

ВИДЫ СЛУЖЕБНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧИНОВ ОТДЕЛЬНОГО КОРПУСА ЖАНДАРМОВ

TYPES OF SERVICE IN THE ACTIVITIES OF THE RANKS SEPARATE CORPS OF GENDARMES

J. Ryzhova

Summary. The article draws attention to the main types of documents, that were important in the activity of a Separate corps of gendarmes, attention is drawn to documents of a general nature, administrative documents and others, reflecting the activities of the Corps, aimed at ensuring internal security of the state in the second half of the XIX th — early XX th century. Special attention is paid to the complex of materials known today as the «Gendarmerie collection». Attention is drawn to such types of documents as administrative, accounting and general documents, which were a form of organization of all functions of the management process.

Keywords: official document, Separate Corps of gendarmes, order, circular, report, internal security, political police, Russian Empire, emperor.

Рыжова Юлия Валерьевна

К.ю.н., доцент, Академия управления МВД России
julia1806@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные виды документов, имевших значение в деятельности Отдельного корпуса жандармов; обращается внимание на документы общего характера, распорядительные документы и др., отражавшие деятельность Корпуса, направленную на обеспечение внутренней безопасности государства во второй половине XIX – начале XX в. Отдельное внимание уделено комплексу материалов, известных сегодня под названием «Жандармская коллекция». Обращено внимание на такие виды документов, как распорядительные, отчетные и документы общего характера, которые являлись формой организации всех функций процесса управления.

Ключевые слова: служебный документ, Отдельный корпус жандармов, приказ, циркуляр, инструкция, отчет, внутренняя безопасность, политическая полиция, Российская империя.

Отдельный корпус жандармов, одной из основных задач которого являлась обеспечение внутренней безопасности в Российской империи, функционировал в течение многих лет более или менее эффективно, обращая особое внимание в своей деятельности на борьбу с революционным терроризмом в государстве. На протяжении времени его существования и вплоть до 1917 г. менялась политическая обстановка, эволюционировало антиправительственное движение, что приводило к трансформации структуры, форм и методов работы не только чинов политической полиции, но и всех соединений Корпуса. Так, например, в административно-строевом отношении первоначально жандармские управления подчинялись Штабу Отдельного корпуса жандармов, по части политического розыска — сначала III Отделению собственной его императорского величества канцелярии, а уже с 1881 г. — Департаменту полиции [1].

В конце XIX — начале XX в. политическая полиция организационно состояла из Отдельного корпуса жандармов и охранных отделений. Именно в этот период структура жандармерии определялась Положением об Отдельном корпусе жандармов от 9 сентября 1867 г. [2, с. 54]. С 1876 г. Корпус жандармов был значительно

расширен: его структура была дополнена губернскими жандармскими управлениями и жандармскими полицейскими управлениями на железных дорогах. Деятельность жандармских формирований, в силу специфики выполняемых служебных обязанностей и поручений была закреплена и отражена в большом массиве входящих и исходящих документов не только внутри самого Корпуса, его Штаба, но и в документах, исходящих из Департамента полиции Министерства внутренних дел, а также из других ведомств Российской Империи — Министерства финансов, Министерства юстиции, путей сообщения, Военного министерства, Министерства иностранных дел, Министерства императорского Двора и Уделов.

К межведомственным положениям по вопросам обеспечения внутренней безопасности в Российской империи можно отнести «Положение о мерах охраны высочайших путешествий по железным дорогам» (СПб., 1914 г.); «Положение об императорских поездах» (СПб., 1900); «Правила для движения экстренных поездов чрезвычайной важности по железным дорогам России, составленные по соглашению Министра Путей сообщения с Главным Начальником охраны (2-го сентября 1882 г.) (СПб., 1883) и ряд др. На данных документах в верхнем

правом углу проставлялся оттиск «не подлежит оглашению».

Рассматривая значение документов в деятельности чинов политической полиции — Отдельного корпуса жандармов в Российской империи в их управленческой (внутриорганизационной деятельности), можно отметить, что они являлись формой организации всех функций процесса управления. Например, планирование выражалось в составлении плана работы того или иного подразделения Корпуса.

Осуществление такой функции процесса управления, как контроль заканчивался составлением отчета о проделанной работе (проведенном мероприятии). При этом документы, составленные в Штабе Корпуса жандармов, являлись одним из средств связи его подразделений между собой (например, губернскими жандармскими управлениями и жандармскими полицейскими управлениями на железных дорогах). При этом юридическое значение документов, составляемых в Штабе состояло в том, что они являлись средством официального удостоверения состояния работы и юридического доказательства действий, событий, состояний, имеющих юридическое значение.

Прежде всего, определим классификацию служебной документации Корпуса, которые можно выделить в зависимости от направлений деятельности подразделений Корпуса. В зависимости от своего назначения они подразделялись на документы *распорядительные, отчетные*, а также *документы общего характера*.

Так, к *распорядительным документам* (письменным правовым актам) можно отнести приказы, циркуляры, инструкции, планы).

Приказы охватывали различные стороны деятельности жандармов, определяя их общие и специальные функции. Сегодня об этом наглядно свидетельствуют фонды документов Государственного Архива Российской Федерации (ф. 127, ф. 767, ф. 459 и др.), где сосредоточены приказы Штаба Корпуса и Департамента полиции по наблюдательной и розыскной деятельности, об организации паспортного контроля, надзором за политически неблагонадежными лицами, приказы начальников по личному составу, вверенных им управлений и др. Например, приказы начальника Варшавского губернского жандармского управления по личному составу.

Что касается *отчетных документов*, то они содержали информацию о выполнении заданий, каких-либо поручений высшего начальства, рапорта высших и низших чинов и др. Так, можно отметить: «Отчеты о настроениях революционных групп Варшавской губернии

за 1909 г. (отдельно по Варшаве за 1911 г.); «Циркуляр Департамента полиции начальникам охранных отделений и губернских жандармских управлений о степени участия агентов в деятельности революционных организаций от 10.05.1907 г.», «Циркулярное письмо товарища министра внутренних дел В.Ф. Джунковского начальникам губернских жандармских управлений, охранных отделений и офицерам Отдельного корпуса жандармов, ведающим розыск, о постановке агентурной работы в среде учащейся молодежи от 1.05.1913 г.».

Большей части циркуляров, исходивших из Штаба Корпуса, присваивался гриф «совершенно секретно»: «Циркуляр Департамента полиции начальникам губернских жандармских управлений, жандармских полицейских управлений железных дорог и охранных отделений о порядке приобретения агентуры» (29 ноября 1908 г.)[3]; циркуляр Департамента полиции начальника районных охранных отделений о применении инструкции по ведению внутренней агентуры (19 января 1911 г.)[4].

К документам *общего характера* можно отнести разнообразные по своему содержанию протоколы, служебные телеграммы и др.

По участию заинтересованных лиц в составлении и подписании документов их можно также различать как *односторонние* и *многосторонние*. Так, *односторонний документ* — составленный от имени одного должностного лица, либо органа. Что касается *многосторонних документов* (рапорт, приказ о назначении того или иного жандармского чина на должность, приказ о награждении, о поощрении и др.), то к ним относились межведомственные приказы, отчеты о заседании межведомственных комиссий, например, Министерства внутренних дел и Военного министерства или Министерства внутренних дел и Министерства императорского Двора и Уделов по вопросам обеспечения безопасности императора и проведения ряда совместных мероприятий по его охране)

В Отдельном корпусе жандармов в зависимости от степени секретности содержащейся в документах информации они подразделялись на документы *особой важности, секретные, совершенно секретные и несекретные* (открытого характера). Так, секретной характер имела «Инструкция по организации наружного (филерского) наблюдения, 1907 г.». При этом порядок работы с рабочими документами, содержащие сведения особой важности и являвшиеся особо секретными подлежали засекречиванию и от руки на документе ставилась подпись — «не подлежит оглашению».

Кроме документов офицеры Штаба Корпуса начиная с 30-х гг. XIX в. и вплоть до 1917 г. проводили работу

по подготовке, сбору и систематизации материалов, посвященных истории революционного движения в России. Остановимся на этом подробнее. Часть документов касалась внутреннего устройства Корпуса и включала списки общего состава жандармских чинов, своды внутренних правил, инструкции, различного рода разъяснения и справочные книжки.

Значительное количество служебной документации Корпуса было посвящено борьбе с революционным движением в государстве. Так, особую ценность сегодня для исследователей представляют обзоры революционного движения в России, аналитические материалы о программах политических партий и организаций, переписка Корпуса с другими ведомствами по цензурным вопросам и ряд др. Совокупность данного рода документов получила название — «Жандармская коллекция».

Что касается документов межведомственного характера, то в состав этой коллекции вошли и некоторые документы Государственного совета, Правительствующего Сената, Министерства юстиции, финансов, путей сообщения и др. ведомств, присланных на согласование в Министерство внутренних дел.

Нужно сказать, что и сами жандармские чины готовили обзоры, которые являлись своего рода настольными книгами чинов Корпуса и были востребованы. В качестве примера обратим внимание на такие издания, как: «Записки о причинах происхождения подпольного революционного движения в России», Рожанов Ф.С. «Записки по истории революционного движения в России (до 1913 года)». СПб., 1913 г., (были предназначены для занятия на 4–6 месячных курсах при Штабе Отдельного корпуса жандармов); Климович Е.К. «Обзор революционного движения» (1909 г.); «Порядок осмотра губернских жандармских управлений» (1913 г.); «Обзоры важнейших дознаний, производившихся в жандармских управлениях за 1898 и 1899 гг.» (СПб., 1902 и ряд других.

Изменения на рубеже XIX- начала XX вв. в средствах телеграфной связи способствовали развитию и делопроизводственной культуры во многих ведомствах Российской империи, включая, естественно и Министерство внутренних дел, включая все департаменты. Благодаря телеграфу расширялись возможности для передачи экстренно оперативной информации. Более того, в конце XIX в. внедрились новые формы видеификации — фотография. Появилась возможность создавать машинописную документацию, а наличие множительных аппаратов в виде гектографа, ротатора — давало возможность в жандармских управлениях и прежде всего в самом Штабе Корпуса размножить документы: приказы, циркуляры, поступающие на места, предписания, инструкции, обзоры и др. документы. Широко в деятельности полицейских и жандармских чинов использовались и картотеки. Данными о политической благонадежности общественных деятелей общественных деятелей владел местные учреждения политического сыска — губернские жандармские управления и охранные отделения. Существенно облегчало работу полиции создание в январе 1907 г. при Департаменте Регистрационного отдела с центральным справочным аппаратом, куда ежегодно поступало до 150 тыс. карточек (именная картотека Департамента полиции насчитывала приблизительно 2,5 млн. карточек на 2 млн. человек) [5].

Таким образом, документы в управленческой деятельности Отдельного корпуса жандармов являлись формой реализации функций процесса их служебной деятельности. Изучение совокупности служебных материалов — нормативных, обзорно-аналитических, оперативно-розыскных позволяет более четко сегодня не только понимать предназначение политической полиции в государстве, но и выявить круг задач, выполняемых чинами Отдельного корпуса жандармов в зависимости от конкретной исторической ситуации и проследить в целом развитие системы политического сыска в Российской империи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Путеводитель по фондам ГАРФ / С.В. Мироненко, Грегори Л. Фриз. — М.: Благовест, 1994. — Т. 1. Фонды Государственного архива российской Федерации по истории России XIX — начала XX в. Путеводитель. Т. 1., 1994. (Раздел путеводителя: жандармские и полицейские учреждения). — 394 с.
2. Полиция и милиция России: страницы истории / Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А.Я., Скрипилев А.Е., Мулукаев Р.С. Некрасов В.Ф., Беда А.М., Суслов В.М. — М.: Наука, 1995. — С. 54.
3. ГАРФ. Ф. 102. Оп. 260. Д. 20. Л. 356.
4. ГАРФ. Ф. 102. Оп. 314. Д. 8. Л. 43.
5. Туманова А.С. Деятельность Министерства внутренних дел по осуществлению свободы союзов. Монография. Тамбов: Изд-во ТГУ им. Г.Р. Державина, 2003. С. 90.

© Рыжова Юлия Валерьевна (julia1806@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»