

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

SOME ASPECTS OF ANTI-TERRORIST ACTIVITIES

*M. Pavlik
Y. Mechetin
K. Borichev*

Annotation

The article examines the peculiarities of modern terrorist activities, including forms and methods of terrorist acts in Russia and abroad. The directions of activity of the modern international terrorist organizations are considered. Proposed some measures of criminal-legal and organizational character directed on increase of efficiency of counteraction to terrorism.

Keywords: counter-terrorism, international terrorist organizations, terrorism, terrorist act.

Павлик Михаил Юрьевич

*Д.ю.н., профессор,
Новосибирский государственный
технический университет*

Мечетин Юрий Александрович

*К.ю.н., доцент,
Новосибирский государственный
технический университет*

Боричев Константин Владимирович

*Аспирант,
Институт правоведения
и предпринимательства,
г. Санкт-Петербург*

Аннотация

В статье анализируются особенности современной террористической деятельности, в том числе формы и способы совершения террористических актов, как в России, так и за рубежом. Рассмотрены направления деятельности современных международных террористических организаций. Предложен ряд мер уголовно-правового и организационного характера, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Ключевые слова:

Противодействие терроризму, международные террористические организации, терроризм, террористический акт.

Проблема борьбы с преступностью в Российской Федерации в последние годы превратилась в одну из первоочередных задач общества, поскольку ее уровень достиг таких пределов, что она стала реально угрожать национальной безопасности России. Наступление криминалитета во всех жизненных секторах общества и государства не встречает должного сопротивления. Особую тревогу и беспокойство среди населения нашей страны вызывает терроризм [1, с. 4].

Так, террористический акт, который совершен 31 октября 2015 года на борту самолёта российской авиакомпании "Когалымавиа" над Синайским полуостровом, стал одним из наиболее кровопролитных за всю новейшую историю России и унёс жизни 224 человек [2]. Очевидно, что одной из целей террористов является серьёзный общественный резонанс совершенного ими террористического акта. Именно вследствие этого и выбираются соответствующие мишени террористических атак, которые, в том числе, способствуют построению многоцелевого вектора будущей деятельности террористического сообщества или организации, включая вербовку новых сторонников, создание обстановки страха среди мирного населения, разжигание ненависти, появление

общей социальной напряжённости и др. [3, с. 5]. Современный терроризм представляет собой сложную систему, которая обеспечивают сохранение ее основных свойств с учетом внешних и внутренних изменений, что позволяет терроризму выполнять свое функциональное предназначение [4, с. 25]. Терроризм не является какой-либо застывшей субстанцией, а продолжает постоянное развитие. Во многом это развитие обусловлено тем, что государство и общество постоянно ищут пути противодействия данной угрозе, а террористы вынуждены искать все новые и новые пути совершения преступлений террористической направленности.

За минувшее десятилетие, начиная с 2000-х годов, мировое сообщество, и Российская Федерация в особенности, сумели выстроить достаточно эффективную систему противодействия терроризму, благодаря чему были предотвращены сотни террористических актов, спасены тысячи человеческих жизней. Вместе с тем, международные террористические организации также продолжили своё преступное развитие. Ярким примером тому является деятельность запрещённых в Российской Федерации "Аль-Каиды" и "Исламского государства". Указанные организации явились по своей реальной при-

роде успешными коммерческими проектами, позволившими на мировом уровне объединить огромные финансовые средства, которые в дальнейшем были использованы, в том числе, для подготовки террористических актов по всему миру. "Исламскому государству" в своём развитии вообще удалось выйти на особый уровень своего развития.

Справедливо в своей работе отмечают Е.А Капитонова и Г.Б. Романовский о том, что мир сегодня имеет дело уже не с террористической организацией, а с террористическим государством [3, с. 5]. Кроме того, "Исламское государство" смогло накопить достаточный военный и материально-технический потенциал, который позволяет ему до сих пор противостоять международной антитеррористической коалиции и вести военные действия на территории Сирии и Ирака в противостоянии с войсковыми подразделениями России и других стран.

Следует отметить, что одними из основных направлений деятельности современных террористических организаций являются:

1. вербовка новых членов;
2. организация и планирование террористических актов и др.

На данный момент телекоммуникационные сети и различного рода мессенджеры активно используются членами террористических сообществ и организаций для связи между собой. Кроме того, с появлением социальных сетей у вербовщиков появились уникальные возможности воздействовать на нужных им людей из любой точки мира, не прибегая на первоначальном этапе к личным контактам. Это позволяет террористам, в первую очередь, обеспечить собственную безопасность и существенно минимизировать своё попадание в поле зрения спецслужб и правоохранительных органов. Кроме того, посредством виртуального общения вербовщики могут целенаправленно работать с неограниченным количеством лиц, применяя к ним выборочно те или иные методы воздействия, в основе которых будет материальная и (или) этнорелигиозная составляющая. Разумеется, наиболее благоприятную почву для вербовки террористы находят в тех регионах, где имеется комплекс неразрешенных социально-экономических, политических, этнических и религиозных проблем. После подобного рода обработки люди становятся крайне податливыми для восприятия террористических идей. Тем самым, на данном этапе абсолютно в разных уголках мира формируются достаточно большое количество приверженцев международных террористических организаций. Особую озабоченность вызывает тот факт, что далеко не всех из них сразу привлекают к активной деятельности; со многими могут сохраняться конфиденциальные отношения для использования в будущем.

Важно отметить, что в основной массе вербовочная работа через телекоммуникационные сети ведётся с молодёжью. Это связано с тем, что именно современная молодёжь наиболее активно использует имеющиеся возможности общения и обмена информацией через сеть

Интернет, а также с тем, что молодёжная среда подвержена влиянию разного рода радикальных идей, особенно в регионах с нестабильной социально-политической обстановкой. При этом зачастую вербовщики используют абсолютно научный метод воздействия на человеческий разум в целях изменить систему мировоззрения [5, с. 37].

На наш взгляд, в целях повышения эффективности противодействия террористической угрозе необходима реальная активизация межгосударственного сотрудничества в данном направлении. Возможным это станет лишь в том случае, если мировое сообщество придёт к единому пониманию феномена "терроризм", и будут существовать двойные стандарты в сфере антитеррора, которые имеются на сегодняшний день у некоторых западных стран. Важным аспектом международного взаимодействия стал бы обмен информацией об используемых террористическими сообществами и организациями телекоммуникационных сетях и способах связи посредством мессенджеров, с предоставлением доступа к их серверам по запросам. Особую актуальность этот вопрос приобретает в России связи с тем, что большинство мессенджеров принадлежат иностранным компаниями и их серверы также находятся за рубежом, что делает невозможным доступ к ним российских спецслужб и правоохранительных органов.

Кроме того, на территории Российской Федерации необходима разработка комплекса организационно-правовых и технических мер, направленных на создание и внедрение системы, аналогичной уже существующей СОПМ, которая будет направлена на обеспечение функций оперативно-розыскных мероприятий на всех используемых в России мессенджерах. Это позволит на основании норм действующего законодательства в сфере оперативно-розыскной деятельности своевременно получать информацию о готовящихся преступлениях террористической направленности. Разумеется, что данный вопрос требует детальной правовой и технической проработки.

Формы и методы совершения террористических актов в последнее время также существенно изменились. Необходимо отметить, что на данный момент в соответствии с действующим российским законодательством с объективной стороны террористический акт выражается альтернативно в двух формах (ч. 1 ст. 205 УК РФ):

- ◆ в совершении взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий;
- ◆ в угрозе совершения указанных действий.

Однако, анализ террористических актов, совершённых в последнее время, показывает, что в большинстве своём они совершались путём взрывов либо с применением или использованием различных видов оружия.

Не исключением стал и террористический акт, совершённый 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге, в ре-

зультате которого при взрыве самодельного взрывного устройства в вагоне метрополитена 15 человек погибло (включая террориста-смертника), более 50 пострадавших были доставлены в больницы. В этот же день на станции Санкт-Петербургского метрополитена "Площадь Восстания" был обнаружен и своевременно обезврежен подозрительный предмет, оказавшийся самодельным взрывным устройством, начинённым поражающими элементами и готовым к применению [6].

Вместе с тем, абсолютно новым видом совершения террористических актов стало использование автотранспорта. Так, в странах Западной Европы за последнее время было совершено несколько террористических актов подобного рода:

1. – 14 июля 2016 года в Ницце (Франция) выходец из Туниса на многотонном грузовике врезался в толпу людей, которые находились на набережной и наблюдали за салютом в честь Дня взятия Бастилии. В результате 86 человек погибли, 308 получили ранения. Нападавший был застрелен сотрудниками полиции. Ответственность за террористический акт взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство" [7].

2. – 19 декабря 2016 года в Берлине (Германия) выходец из Туниса на грузовике с полуприцепом въехал на площадь, где располагался рождественский базар. В результате 12 человек погибло, более 50 получили ранения. Преступнику удалось скрыться. Через 4 дня он был застрелен в Италии после того, как оказал вооружённое сопротивление сотрудникам правоохранительных органов. Ответственность за террористический акт взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство" [8].

3. – 22 марта 2017 года в Лондоне (Великобритания) уроженец Великобритании арабского происхождения на автомобиле в центральной части города совершил наезд на пешеходов, идущих по Вестминстерскому мосту. В результате 3 человека погибли, несколько десятков получили ранения. После того, как террорист врезался в здание, находящееся рядом с Парламентом, и с ножом напал на полицейского, преступник был ликвидирован. Ответственность за террористический акт взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство" [9].

4. – 7 апреля 2017 года в Стокгольме (Швеция) уроженец Узбекистана на грузовике совершил наезд на людей на центральной улице города. В результате 4 человека погибли, 15 получили ранения. Преступнику удалось скрыться. Через 3 дня он был задержан, в данный момент даёт признательные показания. Ответственность за террористический акт взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство" [10].

В данных террористических актах общим являются не только своеобразный способ совершения преступлений, но и причастность к их планированию и реализации преступного замысла международных террористических организаций. В частности, в большинстве случаев использовался угнанный большегрузный автотранспорт, кото-

рый может беспрепятственно перемещаться по городу и не вызывать подозрений у правоохранительных органов. Кроме того, сотрудникам правоохранительных органов не всегда удавалось задержать или ликвидировать преступников на месте. Кроме того, при массовом скоплении людей зачастую отсутствует возможность применения табельного огнестрельного оружия, т.к. это может привести к случайным жертвами среди мирного населения.

Вместе с тем, представляется целесообразным, с учётом имеющихся сведений о данном способе совершения террористического акта, при планировании и проведении массовых мероприятий в России осуществлять комплекс организационно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возможности несанкционированного проезда автотранспорта. В частности, одним из вариантов решения является перекрытие основных подъездных путей временными железобетонными конструкциями или тяжёлой автодорожной техникой.

Следует отметить, что ещё одним распространённым способом совершения современных террористических актов является вооружённое нападение на мирное население.

Так, 7 января 2015 года двое вооружённых выходцев из Алжира ворвались в редакцию сатирического журнала Charlie Hebdo (Париж). В результате нападения погибло 12 человек, 11 получили ранения. Через два дня террористы были ликвидированы при проведении оперативно-боевого мероприятия. Ответственность за серию террористических актов взяла на себя международная террористическая организация "Аль-Каида на Аравийском полуострове". О причастности к произошедшему также заявили в террористической организации "Исламское государство".

13 ноября 2015 года террористы совершили 6 нападений в различных частях Парижа. Боевики расстреляли посетителей нескольких кафе, привели в действие взрывные устройства в районе стадиона "Стад де Франс", а также захватили в заложники и расстреляли посетителей концертного зала "Батаклан". Общее число жертв достигло 130 человек, более 350 получили ранения. Семь боевиков совершили самоподрывы или были уничтожены полицией. Ответственность за серию террористических актов взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство".

22 марта 2016 года в Брюсселе (Бельгия) в зале вылета местного аэропорта два террориста-смертника привели в действие взрывные устройства. В этот же день в поезде метрополитена третий смертник привёл в действие взрывное устройство. Общее количество погибших при терактах в Брюсселе, не считая смертников, составило 35 человек, более 300 человек получили ранения. Ответственность за серию террористических актов взяла на себя международная террористическая организация "Исламское государство".

28 июня 2016 года в Стамбуле (Турция) террористы открыли огонь по пассажирам на территории аэропорта. Когда сотрудники полиции предприняли попытку обез-

вредить преступников, те привели в действие самодельные взрывные устройства. Общее число погибших, не считая террористов, составило 45 человек, более 230 получили ранения [11].

В связи с тем, что террористические акты совершаются в основном с применением оружия и взрывных устройств, в целях актуализации действующего законодательства, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о включении в ч. 1 ст. 205 УК РФ таких альтернативных действий, как использование или применение огнестрельного оружия. При этом поджог как практически неиспользуемый способ совершения террористического акта следовало бы подразумевать под одним из "иных" действий. Действительно, законодатель, предполагая невозможность перечисления всех преступных деяний, помимо оценочных понятий в диспозиции ст. 205 УК РФ предполагает их значительное расширение путём введения словосочетания "иные действия" [12, с. 47], т.е. таких действий, которые не совершаются взрывом или поджогом, но обязательно устрашают население и создают опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий.

Для разработки системы мер борьбы с терроризмом в современной России важное значение имеет учет вышеизложенных факторов.

В современных условиях глобализации безопасность отдельно взятого государства, может быть обеспечена только совместными усилиями мирового сообщества. Попытки обеспечить интересы одного государства или группы стран в ущерб другим, противоречат современной обстановке, ведут в прошлое, когда военные конфликты были универсальным средством разрешения разногласий.

Необходимость объединения усилий мирового сообщества в противодействии международному терроризму стала очевидной и неотложной. Разумеется, это должно найти свое выражение в реальном сотрудничестве полномочных государственных органов и компетентных служб на надежной правовой основе. Между тем, сохраняются сдерживающие мотивы, мешающие конструктивному взаимодействию спецслужб ведущих мировых держав в работе по противодействию терроризму, причинам и условиям ему способствующим. Актуальными остаются технологическая конкуренция, промышленный шпионаж, региональные интересы, контакты с режимами использующими терроризм, как, средство своего влияния.

Представляется, что признание глобальности угроз терроризма является необходимым условием противодействия им в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Павлик, М.Ю. Террористический акт, захват заложника, бандитизм. Монография. – М.: Юридический центр–Пресс, 2011. – 372 с.
2. Результаты расследования причин авиакатастрофы самолёта А-321 // Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации – [Электронный ресурс]. – URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/rezultaty-rassledovaniya-prichin-aviakatastrofy-samoleta-321.html> (дата обращения 10.04.2017).
3. Капитонова, Е.А., Романовский, Г.Б. Современный терроризм: монография. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 216 с.
4. Бурова, Ю.В. Типология современного терроризма: учебное пособие / Ю.В. Бурова, Е.А. Коваль. – Саранск, 2013. – 246 с.
5. Scilla Elworthy & Gabrielle Rifkind. Making Terrorism History. – London, Sydney, Auckland, Johannesburg: RIDER (Rider books), 2006. – 96 p.
6. В метро Санкт-Петербурга произошёл подрыв неустановленного взрывного устройства, ещё одно взрывное устройство обнаружено и обезврежено правоохранительными органами // Информационно-аналитический портал Национального антитеррористического комитета Российской Федерации – [Электронный ресурс]. – URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy/v-metro-sankt-peterburga-proizoshel-podryv-neustanovlennogo.html> (дата обращения 09.04.2017).
7. Число жертв теракта в Ницце достигло 86 человек // ТАСС. Информационное агентство России – [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-rapogama/3552732> (дата обращения 10.04.2017).
8. Меркель подтвердила, что тунисец Амри был исполнителем теракта в Берлине // ТАСС. Информационное агентство России – [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-rapogama/3902131> (дата обращения 10.04.2017).
9. Теракт в Лондоне совершил уроженец Великобритании / ТАСС. Информационное агентство России – [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-rapogama/4120586> (дата обращения 10.04.2017).
10. СМИ: исполнитель теракта в Стокгольме действовал по приказу ИГ // ТАСС. Информационное агентство России – [Электронный ресурс]. – URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-rapogama/4169034> (дата обращения 10.04.2017).
11. Это – война. Пять крупнейших терактов в Европе в 2015–2016 годах // Аргументы и факты – [Электронный ресурс]. – URL: http://www.aif.ru/society/safety/eto_-_voyna_pyat_krupneyshih_teraktov_evrope_v_2015-2016_godah (дата обращения 11.04.2017).
12. Шевченко, И.В. Уголовная ответственность за террористическую деятельность: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011. – 176 с.