

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

IMPORT SUBSTITUTION IN THE AGRICULTURAL SECTOR OF THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS A FACTOR IN ENSURING FOOD SECURITY

S. Matokh
V. Raubo
V. Misun
V. Arsenov

Summary. Food security is an essential component of national security and a necessary condition for the implementation of the strategic national priority — ensuring high living standards of the population and conditions for the harmonious development of the individual. Food security is considered to be achieved if all people have constant physical, social and economic access to a sufficient amount of safe and nutritious food that allows them to meet their nutritional needs and taste preferences for an active and healthy lifestyle [4]. Import substitution plays an important role in this process. The article examines the concept of food security and import substitution, using the example of the agricultural sector of the economy of the Republic of Belarus, analyzes the main trends in achieving food security through the policy of import substitution. The authors conclude that the increase in agricultural production, increasing its competitiveness and economic efficiency in the context of import substitution are largely determined by the scale of government support and the directions of its distribution. This is due to the fact that a significant part of business entities do not have sufficient internal and external sources of financing for not only expanded, but also simple reproduction, which necessitates an increased role of state support.

Keywords: food security, import substitution, Republic of Belarus, national security, agricultural sector, agro-industrial complex, agriculture.

Маток Сергей Александрович

кандидат экономических наук,
Белорусский государственный аграрный
технический университет (г. Минск)
matokh@mail.ru

Раубо Василий Михайлович

кандидат экономических наук, Белорусский
государственный аграрный технический университет
(г. Минск, Республика Беларусь)
gruskevich@gmail.com

Мисун Владимир Леонидович

инспектор таможенной службы III ранга, инспектор
отдела проведения операций таможенного контроля
Минской региональной таможни
vova_7787@mail.ru

Арсенов Василий Васильевич

кандидат технических наук, Академия управления
при Президенте Республики Беларусь (г. Минск)
arsvv@list.ru

Аннотация. Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей национальной безопасности и необходимым условием реализации стратегического национального приоритета — обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности. Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии для всех людей постоянной физической, социальной и экономической доступности достаточного количества безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни [4]. Важнейшую роль в данном процессе играет импортозамещение. В статье рассмотрено понятие продовольственной безопасности и импортозамещения, на примере аграрного сектора экономики республики Беларусь проанализированы основные тенденции в достижении продовольственной безопасности через политику импортозамещения. Авторы приходят к выводу, что увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, повышение ее конкурентоспособности и экономической эффективности в условиях импортозамещения в значительной степени предопределяются масштабами государственной поддержки и направлениями ее распределения. Это обусловлено тем, что значительная часть субъектов хозяйствования не имеет достаточных внутренних и внешних источников финансирования не только расширенного, но и простого воспроизводства, что вызывает необходимость повышения роли государственной поддержки.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, импортозамещение, республика Беларусь, национальная безопасность, аграрный сектор, АПК, сельское хозяйство.

Термин «продовольственная безопасность» впервые был использован на Всемирной конференции, проходившей в Риме по вопросам проблем продовольствия в мире. В Римской декларации зафиксировано определение понятия «продовольственная безопасность», которое подразумевает обязанность любого государства обеспечить право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода [4].

Продовольственная безопасность — состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность к продовольствию в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни, а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне [8]. Особенно остро стал вопрос обеспечения продовольственной независимости в связи с обострением политико-экономическими отношениями со странами Европейского Союза и США. В результате возникла необходимость проведения политики экономического протекционизма, а основным инструментом ее реализации стал курс по импортозамещению [1].

Основные элементы концепции импортозамещения — это снижение доли импорта в структуре поставок продовольственной продукции, поддержка отечественных производителей за счет государственных преференций, обеспечение самодостаточного существования страны на мировом рынке (самообеспеченности по большей части видов продукции) и комплекс мероприятий по повышению эффективности отечественных предприятий [2, 7].

Поэтому стратегию импортозамещения нельзя рассматривать как тактическую задачу, это должна быть стратегия развития белорусской продовольственной системы, что предполагает оптимальный баланс между экспортом и импортом, встраивание в глобальный продовольственный рынок на основе формирования конкурентных преимуществ, модернизацию всех отраслей продовольственного комплекса, развитие институтов роста, согласование интересов стейкхолдеров рынка и т.д.

Импортозамещение как тактическая задача может привести к росту цен на продовольствие и даст кратковременный результат в наполнении рынка за счет отечественного производства. Поэтому импортозамещение следует рассматривать в контексте решения таких проблем, как поддержание необходимого уровня и качества жизни, стимулирования платежеспособного спроса, развития логистических систем для обеспечения надежности продовольственного обеспечения. Говоря об им-

портозамещении, следует учитывать, что замена одних поставщиков импортной продукции другими — это не решение проблемы. Важно обеспечить импортозамещение по всей цепочке создания добавленной стоимости в АПК — от производства кормов, семян, племенных животных, машин и оборудования до выпуска конечной продукции [7, 9].

По оценкам FAO, число людей, не имеющих финансовой возможности обеспечить себе здоровое питание, увеличилось на 112 млн человек (почти до 3,1 млрд), что является одним из последствий роста потребительских цен на продукты питания. При этом доля белорусов, которые не могут позволить себе здоровое питание, — одна из наименьших в мире (0,2 %). Республика Беларусь по этому параметру находится на одном уровне с Германией, Бельгией и Голландией. В Польше доля таких граждан больше в 5 раз, в Литве и Казахстане — в 6 раз, в США — в 7,5 раза, в Латвии — в 9 раз. Показатель «распространение недоедания» Беларуси твердо удерживается на уровне менее 2,5 % наравне с большинством стран Европы. В то время как данный показатель в ряде постсоветских стран выше: в Армении — 3,5 %, Молдове — 6,7 %, Грузии — 7,6 % [10].

Санкционное противостояние нарушает сложившиеся в мире продовольственно-логистические цепочки, что неизбежно наносит ущерб прежде всего наименее защищенным странам. От недостатка продовольствия страдают 57,9 % жителей Африки, 40,6 % — Латинской Америки и Карибского бассейна, 24,6 % — Азии, 13 % — Океании, 8 % — Северной Америки и Европы. Уязвимые страны в Африке и других регионах столкнулись с выросшими на 300 % ценами на удобрения. Нехватка удобрений негативно отразится на урожае в последующие годы [10].

До 2025 г. динамика сельскохозяйственного производства в мире прогнозируется на уровне 1,5 %. Темп роста замедлится в Восточной Европе и Российской Федерации до 1,3 %, в Азии и Тихоокеанском регионе — до 1,7 %. В странах Африки и Латинской Америки рост производства возможен на уровне 2,4 %; изменение климата и связанное с ним снижение устойчивости сельскохозяйственного производства. К примеру, площадь пастбищ, которые составляют более 70 % общемировых сельскохозяйственных земель, за последнее десятилетие сокращалась в среднем на 3 млн га в год. По прогнозам экспертов, в долгосрочной перспективе дефицит продовольственных ресурсов сохранится, конъюнктура рынка останется нестабильной, а торговля продолжит развиваться под влиянием не только естественной конкуренции, но и политических факторов. Страны, выступающие в качестве основных производителей и экспортеров продовольствия, будут по-прежнему увеличивать государственную поддержку аграрного сектора, видоизменяя ее структуру и повышая эффективность.

В то же время нынешняя ситуация на мировом рынке — шанс для белорусского сельского хозяйства, которое традиционно является одной из важнейших отраслей экономики и главной составляющей агропромышленного комплекса нашей страны. Поэтому Беларусь придерживается стратегии укрепления продовольственной независимости на основе оптимального самообеспечения важнейшими видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Цели импортозамещения — экономическая эффективность и самокупаемость в долгосрочной перспективе. Грамотная реализация политики импортозамещения позволяет не только сократить импорт, высвобождая валютные средства, но и выйти на внешние рынки с конкурентоспособной продукцией за счет стимулирования национального производителя, создания инновационной продукции.

Важной отраслью экономики Беларуси является сельское хозяйство. Агропромышленный комплекс выполняет три главные задачи: обеспечивает население высококачественным продовольствием, снабжает сырьем пищевую и легкую промышленность, сохраняет ландшафт для развития агротуризма. Беларусь практически полностью обеспечивает внутренние продовольственные нужды, завозя всего 10 % от общего объема потребления. Кроме того, для отсутствия у потребителей сомнений в качестве выпускаемой продукции, белорусские производители регулярно применяют новейшие системы гарантий безопасности товаров.

Доля сельского населения в Республике Беларусь составляла в 2022 г. 1988212 человек или 21,6 % от общей численности населения страны. Из них 16,3 % моложе трудоспособного возраста, 54,6 % — в трудоспособном и 29,1 % старше трудоспособного или 7 % в списочной численности занятых. В аграрном секторе республики было создано 7,7 % ВВП, а производство пищевых про-

дуктов формирует еще порядка 5 % ВВП. Сельскохозяйственные земли занимают более 8,6 млн га, или 42 % земельного фонда республики. Из них на долю сельскохозяйственных организаций приходится 88 % от общей площади, крестьянских (фермерских) хозяйств — 3 %, личных подсобных хозяйств и других — 9 %. В структуре посевных площадей сельскохозяйственных организаций зерновые и зернобобовые культуры занимают 44 %, технические культуры (лен, сахарная свекла и рапс) — 9,7 %, картофель и овощи — 0,5 %, кормовые культуры — 45,8 %. Основой сельского хозяйства является крупное товарное производство, на долю которого приходится 79 % продукции. Личные подсобные хозяйства обеспечивают 18,1 % продукции, крестьянские (фермерские) хозяйства — 2,9 %. В связи этим, белорусская аграрная политика исходит из того, что сельское хозяйство является multifunctional системой, обеспечивающей не только продовольственную безопасность, но и освоение территории страны, сохранение самобытной сельской культуры, приобщение к труду молодежи [6].

В таблице 1 представлена динамика основных финансово-экономических показателей деятельности сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь за 2005–2021 гг.

Из приведенных в таблице данных видно, что в последние годы в республике отмечен рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, а также объем выручки от ее реализации. Так, за период исследований, стоимость валовой продукции в сельскохозяйственных организациях возросла в 2,1 раза, в том числе на 1 га сельхозугодий в 2,2 раза и на одного среднегодового работника — почти в 1,6 раза. Рост выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг за исследуемый период возросла почти в 4,8 раза. Что же касается уровня государственной поддержки непо-

Таблица 1.

Основные финансово-экономические показатели производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь

Показатели	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2021 г.
Стоимость валовой продукции, млн долл. США	2341,5	4300,0	4028,0	4932,9	4906,5
в т. ч в расчете на					
1 га сельхозугодий, долл. США	361,2	682,6	698,2	779,9	796,7
1 среднегодового работника, тыс. долл. США	7,4	16,3	19,4	24,8	25,5
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг, млн долл. США	2480,3	4400,3	3534,7	10815,9	11812,3
Прибыль по конечному финансовому результату, тыс. дол. США	2971,3	383908,7	– 20473,5	705217,0	729617,0
Получено субсидий и дотаций из бюджета, тыс. долл. США	733417,8	1121000,0	377380,7	404734,3	645504,8
в т. ч. на 1 га сельхозугодий, долл. США	113,0	152,7	54,6	64,0	104,8
1 среднегодового работника, тыс. долл. США	2,3	4,2	1,8	2,0	3,3
Уровень рентабельности реализованной продукции, товаров, работ, услуг %	13,0	8,7	– 0,6	8,1	9,0

средственно сельских товаропроизводителей, которая в во многом и является основным индикатором помощи государства, то в исследуемом периоде имело место ее значительное снижение, чему в не малой степени способствовало нарушение межотраслевых пропорций торгово-финансовых отношений, вызванной резкой девальвацией национальной валюты. Особенно значительный темп роста был отмечен в 2008–2012 гг. — в 4 раза, против 2,3 раза в 2013–2018 гг. Только в последующие годы этот процесс замедлился, а белорусский рубль обеспечил себе определенную стабильность [3].

Как результат, по итогам 2021 г. в Глобальном рейтинге продовольственной безопасности Беларусь занимает 36-е место среди 113 государств и опережает все страны СНГ, за исключением России (23-е место). Международные эксперты выделяют нашу страну по высокому качеству и сбалансированности рациона питания населения, наличию государственных программ поддержки в сфере продовольственной безопасности и развитию агропромышленного комплекса, а также по стабильности потребительских цен на продукты по сравнению с мировыми. Традиционно продовольственная безопасность Республики Беларусь обеспечивается за счет собственного производства. В 2021 г. уровень самообеспечения Беларуси по основным группам продовольствия превышает 100 %. В частности, по молочной продукции — 263,3 %, маслу растительному — 228,2 %, сахару — 154,4 %, мясу — 134,2 %, яйцам — 127,7 %, овощам и бахчевым — 101,8 %, картофелю — 100 %. Таким образом, в нашей стране обеспечена физическая и экономическая доступность населению качественного продовольствия [6].

Одним из индикаторов экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия является доля продажи продовольственных товаров отечественного производства организациями торговли на внутреннем рынке в общем объеме продаж — не менее 85 %. Доля реализации организациями торговли товаров отечественного производства по основным группам, определяющим продовольственную независимость государства, за январь–сентябрь 2023 года:

- достаточна — по мясу и мясным продуктам (реализация товаров отечественного производства организациями торговли составила 99,7 %), сахару (99,5 %), сырам (95,8 %), маслу сливочному (100 %), картофелю (88,2 %), яйцам (100 %), муке (93,7 %);
- недостаточна — по маслу растительному (10,2 %), фруктам и орехам (12,1 %), яблокам (53,9 %), рыбе (11,2 %), макаронным изделиям (65,9 %).

Вместе с тем за январь–сентябрь 2023 года доля импортных продовольственных товаров в продаже организациями торговли составила 22,1 %. Высокой остается

доля отдельных импортных продуктов в розничном товарообороте организаций торговли: фруктов — 87,9 %, масла растительного — 89,8 %, рыбы — 88,8 %, крупы гречневой — 65,8 %, сахаристых кондитерских изделий — 47,4 %, фруктовых и овощных соков — 28,8 %, макаронных изделий — 34,1 %.

В Беларуси утвержден и действует перечень социально значимых товаров, цены на которые регулируются в установленном порядке. Данный перечень оперативно корректируется с учетом складывающейся ситуации на рынке. Он максимально охватывает потребности всех категорий населения. В него включены рыба свежемороженая, мясо (говядина и свинина), мясо кур, молоко, кефир, сметана, творог, сыры, масло растительное, мука пшеничная, сахар белый, соль поваренная пищевая, детское питание (сухие смеси, каши, консервы), свежий картофель, яблоки и другие продукты [5].

Беларусь занимает высокие позиции в мировом рейтинге производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия: 6-е место по производству сухого обезжиренного молока, 10-е место — масла животного, 12-е место — картофеля, 15-е место — сухого цельного молока, 16-е место — масла рапсового. В расчете на душу населения в 2021 году в Беларуси произведено 797 кг зерна, 517 кг картофеля, 184 кг овощей, 841 кг молока (это один из лучших показателей в мире), 135 кг мяса, 379 штук яиц.

Беларусь лидирует в Евразийском экономическом союзе по производству на душу населения мяса и молока: на одного жителя нашей страны производится мяса вдвое больше, чем в России и Казахстане; молока — в 2,5 раза больше, чем в Казахстане, и в 3 раза больше, чем в Армении, Кыргызстане и России. Республика Беларусь полностью обеспечивает себя сахаром благодаря правильно выбранной стратегии, которая позволила создать и развить сырьевые зоны выращивания сахарной свеклы, а также увеличить в 3,8 раза объем ее заготовки, нарастить производственные мощности по ее переработке до 39,5 тыс. тонн в сутки. Ведется работа по увеличению производства масла растительного отечественного производства и его поставок на внутренний рынок страны.

Республика Беларусь является одним из основных экспортеров продовольствия на мировой рынок. Беларусь знают как страну с производством натуральной качественной продукции из отечественного сырья. Драйверы белорусского экспорта — молоко, сыры и другая молочная продукция, говядина, мясо птицы, колбасы, мясные консервы и другая переработанная продукция, рыбная продукция, сахар, яйца, картофель, рапсовое масло и другое. Для Беларуси 2021 г. стал одним из самых успешных по экспорту продовольственных товаров

и сельхозсырья. На внешний рынок поставляется более половины годового производства молока и третья часть годового производства мяса.

Таким образом, можно заключить, что увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, повышение ее конкурентоспособности и экономической эффективности в условиях импортозамещения

в значительной степени предопределяются масштабами государственной поддержки и направлениями ее распределения. Это обусловлено тем, что значительная часть субъектов хозяйствования не имеет достаточных внутренних и внешних источников финансирования не только расширенного, но и простого воспроизводства, что вызывает необходимость повышения роли государственной поддержки.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря 2017 г. [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&rho=C21700962> (дата обращения: 25.03.2025).
2. Калининко, Н.Л. Импортозамещение и технологический суверенитет / Н.Л. Калининко // Образование и право. — 2023. — № 11. — С. 87–91. — DOI 10.24412/2076-1503-2023-11-87-91.
3. Матох, С.А. Бюджетная поддержка сельскохозяйственных организаций Беларуси / С.А. Матох. // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь: экономические, юридические, философские и политические науки / Учредитель Академия управления при Президенте Республики Беларусь. — Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2023. — Вып. 25. — С. 172–184.
4. Национальная и региональная экономическая безопасность: учебник для вузов / под общей редакцией Л.П. Гончаренко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 165 с. — ISBN 978-5-534-19495-1.
5. Рекомендации по обеспечению соблюдения положений Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — URL: <https://mart.gov.by/activity/torgovlya-i-uslugi/rekomendatsii-po-obespecheniyu-soblyudeniya-polozheniy-doktriny-natsionalnoy-prodovolstvennoy-bezopas/> (дата обращения: 25.03.2025).
6. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. буклет. — Минск: Нац стат. комитет Респ. Беларусь, 2023. — 36 с.
7. Титова, О.В., Восканян Н.А. Импортозамещение: понятие, сущность, особенности // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. — 2021. — №7 (57). — С. 105–110. DOI: 10.47581/2021/PS-3/IE.7.57.18.
8. Уразгалиев, В.Ш. Продовольственная безопасность: учебник для вузов / В.Ш. Уразгалиев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 78 с. — ISBN 978-5-534-18883-7.
9. Цхададзе, Н.В. Выгоды и риски импортозамещения в экономике / Н.В. Цхададзе // Вестник Московского университета МВД России. — 2024. — № 3. — С. 262–270. — DOI 10.24412/2073-0454-2024-3-262-270.
10. Global Report on Food Crises 2023 [Electronic resource] // The Economist Intelligent Unit. — 2023. — URL: <https://impact.economist.com/sustainability/project/food-security-index> (дата обращения: 25.03.2025).

© Матох Сергей Александрович (matokh@mail.ru); Паубо Василий Михайлович (gruskevich@gmail.com);
 Мисун Владимир Леонидович (vova_7787@mail.ru); Арсенов Василий Васильевич (arsvv@list.ru)
 Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»