

ПРОВИНЦИАЛЬНАЯ КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА НАКАНУНЕ И В ПЕРИОД ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ.

Бондаренко Сергей Яковлевич

*К.и.н., доцент, Вологодский институт права
и экономики ФЦИН России
bosjak.1953usel2016@yandex.ru*

THE PERSONNEL POLICY OF THE USSR ON THE EVE AND DURING THE WAR OF 1941–1945

S. Bondarenko

Summary. The article deals with the problem of personnel policy in this period, its features at the regional level and includes a number of its aspects. These are the principles of recruitment, criteria for the selection of officials, the degree of influence of managers at various levels on the decision of personel appointments in peacetime and wartime

Keywords: power, state, nomenclature, state apparatus.

Аннотация. В статье рассматривается проблема кадровой политики в указанный период, ее особенности на региональном уровне и включает в себя ряд ее аспектов. Это принципы комплектования, критерии отбора чиновников, степень влияния руководителей различных уровней власти на решение кадровых назначений в мирное и военное время.

Ключевые слова: власть, государство, номенклатура, государственный аппарат.

Проблема изучения кадровой политики и ее особенностей на местном, региональном уровне включает в себя ряд ее аспектов, в числе которых наиболее важными являются: порядок и принципы комплектования местного партийно-государственного аппарата, критерии подбора чиновников на руководящие посты в провинциальных органах власти, степень влияния руководителей различных ведомств и уровней власти на решение кадровых вопросов.

В изучаемый период комплектование кадров органов власти и управления на Европейском Севере также осуществлялось через систему номенклатурных списков, которые утверждались соответствующими парткомами. Накануне войны списки номенклатурных должностей составлялись отделами кадров парткомов по следующим отраслям управленческой деятельности назначенцев: кадры партийно-комсомольских организаций; кадры советских и торговых органов управления; кадры промышленности, транспорта и связи; кадры судебно-прокурорских органов и органов НКВД; кадры сельскохозяйственных и заготовительных органов[1. Л. 15]. Таким образом, в общей сложности, номенклатурные списки включали в себя представителей 14-ти отраслей деятельности местного чиновничества. Самой многочисленной была номенклатура должностей обкомов партии. Так, номенклатура Вологодского обкома ВКП(б) на 10 марта 1940 года включала 3696 человек, а в номенклатуру Архангельского обкома партии на 22 марта 1940 г. входило 3307 человек[2. Л. 136]. Номенклатурные списки горкомов, райкомов и окружкомов ВКП(б) также были весьма обширны. В общей сложности, на 20 ноября 1940 года в номенклатуру горкомов и райкомов Архангельской парторганизации было включено

13017 человек[3. Л. 5]. Таким образом, к концу 1940 года партийная номенклатура Архангельской области насчитывала 16324 человека.

В предвоенные годы были предприняты попытки пересмотра номенклатурных списков, в результате чего произошло их уменьшение и исключение некоторого числа должностей. Так, после уточнения списков номенклатурных должностей Вологодского обкома ВКП(б) 22 марта 1941 года номенклатура обкома, в сравнении с номенклатурой «образца» января 1940 года, была сокращена на 36% и стала включать 2376 человек[4. Л. 15]. Анализ номенклатурных списков, которые составлялись в секторах отделов кадров обкомов партии, позволяет выявить как количественные параметры отдельных категорий номенклатурных работников, так и долю чиновников в номенклатурном учете сектора. Так, по сектору партийных организаций отдела кадров Вологодского обкома ВКП(б) на 14 января 1940 года в номенклатурные списки включались все штатные работники обкома (110 чел.), 4-х горкомов (87 чел.), 42-х райкомов (817 чел.), редакторы районных газет и их заместители, секретари партбюро первичных парторганизаций и др. Всего состояло в номенклатуре обкома по сектору — 1157 человек[5. Л. 30]. При этом доля партийных чиновников составляла 49%. После пересмотра номенклатуры обкома 22 марта 1941 г. по сектору партийно-комсомольских организаций номенклатурному учету подлежало 774 человека[6. Л. 15]. Таким образом, произошло уменьшение численности в 1,4 раза, но при этом доля чиновников по сектору партийно-комсомольских кадров увеличилась до 69%. По сектору советских и торговых органов Вологодского обкома партии номенклатурному учету на 22 марта 1941 г. подлежало 629 человек. При этом

доля чиновников по сектору составляла 81%. В номенклатуре Архангельского обкома по сектору партийно-комсомольских органов было 752 человека [7. Л. 18], при этом доля партийных чиновников составляла 64,9%, а по сектору советских и торговых органов — 78,6%.

Таким образом, в предвоенные годы наметилась тенденция, с одной стороны количественного уменьшения номенклатуры обкомов за счет исключения из списков некоторых должностей, а с другой увеличения в составе номенклатурных назначенцев удельного веса чиновников с властно-распорядительными функциями.

Перед войной номенклатура райкомов и горкомов, по примеру обкомов партии, была разделена на 2 списка: учетно-распорядительный (номенклатура № 1) и учетно-резервный (номенклатура № 2). Учетно-распорядительная номенклатура среднего уровня местной власти объединяла должности, назначение на которые утверждалось на пленумах и бюро горкомов и райкомов. Однако, в структуре номенклатурных списков райкомов и горкомов был перечень должностей, который подлежал одновременно номенклатурному учету и в обкомах партии. Так, при общей численности учетно-распределительной номенклатуры Плесецкого РК ВКП(б) Архангельской парторганизации в количестве 475 человек, 70 из которых входило в номенклатуру обкома ВКП(б) [8. Л. 38] и поэтому решение об их назначении принималось на бюро обкома, а остальные 405 человек из номенклатурного списка Плесецкого РК ВКП(б) утверждались на соответствующие должности решением бюро Плесецкого райкома. При этом отметим, что назначение на ведущие посты партийно-государственного аппарата среднего уровня местной власти таких, как секретарей райкомов и горкомов, заведующих отделов, председателей и секретарей исполкомов городских, районных Советов, инструкторского корпуса горкомов и райкомов, осуществлялось утверждением на бюро обкомов при согласовании с ЦК. Во второй список — учетно-резервную номенклатуру — входили работники, перемещения по служебной лестнице которых осуществлялось горкомами и райкомами при согласовании с отделом кадров обкомов.

Назначение на ведущие руководящие должности в системе местной власти осуществлялось не только по номенклатурным спискам обкомов, но и в соответствии с номенклатурой ЦК ВКП(б). Так, в списке должностей, входящих в номенклатуру ЦК по Архангельской области в довоенный период было включено 515 человек [9. Л. 13]. При этом структура номенклатуры ЦК включала 8 структурных групп номенклатурных работников, в число которых входили: кадры партийно-комсомольских органов; кадры советских, планово-финансовых и торговых органов; кадры промышленности, транспорта и связи; сельского хозяйства и заготовок; кадры органов НКВД и Наркомата оборо-

ны СССР; кадры органов науки, культуры, искусства и печати; начальники политотделов МТС Наркомзема СССР; председатели областных профсоюзных организаций [10. Л. 12, 13]. Наиболее многочисленной номенклатура ЦК ВКП(б) была по линии кадров партийно-комсомольских органов, в которую входило 168 человек [11. Л. 8], что составляло 32,6% от общей численности номенклатуры ЦК по Архангельской области. По линии кадров промышленности, транспорта и связи номенклатура ЦК включала 143 человека, что в свою очередь, составляло 27,7% от общей численности. В списки номенклатурных работников ЦК по сектору кадров советских, планово-финансовых и торговых органов входили председатели и заместители председателей исполкомов Советов, заведующие облфинотделами, председатели областных плановых комиссий, прокуроры областей и их заместители, начальники областных управлений юстиции, уполномоченные государственной торговой инспекции. В списки номенклатуры ЦК по сектору кадров партийно-комсомольских органов входили члены бюро обкома ВКП(б), секретари обкома, окружкома, горкомов и райкомов партии, заведующие отделов и их заместители, уполномоченный КПК при ЦК ВКП(б), секретари обкома комсомола и редакторы областных газет. При этом доля партийных чиновников, назначаемых Центром по линии партийно-комсомольских органов составляла 86%. Таким образом, структура номенклатуры ЦК позволяла Центру осуществлять и контролировать все ключевые кадровые назначения на руководящие посты системы региональной власти.

Во время войны структура региональной номенклатуры ЦК была видоизменена и отражала тенденцию усиления влияния Центра по вопросам кадровых назначений, прежде всего, в ключевых отраслях экономики и управленческой деятельности в регионах с точки зрения наиболее эффективного решения задач обороны страны. Так, по сектору партийно-комсомольских органов Архангельской парторганизации с 1 августа 1942 г. количество должностей по номенклатуре ЦК несколько увеличилось и стало составлять 178 человек [12. Л. 5]. По сектору кадров сельскохозяйственных и заготовительных органов номенклатуры ЦК произошло увеличение в 4,9 раза. Категория начальников политотделов МТС Наркомзема СССР выводилась из номенклатуры ЦК и передавалась в номенклатуру обкомов партии, а категория руководящих кадров леса и сплава регионального уровня, напротив, стала учитываться по номенклатуре ЦК. На 20% увеличилась в военное время номенклатура ЦК по линии кадров суда, прокуратуры и органов НКВД Архангельской области и с 1 августа 1942 г. стала составлять 83 человека. В общей сложности номенклатура ЦК по Архангельской области с 1 августа 1942 г. включала 523 человека.

За годы войны значительные изменения произошли и в номенклатуре обкомов партии двух областей. Фактор

войны резко обозначил проблему дефицита руководящих кадров на всех уровнях местной власти. Созданный в довоенное время резерв на выдвижение быстро «истощался» проводимыми мобилизациями в РККА, в связи с чем укомплектование партийно-государственного аппарата руководящими работниками, взамен ушедших на фронт, становилось затруднительным. По состоянию на 10 мая 1942 г. в аппарате Архангельского обкома ВКП(б) было не укомплектовано 30 должностей, а в аппаратах горкомов и райкомов партии 70 должностей оставалось вакантными [13. Л. 126]. С целью ликвидации дефицита руководящих кадров и устранения неудовлетворительного положения в работе по выявлению и изучению резерва на выдвижение Вологодский обком ВКП(б), по представлению отделов кадров, 3 июня 1942 г. принял решение об изменении номенклатуры обкома на период военного времени [14. Л. 121]. В соответствии с этим решением номенклатура обкома стала включать 2971 человек и, таким образом, была увеличена по сравнению с довоенным периодом на 12,5%. Решение об изменении номенклатуры Архангельского обкома ВКП(б) на период военного времени было принято постановлением бюро обкома от 2 сентября 1942 г. При этом устанавливалось, что в списки номенклатуры обкома включалось 2683 человека [15. Л. 151]. Здесь необходимо отметить, что в измененной номенклатуре обкомов на период военного времени, с одной стороны, увеличивалось количество должностей, подлежащих номенклатурному учету обкомами, а с другой, ужесточалось действие номенклатурного механизма. Так, постановлением бюро Архангельского обкома секретарям Ненецкого окружкома, горкомов, райкомов, руководителям областных организаций запрещалось снимать, освобождать или перемещать работников номенклатуры обкома. Им вменялось в обязанность незамедлительное предоставление информации в отдел кадров обкома о всех выбывших в РККА или по другим причинам из числа работников номенклатуры обкома [16. Л. 21].

Структура номенклатуры обкомов периода военного времени видоизменялась под воздействием политики Центра. Так, в период с июня по август 1943 г. в структуре местной власти произошли изменения, связанные с ликвидацией ряда должностей и организаций и, наряду с этим, создание новых. Помимо этого, ряд должностей номенклатурного учета обкомов перестали быть «решающими», в связи с чем, необходимость их дальнейшего содержания становилась нецелесообразной. Учитывая эти обстоятельства, отдел кадров Вологодского обкома ВКП(б) 14 августа 1943 г. разработал предложения об исключении из номенклатуры обкома 512 должностей, в число которых входили секретари РИКов, заведующие дорожным отделом, райздравотделом, торговым отделом райисполкомов, председатели райпланов РИКов, относящихся по штатам к 3-й группе райисполкомов, работники политотделов МТС, совхозов, железнодорожного и водного [17. Л. 21]

транспорта. В ходе реорганизации структуры номенклатуры Вологодского обкома ВКП(б) в нее дополнительно включалось 239 должностей [18. Л. 21], которые учитывали изменения, происшедшие в структуре партийно-государственных органов управления местной системы власти, и были связаны с образованием новых отраслевых отделов обкома партии, увеличением корпуса заместителей председателя облисполкома и райисполкомов, созданием отдела облисполкома по гособеспечению семей военнослужащих, образованием управления НКГБ по Вологодской области и др. Таким образом, видоизмененная номенклатура Вологодского обкома на период военного времени в общей сложности стала включать 2698 человек вместо 2971 чел. произошло сокращение номенклатуры Вологодского обкома ВКП(б) на 273 человека, т.е. на 9%.

Однотипность структур власти в регионах, синхронность их изменения во времени — принцип комплектования номенклатуры. Вместе с тем, внутренняя структура номенклатурного учета позволяла в некоторой степени отражать и экономические особенности региона. Так, в связи с решением ЦК ВКП(б) и СНК СССР по развитию рыбной промышленности на территории Архангельской области в номенклатуру обкома было включено 57 должностей рыболовецкой отрасли, в результате чего на 1 января 1943 г. номенклатура Архангельского обкома ВКП(б) составляла 2740 должностей [19. Л. 171]. В течение 1943 года из номенклатуры обкома было исключено 275 должностей и за этот же период введено в состав номенклатуры обкома 499 должностей. При этом в числе дополнительного включения в структуру номенклатуры обкома было 150 должностей по линии созданного управления НКГБ по Архангельской области, 149 должностей по линии кадров партийно-комсомольских органов, что в сумме составляло 60% от общей численности введенных должностей номенклатурного учета обкома. Таким образом, реорганизованная номенклатура Архангельского обкома ВКП(б) на период военного времени по состоянию на 25 декабря 1943 г. включала 2897 человек, при этом наиболее многочисленной была номенклатура обкома по сектору кадров партийно-комсомольских органов и сектору кадров суда, прокуратуры, НКГБ и оборонных организаций. В общей сложности, эти два сектора объединяли в себе 54,9% работников номенклатуры обкома.

Бюро Архангельского обкома ВКП(б) методом опроса 17 мая 1944 г. приняло очередное решение об изменении в номенклатуре обкома. Этим постановлением из номенклатуры обкома «образца» 15 августа 1943 г. исключалось 483 должности [20. Л. 50]. При этом наиболее радикальные изменения в номенклатуре обкома по сектору кадров суда, прокуратуры, НКВД и НКГБ и оборонных организаций, где из номенклатуры обкома исключалось 180 должностей и по сектору кадров промышленности, транспорта и связи, где исключалось 112 должностей Та-

ким образом, в общей сложности по двум секторам сокращение составляло 60%. Помимо исключения должностей в измененную номенклатуру обкома включалось вновь 382 должности, за счет чего номенклатура обкома после ее реорганизации стала включать 2790 человек. Анализ внутренней структуры видоизмененной номенклатуры показывает, что в ходе реорганизации количество должностей номенклатуры обкома по сектору кадров советских организаций увеличилось на 39% и составило 305 человек, но наиболее многочисленной группой номенклатурных работников обкома по-прежнему оставались кадры сектора партийно-комсомольских органов, численность которых на 10 мая 1944 г. составляла 924 человека. Уменьшение представительства в составе номенклатуры обкома кадров сектора суда, прокуратуры, НКВД, НКГБ и оборонных организаций хотя и составило 22%, но они по-прежнему в структуре номенклатуры обкома продолжали занимать второе место. В общей сложности структурные группы работников номенклатуры обкома по сектору партийно-комсомольских органов и по сектору кадров суда, прокуратуры, НКВД, НКГБ и оборонных организаций составляли 50% от всей численности номенклатуры обкома. По состоянию на 1 февраля 1945 г. номенклатура Вологодского обкома ВКП(б) включала 2673 человека[21. Л. 2], а Архангельский обком ВКП(б) на конец войны включал в свою номенклатуру 2804 человек[22. Л. 1].

Проведенный анализ внутренней структуры номенклатуры обкомов военного времени двух областей позволил выявить некоторые их отличия. Так, отделом кадров Вологодского обкома ВКП(б) номенклатурный учет должностей осуществлялся по 5-ти структурным разделам номенклатурных работников, а в Архангельском обкоме ВКП(б) по 8-ми, где в отдельные секторы были определены кадры леса и сплава, торговли и кооперации, культуры и просвещения, советских органов[23. Л. 50]. В то же время в Вологодском обкоме ВКП(б) сектор кадров леса и сплава, сектор кадров культуры и просвещения отсутствовали, а сектор кадров советских органов был объединен с кадрами торговых организаций[24. Л. 2]. При сопоставимых количественных значениях номенклатур обкомов двух областей численность кадров партийно-комсомольских органов по номенклатурному учету Вологодского обкома ВКП(б) была несколько больше, чем Архангельского обкома ВКП(б), а кадров суда, прокуратуры, НКВД, НКГБ и военных органов, наоборот, меньше. Но в целом, удельный вес этих двух структурных разделов номенклатурных работников как в Вологодском, так и в Архангельском обкомах партии преобладал среди других категорий чиновников. По состоянию на 14 августа 1943 г. суммарная доля чиновников этих категорий по Архангельскому обкому ВКП(б) составляла 54%, а по Вологодскому обкому ВКП(б) 48,8%, что отражало реализацию политики Центра на региональном уровне в условиях чрезвычайного положения с позиций жесткого партийного централизованного управления.

В годы войны тенденция увеличения доли чиновников с властно-распорядительными полномочиями в составе номенклатуры обкомов сохранялась.

Номенклатура Ненецкого окружного комитета ВКП(б) по состоянию на 1 октября 1942 г. включала 238 человек[25. Л. 1]. Особенностью ее структуры являлось то, что 175 чел. (73,5%) из всего состава номенклатуры окружкома входили и в номенклатуру Архангельского обкома ВКП(б). Перечень должностей, подлежавших номенклатурному учету окружкомом и входящих в номенклатуру обкома партии, включал в себя 11 структурных групп номенклатурных работников, а перечень должностей непосредственного кадрового распределения окружкомом включал 9 структурных групп номенклатурных работников. Вне сферы прямого участия в расстановке кадров окружкомом были номенклатурные кадры по линии здравоохранения и комсомольских органов. Номенклатурный учет должностей, осуществляемый окружкомом и обкомом партии, по линии партийно-комсомольских органов включал: секретарей, начальников отделов и инструкторов окружкома, горкома и райкомов партии, а также секретарей комитетов комсомола[26. Л. 7, 8]; по линии советских органов: председателя, его заместителей, секретаря и заведующих отделами окрисполкома, председателей, секретарей и заведующих финотделом горисполкома и сельских райисполкомов[27. Л. 8, 9]. По линии кадров суда, прокуратуры, военных организаций и НКВД: нарсудей, прокуроров, начальников отделов НКВД районов и округа[28. Л. 9]. По линии культпросвещения: заведующих отделами народного образования районов, округа города Нарьян-Мар[29. Л. 10]. По линии сельскохозяйственных кадров: заведующих земельными отделами районов и округа. Таким образом, поскольку все ключевые руководящие должности партийно-государственного аппарата Ненецкого национального округа входили, помимо окружкома, и в номенклатуру Архангельского обкома ВКП(б), то и решения об их назначении по согласованию с ЦК принимались на бюро обкома по представлению окружкома. И только по 63-м (26,5%) должностям решения о кадровых назначениях принимало бюро Ненецкого окружкома ВКП(б). Доля чиновников с властно-распорядительными полномочиями номенклатуры по Ненецкому округу составляла 49%.

В военное время номенклатура горкомов и райкомов партии также видоизменялась. Решением бюро Архангельского горкома от 4 июля 1942 г. была утверждена номенклатура на период военного времени в количестве 526 человек[30. Л. 2]. Доля чиновников при этом составляла 41%. В реорганизованную номенклатуру вводилась вновь 71 должность. В число вновь вводимых номенклатурных должностей горкома входили начальники отделов мобилизации, директора вузов и их заместители по научной части, заведующие кафедрами марксизма-ленинизма, преподаватели социально-экономических дисциплин,

главные инженеры заводов г. Архангельска, председатель поселкового Совета Архбумкомбината и др. из состава номенклатуры горкома в ходе ее реорганизации исключилось 66 должностей, которые было предложено включить в номенклатурные списки горрайкомов партии. Среди исключенных из номенклатуры горкома были должности директоров начальных и средних школ, заведующих роддомами, заведующего общим отделом горисполкома и др. Анализ внутренней структуры номенклатуры горкома периода войны показывает, что номенклатурному учету подлежало 12 структурных групп руководящих работников. Среди них наиболее многочисленными были категории партийных и советских кадров, которые составляли от общей численности номенклатуры горкома соответственно 35% и 18%.

Общая численность номенклатурных работников горкомов Вологодской парторганизации на 1 января 1943 г. составляла 1304 чел.[31. Л. 1, 13, 32, 42] при этом доля чиновников была 20,1%. К концу 1945 г. в номенклатуре горкомов Вологодской парторганизации состояло 1179 чел.[32. Л. 9, 13, 25, 36], а доля чиновников 22,4%. Таким образом, при общем уменьшении численности номенклатуры горкомов за период войны на 10,1% произошел некоторый рост доли чиновников в номенклатурных списках горкомов.

Доля чиновников в номенклатурном учете райкомов и горрайкомов партии в годы войны была ниже, чем горкомов ВКП(б). Так, в Родвинском РК ВКП(б) Архангельской парторганизации номенклатурному учету на период военного времени по состоянию на 3 ноября 1942 г. подлежало 314 чел.[33. Л. 92 об.], а доля чиновников при этом составляла 16,8%. Анализ номенклатурных списков райкомов показывает, что в них во время войны включались должности руководящих работников по 8-ми структурным группам, в число которых входили кадры партийно-комсомольских органов, советских и профсоюзных организаций, кадры суда, прокуратуры, НКВД и оборонных организаций, кадры сельского хозяйства и заготовок, кадры промышленности, транспорта и связи, кадры народного образования, торговых организаций[34. Л. 91, 92]. В составе номенклатурных списков райкомов был перечень должностей, который одновременно входил и в номенклатуру обкомов партии, при этом их численность находилась в пределах от 13% до 25% от общей численности номенклатуры райкома, а решение о назначении на должность или освобождении принималось бюро обкома. Так, в учетно-распределительную номенклатуру Няндомского РК ВКП(б) на 1 сентября 1942 г. входило 405 человек, из них 101 человек (24,9%) состоял на номенклатурном учете в обкоме[35. Л. 24]. Из 339 номенклатурных работников Виноградовского РК ВКП(б) по состоянию на 25 декабря 1942 г. 46 человек учитывалось обкомом, что составляло 13% от общей численности[36. Л. 55].

Анализ численности номенклатуры среднего уровня местной власти Архангельской области во время войны обнаруживает тенденцию ее увеличения. Если на 1 июля 1943 г. номенклатура окружкома, горкомов и райкомов партии составляла 6335 чел.[37. Л. 5], то на 1 января 1946 г. в номенклатуру входило уже 12255 чел.[38. Л. 65]. Увеличение произошло в 1,51 раза.

Кадровая политика периода военного времени осуществлялась в русле установок И.В. Сталина, сделанных им на 18-м съезде ВКП(б) и решений 18-й конференции ВКП(б) по кадровым вопросам. При этом, в первые месяцы после начала войны имели место попытки проведения «чисток» среди руководящих работников. Так, образованной Ленским РК ВКП(б) Архангельской парторганизации «тройке», в состав которой были включены секретарь райкома по кадрам Игин, председатель РИКа Смирнов и начальник райотдела милиции Шевницын, была поставлена задача пересмотра всего рукостава района с целью выявления среди них неблагонадежных и не оправдывающих доверия руководителей с их последующей заменой. Постановлением бюро Архангельского обкома ВКП(б) от 22 сентября 1941 г. это решение было отменено как неправильное и вредное, при этом бюро обкома рекомендовало производить замену того или иного работника, неспособного в условиях военного времени обеспечить руководство, не в порядке компании по пересмотру всех руководящих кадров, а путем индивидуального подхода[39. Л. 8].

Приоритетными направлениями кадровой политики в военное время являлось создание резервов для выдвижения на руководящую работу, особенно за счет женщин; удовлетворение потребностей в кадровом обеспечении как фронта, так и тыла; снижение сменяемости и закрепление руководящих кадров; повышение образовательного уровня руководящих работников. В целом, система приоритетов в 1940-е годы была гибкой и варьировалась в зависимости от общественно-политической конъюнктуры.

В качестве вывода отметим, что подбор и расстановка чиновников в органы местной власти в 1940-е годы осуществлялся через номенклатурную систему, которая объективно способствовала упорядочению работы со слоем руководящих работников и сыграла положительную роль в формировании и обеспечении кадрового ресурса системы местной власти в годы войны. Номенклатурный принцип руководства в изучаемый период модернизировался. Возростала власть партийных комитетов на местах, которые контролировали все назначения провинциальных чиновников.

Главной особенностью кадровой политики в период войны являлось наличие проблемы кадрового дефицита, который был вызван массовым оттоком чиновников

в ряды РККА. Наиболее остро эта проблема заявила о себе в первые годы войны. К основным факторам, влиявшим на обострение вопросов кадрового замещения в этот период, относились: мобилизация в РККА, переброски чиновников для работы на освобожденных территориях, вынужденные «передвижки» для замещения вакантных руководящих должностей с нижнего и среднего уровня власти, освобождение и снятие с должностей по причи-

не необеспечения должного руководства и злоупотреблений служебным положением, укрупнение руководящими должностями вновь созданных организаций и управленческих структур. Таким образом, 90% всего руководящего кадрового состава номенклатуры обкома выдвинуто на работу в годы войны и продолжительность их работы на занимаемых должностях составляла менее 3-х лет[40.Л.9].

ЛИТЕРАТУРА

1. Вологодский областной архив новейшей политической истории (ВОАНПИ) Ф. 2522. Оп. 3. Д. 139. Л. 15
2. Государственный архив общественно- политических движений и формирований Архангельской области (ГАОПДФ АО) Ф. 296. Оп. 1. Д. 660. Л. 136
3. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1033. Л. 5
4. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 3. Д. 139. Л. 15
5. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 2. Д. 379. Л. 30
6. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 3. Д. 139. Л. 15
7. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 814. Л. 18
8. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1269. Л. 38
9. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1282. Л. 13
10. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Л. 12, 13
11. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Л. 12
12. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Л. 1
13. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1183. Л. 30
14. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1164. Л. 126
15. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 6. Д. 110. Л. 121
16. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1536. Л. 171
17. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1168. Л. 21
18. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 6. Д. 110. Л. 21
19. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1536. Л. 171
20. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 2. Д. 1676. Л. 50
21. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 6. Д. 518. Л. 2
22. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 2078. Л. 1
23. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 2. Д. 1676. Л. 50
24. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 6. Д. 518. Л. 2
25. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1267. Л. 1
26. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1267. Л. 7, 8
27. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1267. Л. 8, 9
28. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1267. Л. 9
29. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1267. Л. 10
30. ГАОПДФ АО Ф. 834. Оп. 2. Д. 136. Л. 2
31. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 3. Д. 381. Л. 1, 13, 32, 42
32. ВОАНПИ Ф. 2522. Оп. 6. Д. 523. Л. 9, 13, 25. 36
33. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1281. Л. 92 об.
34. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1281. Л. 91, 92
35. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1269. Л. 24
36. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1268. Л. 55
37. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 1537. Л. 5
38. ГАОПДФ АО Ф. 296. Оп. 1. Д. 2078. Л. 65
39. ГАОПДФ АО Ф. 5. Оп. 3. Д. 39. Л. 8
40. ГАОПДФ АО Ф. 5. Оп. 3. Д. 156. Л. 9