, которые обитали в данном ареале и осуществляли свою культурную и повседневную деятельность еще до прихода туда людей другой этнической и расовой принадлежности с иной материальной и духовной культурой.

Традиционные способы хозяйствования и промыслы, представляющие собой не только сложную и многогранную систему, тесно связанную с уникальными природными условиями ДФО, и накопленным опытом, рассматриваемой категории народа, но и целостную социокультурную систему, включающую опыт предков с глубоким знанием окружающей среды, специфическими технологиями, социальной организацией и духовными ценностями, являющимися культурным наследием не только данных народов, но и России в целом, что требует сохранения культурного наследия этих народов.

Принадлежность к коренному малочисленному народу — это его количественный показатель (менее 50 тысяч человек), он как критерий, устанавливающий количественный предел, позволяет обособить коренные малочисленные народы, от народов, имеющих скромную численность, но позволяющую им развиваться на самодостаточной основе, не требующей особой государственной защиты.

Поэтому только народы, имеющие незначительную численность до 50 тысяч человек, а также этнически себя самоидентифицировавшие, продолжая жить и трудиться на исконных территориях, на которых жили их предки, занимающиеся традиционными способами хозяйствования (промыслами), в основе которых лежит опыт предков, являются коренными малочисленными народами, находящимися под особой охраной государства в связи с их малочисленностью, и которым государство стремится сохранить соответствующую и подходящую для этих народов среду обитания.

Культурные ценности коренных малочисленных народов в полной мере соответствуют всему вышеуказанному, поскольку они способствуют выстраиванию в обществе гармоничных отношений, способны передавать историческое наследие и формировать высокоморальные личности.

Кроме того, поскольку традиционные способы хозяйствования и промыслы, их духовность и прочие факторы, сохранившиеся у коренных малочисленных народов, составляют часть не только их культурного наследия, но и представляют для России часть ее культурного наследия, наша страна усиленно способствует его сохранению.

ЛИТЕРАТУРА

1. Градовский А.Д. Начала русского государственного права. В 2-х т. Т. 1. О государственном устройстве. М.: Зерцало, 2006. С. 321–332.
2. Резолюция N 61/295 Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов» (Принята в г. Нью-Йорке 13.09.2007 на 107-ом пленарном заседании 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Международные правовые акты и российское законодательство: В 2 т. Т. 1. Кн. 5 / Сост. В.А. Кряжков. М.; Салехард: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, 2013. С. 143–211.
3. Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 N 255 (ред. от 26.05.2020) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.04.2000, N 14, ст. 1493.
4. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 N 132-р <О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации> // «Собрание законодательства РФ», 16.02.2009, N 7, ст. 876.
5. Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, N 18, ст. 2208.
6. Сухаренко А. Влияние преступности и коррупции на инвестиционную привлекательность субъектов Дальневосточного федерального округа // Региональные проблемы. 2015. N 1. С. 52–58.
7. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru>.
8. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2020 N 2464-р (ред. от 29.11.2023) <Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года> // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363186/
9. Капитонова Е.А. Физические лица как субъекты конституционного права Российской Федерации: проблемы терминологии // Вестник Пензенского государственного университета. 2014. N 4. С. 59.
10. Георги И. Г. ((1729–1802)) «Описание всех народов, обитающих в Российском государстве. Их житейских обрядов, обычаев, одежды, жилищ, занятий, забав, вероисповеданий и других достопримечательностей» // URL: <https://archive.org/details/GeorgiOpisanieVsexObitayushix1Kniga/page/n9/mode/2up> (дата обращения 26.12.2024).

© Намцараев Александр Намдакович (sasha1975sasha@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»